



Biedrības “Latvijas Olimpiskā komiteja” rīcība ar piešķirtajiem valsts budžeta līdzekļiem

Rīga 2021



Latvijas Republikas
Valsts kontrole

Revīzijas ziņojums

09.06.2021.

Atbilstības revīzija "Vai biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" rīcība, izlietojot piešķirtos valsts budžeta līdzekļus, ir efektīva, ekonomiska un atbilstoša paredzētajiem mērķiem?"

Revīzija veikta, pamatojoties uz Valsts kontroles Trešā revīzijas departamenta 18.05.2020. revīzijas grafiku Nr.2.4.1-17/2020.

Revīzijas ziņojums apstiprināts ar Valsts kontroles Trešā revīzijas departamenta 09.06.2021. lēmumu Nr.2.4.1-17/2020.

Vāka noformējumā izmantots attēls no tīmekļa vietnes www.depositphotos.com.

Cienījamais lasītāj!



Valsts kontrole ir pabeigusi revīziju par biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" (LOK) rīcību ar 2019. un 2020.gadā piešķirtajiem valsts budžeta līdzekļiem un no valsts kapitālsabiedrības "Latvijas valsts meži" saņemto ziedojumu,

kas kopā veido 13 milj. *euro*.

LOK ir Izglītības un zinātnes ministrijas (IZM) sadarbības partneris un katru gadu saņem valsts budžeta finansējumu, lai sniegtu atbalstu Latvijas spējīgākajiem sportistiem sagatavošanās procesā un dalībai olimpiskajās spēlēs un citās sporta sacensībās, sniegtu atbalstu sporta nozares un sporta izglītības attīstībai, kā arī popularizētu olimpiskās kustības principus un veselīgu dzīvesveidu.

Jautājums par revīziju LOK kļuva īpaši aktuāls tieši šobrīd, jo globālās Covid-19 pandēmijas ietekmē arī sporta nozarē būtiski mainījās sporta notikumu plāni, tostarp pārceļot 2020.gadā Tokijā plānotās vasaras olimpiskās spēles uz 2021.gadu. Lai gan plāni mainījās, LOK 2020.gadā no valsts budžeta Covid-19 seku mazināšanai saņēma papildu finansējumu. Arī IZM vērsa Valsts kontroles uzmanību uz nepieciešamību pārbaudīt LOK piešķirtā valsts budžeta finansējuma izlietojumu Covid-19 situācijā.

Revīzijā pārlicinājāmies, ka kopumā LOK piešķirtie valsts budžeta līdzekļi izlietoti atbilstoši piešķiršanas mērķim, tomēr ir konstatēti arī trūkumi, piemēram, revidentiem ir būtiski

iebildumi par sporta federāciju LOK iesniegto atskaišu kvalitāti, kas rada šaubas par valsts budžeta līdzekļu izlietojuma pamatotību un atbilstību līgumu nosacījumiem.

Līdzšinējā LOK īstenotā sporta federācijām un organizācijām piešķirtā finansējuma izlietojuma uzraudzība ir bijusi vāja un nepietiekama, tāpēc atzinīgi vērtējam jau revīzijas laikā LOK veiktos resursu optimizācijas pasākumus. 2021.gadā ieviesto izmaiņu ieguvums nav tikai skaidrāka un saprotamāka finanšu plūsma, bet arī LOK administratīvo izdevumu samazinājums.

Revīzijā vēlējamies arī noskaidrot, vai LOK ar piešķirto valsts budžeta finansējumu ir rīkojusies efektīvi. Tas izrādījās neiespējami, jo nedz IZM ir noteikusi LOK konkrētus rezultātus, kas jāsasniedz, nedz LOK – tālāk sporta federācijām.

Ceram, ka mūsu ziņojums būs noderīgs gan LOK vadībai jau uzsākto resursu optimizācijas un iekšējās kontroles vides pilnveidošanas pasākumu veiksmīgai īstenošanai, gan IZM, plānojot un īstenojot izmaiņas sporta nozares pārvaldībā.

Pateicamies par sadarbību mūsu galvenajai revidējamai vienībai LOK, IZM, kā arī sporta federācijām un sporta organizācijām.

Valsts kontrole izsaka pateicību arī Kultūras ministrijai un Iepirkumu uzraudzības birojam, kas revidentiem sniedza viedokli revīzijas laikā.

Ar cieņu

departamenta direktore

Maija Āboliņa

Saturs

Kopsavilkums	6
Galvenie secinājumi	6
Būtiskākie ieteikumi.....	10
Ziņojuma struktūra	11
Biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" loma sporta nozarē un darbības raksturojums	12
KONSTATĒJUMI, SECINĀJUMI UN IETEIKUMI	19
1. Vai LOK piešķirtie valsts budžeta līdzekļi izlietoti tiesiski, ekonomiski un efektīvi?	19
1.1. Vai LOK apstiprinātajās programmās noteiktie mērķi, rezultāti un aktivitātes izriet no sporta politikas pamatnostādņem un LOK faktiskā rīcība, īstenojot programmās noteiktās aktivitātes un pasākumus, ir veicinājusi Pamatnostādņēs izvirzīto uzdevumu izpildi?	19
1.2. Vai LOK nodrošina tiesisku un ekonomisku finanšu līdzekļu izmantošanu?	29
1.3. Vai sporta federācijas un citas sporta organizācijas piešķirtos valsts budžeta līdzekļus izlietojušas atbilstoši piešķiršanas mērķim un ar LOK noslēgto līgumu nosacījumiem?	35
1.3.1. Vai sporta federācijas un citas sporta organizācijas nodrošinājušas pamatotu un ekonomisku piešķirto līdzekļu izlietojumu?	35
1.3.2. Vai LOK veic kontroles attiecībā uz sporta federācijām un organizācijām piešķirtā valsts budžeta līdzekļu izlietojumu, un vai šīs kontroles ir pietiekamas?	44
2. Vai ir izsekojams un pamatots 2020.gadā LOK un sporta federācijām saistībā ar Covid-19 seku mazināšanu papildus piešķirtā finansējuma 2 milj. euro apmērā piešķiršanas un izlietojuma process?.....	49
2.1. Finansējuma pieprasījums un sadale.....	51
2.2. Piešķirtā finansējuma izlietojums	55

Biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" viedoklis par veikto revīziju, revīzijas secinājumiem un ieteikumiem.....	59
Revīzijas raksturojums, kritēriji un metodes.....	60
Pielikumi.....	68
Atsauces.....	81

Kopsavilkums

Galvenie secinājumi

LOK loma sporta nozares attīstībā ir vērsta uz to, lai nodrošinātu Latvijas sportistu un komandu piedalīšanos olimpiskajās spēlēs, popularizētu olimpiskās kustības principus, attīstītu sporta nozari un sporta izglītību, kā arī veicinātu un popularizētu veselīgu dzīvesveidu. LOK ir IZM sadarbības partneris, un katru gadu IZM ar LOK slēdz sadarbības līgumus par valsts budžeta līdzekļu piešķiršanu, kā ietvaros LOK jāizstrādā un jāīsteno piecas Sporta likumā noteiktās programmas (turpmāk tekstā – LOK programmas), kā arī jānodrošina Sporta politikas pamatnostādņu 2014.–2020.gadam¹ (turpmāk tekstā – Pamatnostādnes) uzdevumu īstenošana, kuros LOK ir norādīta kā iesaistītā institūcija (kopumā 13 uzdevumi).

LOK programmu īstenošanai 2019.gadā piešķirti valsts budžeta līdzekļi un AS "Latvijas valsts meži" ziedojums 4,3 milj. *euro* un 2020.gadā – 7,9 milj. *euro* apmērā. Savukārt LOK administratīvo izdevumu segšanai 2019.gadā – 328 tūkst. *euro* un 2020.gadā – 359 tūkst. *euro*. Daļa no LOK piešķirtajiem valsts budžeta līdzekļiem² tiek novirzīti sporta federācijām, organizācijām un olimpiskajiem centriem, proti, 2019.gadā 2,1 milj. *euro*, bet 2020.gadā 3,7 milj. *euro*, kas ietver arī 2020.gadā sporta federācijām papildus piešķirto finansējumu 2 milj. *euro* Covid-19 seku mazināšanai.

Pamatojoties uz revīzijā veikto izvērtējumu, Valsts kontrole secina, ka **kopumā LOK piešķirtie valsts budžeta līdzekļi 2019. un 2020.gadā izlietoti atbilstoši plānotajam mērķim un paredzētajā apjomā. Tomēr politikas plānošanas pieeja nesniedz iespēju novērtēt valsts budžeta līdzekļu izlietojuma efektivitāti un, ņemot vērā revīzijā konstatēto par līdzekļu izlietojumu, ne visos gadījumos iespējams apgalvot, ka līdzekļi izlietoti ekonomiski un atbilstoši līgumu nosacījumiem.**

LOK piešķirto valsts budžeta līdzekļu izlietojuma efektivitāte

Pamatojoties uz veikto izvērtējumu, secināts, ka LOK programmas saturiski izstrādātas atbilstoši Pamatnostādņēm, proti, LOK programmu mērķi un to ietvaros veicamās aktivitātes un pasākumi sasaucas ar Pamatnostādņēs noteiktajiem uzdevumiem, kuru izpildē LOK ir noteikta kā iesaistītā institūcija, ar vienu izņēmumu. Proti, Pamatnostādņēs ietvertā uzdevuma – *"pilnveidot duālās karjeras modeli, lai sportisti, kas pēdējo četrus gadus laikā veiksmīgi pārstāvējuši Latviju augstākā līmeņa sacensībās, varētu apvienot treniņu darbu ar studijām līdz bakalaura grāda iegūšanai izvēlētajā specialitātē"* – īstenošanai LOK programmās nav plānota nekāda rīcība. Arī Pamatnostādņu vidusposma novērtējumā³ norādīts, ka līdz 2016.gadam (ieskaitot) LOK nekādas darbības šā uzdevuma izpildē nav veikusi. Vienlaikus jāatzīmē, ka LOK ir informējis⁴ Valsts kontroli, ka faktiski uzdevumu īsteno sadarbībā ar Starptautisko olimpisko komiteju un tās finansiālu atbalstu.

Izvērtējot LOK programmu izpildi 2019. un 2020.gadā, secināts, ka LOK programmu ietvaros plānotās aktivitātes un pasākumi 2019.gadā ir izpildīti plānotajā apjomā. Savukārt 2020.gadā globālās Covid-19 pandēmijas ietekmē aktivitāšu un pasākumu īstenošana notikusi apjomā, ko pieļāvuši epidemioloģiskā situācija.

Pamatojoties uz veikto izvērtējumu, arī secināts, ka sporta politikas plānošanas pieeja nesniedz iespēju novērtēt, vai LOK darbībai piešķirtie valsts budžeta līdzekļi izlietoti efektīvi, jo:

- ❖ LOK iesaistās Pamatnostādņēs noteikto uzdevumu izpildē līdztekus citām organizācijām, bet no Pamatnostādņēm neizriet katras iesaistītās organizācijas individuālās atbildības robežas, kas ļautu identificēt, kad, piemēram, LOK kā atsevišķas organizācijas darbības rezultāts uzskatāms par sasniegtu. Arī līgumos, kas noslēgti starp LOK un IZM par finansējuma piešķiršanu, nav

konstatējama LOK darbības konkrēta sasaiste ar Pamatnostādņu uzdevumiem un sasniedzamajiem rezultātiem un rezultatīvajiem rādītājiem;

- ❖ LOK programmās ir ietvertas norādes par to mērķauditoriju, aktivitāšu un pasākumu plāns pa gadiem, kā arī aktivitāšu izpildes rādītāji, piemēram, sagaidāmās sportistu (dalībnieku) iesaistes apjoms. Tomēr pārsvarā aktivitāšu izpildes rādītāji LOK programmās definēti tā, ka tie neļauj identificēt, kāds rezultāts jāasniedz tieši ar plānotajām LOK aktivitātēm, jo to sasniegšana pēc būtības ir atkarīga arī no citiem faktoriem ārpus LOK programmu tvēruma, piemēram, “*Sekmēta cilvēku ar kustību traucējumiem iekļaušanās sabiedrībā*”, “*Rīkojot sporta sacensības, sekmēta tūrisma attīstība vietējā un starptautiskā līmenī*”;
- ❖ gandrīz pusi no kopējā valsts budžeta finansējuma augstu sasniegumu sportam LOK novirzīja tālāk sporta federācijām, bet arī ar tām noslēgtajos līgumos LOK ir noteikusi tikai finansējuma izlietojuma mērķus un apjomu, bet konkrētus uzdevumus un rezultātus, kas federācijām būtu jāasniedz, LOK nav noteikusi. Tāpēc nav iespējams novērtēt, kā katras konkrētas federācijas paveiktais ir ietekmējis (veicinājis vai ne) LOK programmās un secīgi arī Pamatnostādņēs noteikto uzdevumu izpildi.

LOK piešķirto valsts budžeta līdzekļu izlietojuma tiesiskums un ekonomiskums, tostarp sporta federācijām un organizācijām piešķirto valsts budžeta līdzekļu izlietojuma atbilstība piešķiršanas mērķim

Vērtējot, vai LOK pati kā sporta organizācija nodrošina tiesisku un ekonomisku valsts budžeta līdzekļu izlietojumu, konstatētas dažas nepilnības:

- ❖ kopumā LOK programmu īstenošanai piešķirtie valsts budžeta līdzekļi izlietoti atbilstoši LOK programmu mērķiem, izņemot vienu gadījumu. Uz LOK programmu “Olimpiskās izglītības programma” attiecināti izdevumi 37 tūkst. euro apmērā, kas, revidentu vērtējumā, neatbilst šīs LOK programmas mērķim – *olimpisma principu un ideju popularizēšana plašai sabiedrības daļai*, bet ir LOK administratīvie izdevumi, piemēram, LETA ziņu abonēšana un grāmatvedības programmas uzturēšana;
- ❖ veicot iepirkumus biedrības vajadzībām, no 24 izlasē iekļautajiem dažāda veida līgumiem, kā arī vairākkārt iegādājoties iepriekš plānojamas preces no komersantiem, dažos gadījumos nav nodrošinājusi lēmumu pieņemšanas procesa par sadarbības partneru izvēli izsekojamību, tādējādi radot risku, ka no 54 172 euro iepirkumiem izmantotajiem LOK līdzekļiem, daļa nav izmantoti pilnībā ekonomiski;

Vienlaikus revidenti pozitīvi vērtē LOK jau revīzijas laikā uzsāktās darbības iepirkumu procesa uzlabošanai ar mērķi novērst revīzijā konstatētās problēmas iepirkumu plānošanā un publisko iepirkumu principu nodrošināšanā.

Savukārt, izvērtējot sporta federāciju valsts budžeta līdzekļu izlietojumu, Valsts kontrole secina, ka kopumā nav šaubu par sporta federāciju veikto izdevumu nepieciešamību, piemēram, iegādājoties sportistiem ekipējumu un inventāru, nodrošinot sportistu treniņu – sacensību darbu vai organizējot sacensības. Tomēr revidenti uzsver, ka pie šāda secinājuma ir nonākuši tikai pēc ilgstošām un apjomīgām pārbaudēm, pēc vairākkārtēju skaidrojumu un papildu informācijas iegūšanas no LOK un sporta federācijām un to izvērtēšanas. Tādēļ revidentiem ir būtiski iebildumi par sporta federāciju LOK iesniegto atskaišu kvalitāti, jo pretēji līgumu nosacījumiem atskaitēm nav pievienoti visi izdevumus pamatojošie dokumenti, piemēram, nav pievienoti konta (kurā ieskaitīti līguma ietvaros LOK piešķirtie finanšu līdzekļi) izraksti vai norādītās summas nesakrīt ar pievienoto attaisnojuma dokumentu summām. Revidenti uzskata, ka tas liecina par LOK izveidotās kontroles sistēmas trūkumiem un ka federācijām nav izveidojusies atbilstoša izpratne par finansējuma izlietojuma kontroles pamatprasībām. Lai arī pēc Valsts kontroles pieprasījuma lielākā daļa sporta federāciju ir pamatojušas finanšu izlietojuma atbilstību

paredzētajiem mērķiem, tomēr revīzijā ir konstatētas vairākas neatbilstības un problēmjautājumi (no 33 federācijām neatbilstības konstatētas 12 (36%) sporta federācijās), kas rada neskaidrību par valsts budžeta līdzekļu izlietojuma pamatotību un atbilstību LOK un federācijas līgumu nosacījumiem, proti:

- ❖ ne vienmēr ir izsekojams finansējuma izlietojums gadījumos, kad sporta federācijas pasākumu īstenošanai piesaista pakalpojuma sniedzēju.

Revīzijā konstatēti vairāki gadījumi, kad sporta federācijas pārskaita būtisku daļu (pat līdz 38%) no piešķirtā valsts budžeta finansējuma kādai citai biedrībai vai uzņēmumam par sporta pasākuma organizēšanu, nesagatavojot tāmi un darījuma attaisnojuma dokumentos nenorādot pasākuma organizēšanas izmaksu ietvaru. Līdz ar to tālākais finansējuma izlietojums nav izsekojams un nedod iespēju gūt pārliecību, ka valsts budžeta līdzekļi izlietoti līgumos paredzētajiem mērķiem.

- ❖ saistība starp sporta federācijas valdes locekli un pakalpojuma vai preču piegādātāju norāda uz iespējamu interešu konfliktu.

Revīzijā konstatēti gadījumi, kad sporta federācijas pārskaita finanšu līdzekļus citām biedrībām/nodibinājumiem vai uzņēmumiem, kuros dibinātājs vai valdes loceklis vienlaicīgi ir arī sporta federācijas valdes loceklis (vai arī ieņem federācijā kādu citu nozīmīgu amatu – ģenerāls sekretārs, izpilddirektors). Piemēram:

- *Latvijas Riteņbraukšanas federācija 2020.gadā pārskaitīja 8 tūkst. euro jeb 38% no kopējā sporta federācijai piešķirtā finansējuma par federācijas kopējā budžeta izstrādi, reklāmas piedāvājumu izstrādi u.c. privātai kapitālsabiedrībai, kuras valdē ir federācijas valdes loceklis un ģenerāls sekretārs;*
- *Latvijas Džudo federācija 2019. un 2020.gadā pārskaitījusi 17 tūkst. euro jeb 24% no kopējā abos gados piešķirtā finansējuma par sporta nodarbību vadīšanu un par telpu nomu džudo darbību vadīšanai divām biedrībām, kurās starp dibinātājiem ir arī sporta federācijas valdes priekšsēdētājs un valdes loceklis.*

Revidenti izprot, ka sporta nozarē var būt situācijas, kad sporta treniņu nodrošināšanai ir nepieciešamas specifiskas telpas, aprīkojums vai padziļinātas, specifiskas zināšanas, ko spēj nodrošināt tikai piegādātāji vai pakalpojumu sniedzēji, kas vienlaikus ir olimpisko sporta veidu federāciju amatpersonas. Tomēr, revidentu ieskatā, šāda pretendentu izvēle nevar būt ierasta prakse un būtu izvērtējams, kādos gadījumos tas ir pieļaujams.

Līdz šim IZM, noslēdzot sadarbības līgumus ar LOK par valsts budžeta finansējuma piešķiršanu, nav definējusi un sniegusi uzskaitījumu situācijām, kuras būtu uzskatāmas par interešu konfliktu. Arī LOK ar sporta federācijām noslēgtajos sadarbības līgumos nav iekļauts interešu konflikta definējums. Pēc revidentu izrādītās intereses par šīm situācijām gan IZM, gan LOK ir atzinušas, ka ir nepieciešams veikt izvērtējumu un noteikt situācijas, kuras būtu uzskatāmas par interešu konfliktu.

- ❖ ne vienmēr tiek ievēroti līguma nosacījumi par administratīvo izdevumu apmēra ierobežojumu.

Revīzijā arī konstatēts, ka vairākas sporta federācijas, kā arī biedrības "Latvijas Olimpiskā akadēmija" un "Latvijas Olimpisku klubs" nav ievērojušas ar LOK noslēgto līgumu noteikumus par administratīvo izdevumu apmēra ierobežojumu, proti, ka tas nedrīkst pārsniegt 20% no kopējā piešķirtā finansējuma. Līdz ar to daļa no valsts budžeta finansējuma nav izlietota tā piešķiršanas mērķim – sportistu atbalstam augstu rezultātu sasniegšanai, savukārt biedrības "Latvijas Olimpiskā akadēmija" un "Latvijas Olimpisku klubs" daļēji līdzekļus nav izlietojušas tiešo funkciju veikšanai – olimpiskās idejas, sportiska un veselīga dzīvesveida popularizēšanai. Piemēram:

- *Latvijas Kamaniņu sporta federācija 2019.gadā līguma⁵ ietvaros, kurā paredzētais līdzekļu piešķiršanas mērķis ir "Bāzes finansējums", administratīvajiem izdevumiem (telpu noma un sakaru pakalpojumu izdevumi) izlietoja 15 tūkst. euro jeb 69% no kopējā piešķirtā finansējuma;*

- biedrības "Latvijas Olimpiskā akadēmija" un "Latvijas Olimpiešu klubs 2019.gadā administratīvajiem izdevumiem attiecīgi izlietoja 7 tūkst. euro jeb 38% un 8 tūkst. euro 71%, savukārt 2020.gadā – 7 tūkst. euro jeb 40% un 7 tūkst. jeb 100%.
- ❖ tiek izmantota iespēja manipulēt ar sniegtajiem finansējuma izlietojuma atskaites datiem, vienus un tos pašus izdevumus attiecinot uz vairākiem līdzekļu piešķiršanas mērķiem, tādējādi saņemot finansējumu dubultā apmērā.

Revīzijā konstatēts, ka 2019. un 2020.gadā četras sporta federācijas, atskaitoties gan LOK, gan Latvijas Sporta federāciju padomei (turpmāk tekstā – LSFP) par saņemtā finansējuma izlietojumu, pievienoja atskaitēm vienus un tos pašus izdevumu attaisnojuma dokumentus, tā saņemot finansējumu dubultā apmērā. Kopumā neatbilstoši saņemti 36 992 euro. Lai arī sporta federācijas to ir atzinušas un skaidrojušas, ka tās ir neuzmanības un cilvēcisku faktoru dēļ radušās kļūdas, revidenti vērš uzmanību, ka pie pastāvošā sporta nozares finansējuma modeļa, kad sporta federācijas saņem finansējumu no vairākiem finansēšanas avotiem vienlaicīgi, valsts budžeta līdzekļu izlietojuma kontrole ir apgrūtināta un šāda situācija rada dubultā finansējuma saņemšanas risku, manipulējot ar finansējuma izlietojuma atskaites datiem. Lai šādas situācijas novērstu, būtiska ir ne tikai LOK turpmākā rīcība, pilnveidojot kontroles procedūras, bet arī IZM rīcība – plānotā sporta nozares finansēšanas modeļa uzlabojumu veiksmīga un pārdomāta īstenošana.

Revīzijā konstatētās, iepriekš raksturotās neatbilstības sporta federāciju un sporta organizāciju faktiskajā rīcībā ar valsts budžeta līdzekļiem liecina par to, ka revidējamā periodā LOK īstenotā sporta federācijām un organizācijām piešķirtā finansējuma izlietojuma uzraudzība ir bijusi vāja un nepietiekama.

Tāpēc Valsts kontrole atzinīgi vērtē LOK 2021.gadā veiktos resursu optimizācijas pasākumus. LOK valdes 26.01.2021. sēdē apstiprinātais "vienas pieturas aģentūras" līgumu noslēgšanas princips ar sporta federācijām, pēc revidentu ieskatiem, ir daudz pārskatāmāka federācijām piešķirtā finansējuma izlietojuma uzraudzības forma, jo vienā dokumentā ir redzams viss sporta federācijai piešķirtā finansējuma apjoms, līdz ar to arī tā izlietojums ir vieglāk izsekojams un pārbaudāms. Tāpat revidenti uzsver, ka ieviesto izmaiņu ieguvums nav tikai skaidrāka un saprotamāka finanšu plūsma un tās plānošana sabiedrībā ar ierobežotu atbildību "Latvijas Olimpiskā vienība" (turpmāk – LOV), nodibinājumā "Latvijas Olimpiešu sociālais fonds" (turpmāk – LOSF) un sporta federācijām/organizācijām, bet arī LOK administratīvo izdevumu samazinājums 8% apmērā, kā arī LOSF un LOV administratīvo izdevumu samazinājums attiecīgi 8% un 15% apmērā.

Covid-19 seku mazināšanai piešķirtie līdzekļi

Lai mazinātu Covid-19 krīzes radīto negatīvo seku ietekmi uz sporta nozari, kas saistīts ar privātā finansējuma iespējamo samazinājumu sporta organizācijām, no valsts budžeta programmas 02.00.00 "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem" LOK piešķirts finansējums 2 milj. euro olimpiskā sporta izcilības programmas un tehniskā atbalsta programmas īstenošanai.

Revīzijā, pārbaudot finansējuma piešķiršanas sporta federācijām atbilstību LOK noteiktajai un IZM apstiprinātajai kārtībai un kritērijiem, secināts, ka 21 sporta federācijai finansējums piešķirts pēc vienas pieejas, ir izsekojams un atbilstošs noteiktajai kārtībai. Tomēr nav iespējams apgalvot, ka atbalsts primāri ir sniegts tām sporta federācijām, kuru darbību ir ietekmējusi Covid-19 krīze, jo atbalsts tā piešķiršanas brīdī nav pamatots ar faktiem, ka federācijām ir samazinājies privātais finansējuma apjoms. Finansējums piešķirts, balstoties tikai uz vienu aspektu – vislielākais potenciāls gūt izcilus sasniegumus visaugstākā līmeņa sacensībās un sporta federāciju sportistu skaits LOV sastāvos.

Arī sporta federāciju pieejamie gada pārskatu dati par 2020.gadu apliecina, ka finanšu situācija sporta federācijās, kurām piešķirti papildu līdzekļi, ir bijusi dažāda, piemēram, ieņēmumi (bez valsts budžeta dotācijas) salīdzinājumā ar 2019.gadu Latvijas Bobsleja un Skeletona federācijai ir palielinājušies attiecīgi par 38%, savukārt Latvijas Kamaniņu sporta federācijai ir samazinājušies par 22%.

Savukārt, veicot pārbaudes par līdzekļu faktisko izlietojumu 2020.gadā, ir gūta pārliecība, ka finansējums izlietots tam paredzētajam mērķim – treniņu un sacensību darba finansēšanai, inventāra un aprīkojuma iegādei. Vienlaikus jāatzīmē, ka revīzijā ir konstatēti gadījumi, kad no revīzijā iesniegtajiem dokumentiem nav iespējams identificēt, vai inventārs un aprīkojums ir iegādāts sportistiem, kas ir iekļauti Latvijas Olimpiskās vienības sastāvā, un/vai sportistu tehniskajam un atbalsta personālam.

Vienlaikus Valsts kontrole vērš uzmanību, ka revīzijā iegūtā informācija liecina, ka papildus piešķirtais finansējums no valsts budžeta programmas 02.00.00 "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem" pēc būtības ir piešķirts valsts budžeta apakšprogrammā 09.21.00 "Augstas klases sasniegumu sports" noteikto mērķu īstenošanai, tas ir, nodrošināt, lai talantīgie sportisti varētu sagatavoties un startēt olimpiskajās spēlēs, pasaules un Eiropas čempionātos. Uz to, ka papildu finansējums ir piešķirts nevis ar mērķi novērst sekas, kas radušās iepriekš neprognozējamās un neplānotās Covid-19 pandēmijas dēļ, bet gan valsts augstas klases sportistu atbalstam, netieši norāda arī tas, ka 2021.gadā LOK piešķirtais valsts budžeta finansējums valsts budžeta apakšprogrammā 09.21.00 "Augstas klases sasniegumu sports" ir samazinājies un arī turpmākajos gados plānots tā samazinājums, kā arī fakts, ka IZM ir piekritusi, 30.04.2021. parakstot grozījumus līgumā⁶, ka papildus piešķirtais finansējums tiek izlietots arī citiem mērķiem, tai skaitā administratīvo izdevumu segšanai. Līdz ar to iespējams, ka šādi līdzekļi neparedzētiem gadījumiem izmantoti kā kompensējošs mehānisms turpmākajos gados plānoto līdzekļu samazinājumam.

Valsts kontrole uzsver, ka nav arī pamata apšaubīt piešķirtā finansējuma nepieciešamību valsts labāko sportistu atbalstam izcilu rezultātu sasniegšanai, īpaši ņemot vērā faktu, ka katru gadu sporta organizāciju pieprasītais valsts budžeta finansējums ir būtiski lielāks, nekā faktiski tiek piešķirts.

Būtiskākie ieteikumi

Pamatojoties uz revīzijā izdarītajiem secinājumiem, LOK kopumā ir sniegti septiņi ieteikumi iekšējo procesu, izmaksu optimizācijas un kontroles vides pilnveidošanai un uzlabošanai.

Lai nodrošinātu pamatotu, efektīvu un ekonomisku piešķirto valsts budžeta līdzekļu izlietojumu, Valsts kontrole aicina LOK:

- ❖ noteikt tādas LOK programmu izpildes rezultatīvos radītājus, kas raksturo un ļauj novērtēt tās darbības ietekmi LOK programmu un secīgi arī kopējo sporta politikas uzdevumu un rezultātu sasniegšanā;
- ❖ veikt pasākumus sporta federācijām piešķirtā valsts budžeta finansējuma izlietojuma atskaites un kontroles procedūru uzlabošanai, lai novērstu valsts budžeta finansējuma nepamatotu un noteiktiem mērķiem neatbilstošu izlietojumu;
- ❖ sadarbībā ar IZM veikt pasākumus, lai izvērtētu un noteiktu situācijas, kuras būtu uzskatāmas par interešu konfliktu, tādējādi novēršot valsts budžeta finanšu saņēmēju un piegādātāju iespējamu atrašanos interešu konfliktā;
- ❖ uzlabot LOK iepirkumu procesu pārvaldību;
- ❖ sadarbībā ar LSFP izvērtēt revīzijā konstatētos gadījumus par dubultā apmaksātiem sporta federāciju izdevumiem un lemt par pasākumiem konstatēto neatbilstību novēršanai, tai skaitā iespēju atgūt dubultā apmaksātos izdevumus.

Vienlaikus, ņemot vērā kompetenču ietvaru, Valsts kontrole pēc revīzijas ar priekšlikumiem vērsīsies IZM, aicinot izvērtēt revīzijā konstatēto attiecībā uz sadarbības pilnveidošanu ar LOK, kā arī revīzijā identificētajiem jautājumiem, kas saistīti ar sporta politikas izstrādi un īstenošanu, sporta nozarei iedalīto valsts budžeta līdzekļu izmantošanu paredzētajiem mērķiem, kā arī sporta nozares finansēšanas stratēģijas izstrādi un īstenošanu.

Ziņojuma struktūra

Informācija ziņojumā izklāstīta šādā secībā:

- ❖ revidējamā jautājuma problemātikas raksturojums;
- ❖ revīzijas konstatējumi, secinājumi un ieteikumi, kas sadalīti divās galvenajās nodaļās: katras nodaļas ievadā ir sniegts Valsts kontroles viedoklis un būtiskākie secinājumi, kas tālāk pamatoti ar revīzijas konstatējumiem;
- ❖ revīziju raksturojošā informācija – revīzijas mērķis, apjoms, juridiskais pamatojums, kritēriji, Valsts kontroles un revidējamās vienības atbildība.

Ziņojumā ir sniegts viedoklis, vai LOK rīcība ar piešķirtajiem valsts budžeta līdzekļiem, tai skaitā Covid-19 seku mazināšanai, LOK sadarbība ar sporta federācijām un citām sporta organizācijām, kā arī sporta federāciju, organizāciju rīcība, izlietojot piešķirtos valsts budžeta līdzekļus, ir bijusi pamatota, efektīva, ekonomiska un tiesiska.



Kopsavilkums



Jomas apraksts



Secinājums

Pamatojums

Ieteikums



Iestādes viedoklis

Revīzijas raksturojums

Biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" loma sporta nozarē un darbības raksturojums

Sporta nozare un tajā iesaistītās organizācijas

Sporta likums nosaka sporta politikas īstenošanā iesaistītās personas, to kompetenci un funkcijas sporta politikas nozarē, normatīvo aktu izstrādē un īstenošanā, kā arī pamatprincipus sporta aktivitāšu īstenošanā, lēmumu pieņemšanā un finanšu līdzekļu piešķiršanas pamatprincipus. Bez Sporta likuma sporta nozarei būtiski jautājumi tiek risināti gan starptautiskos tiesību aktos, gan politikas plānošanas dokumentos.

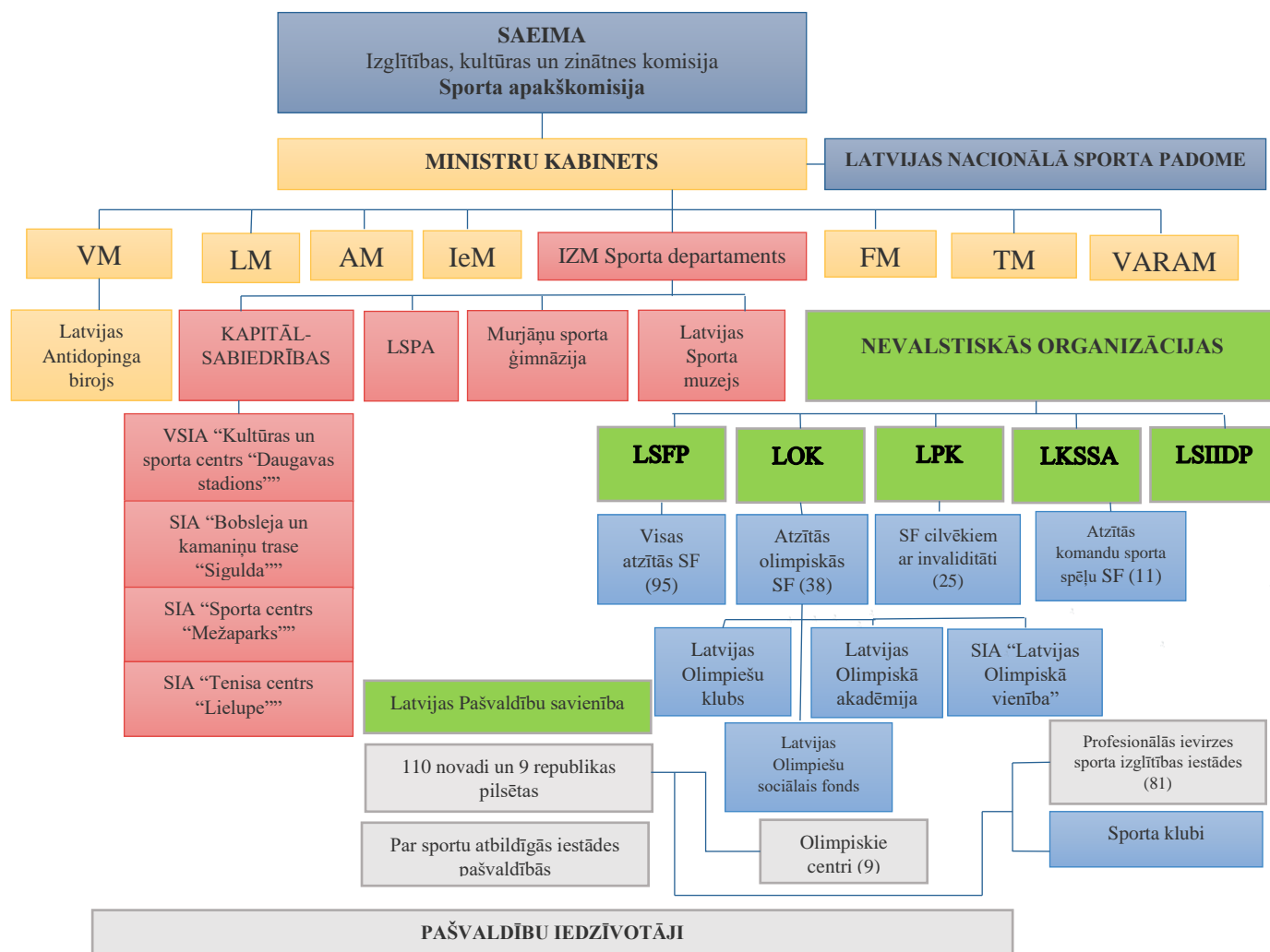
Sporta likumā⁷ ir nostiprināta LOK kompetence, nosakot, ka LOK:

- ❖ koordinē Latvijā atzīto sporta federāciju darbību Starptautiskās Olimpiskās komitejas apstiprinātajos olimpiskajos sporta veidos, pārstāv un īsteno to kopīgās intereses;
- ❖ vada un koordinē olimpisko kustību valstī;
- ❖ kooperējot valsts, pašvaldību un savus finanšu līdzekļus, īsteno šādas programmas:
 - olimpiskās izglītības programmu;
 - olimpiskās kustības jaunatnes programmu;
 - olimpiskās kustības reģionālās attīstības programmu;
 - sporta veidu attīstības programmu;
 - programmu valsts labāko sportistu dalībai olimpiskajās spēlēs, jaunatnes olimpiādēs un citās starptautiskajās un reģionālajās kompleksajās sacensībās.

Revidējamā periodā sporta nozares politika ir noteikta **Sporta politikas pamatnostādņēs 2014.–2020.gadam**⁸, kurās ir ietverti sporta politikas pamatprincipi, mērķi, virzieni, mērķgrupas un prioritātes, rīcības virzieni un uzdevumi sporta politikas mērķu sasniegšanai un problēmu risināšanai. Pamatnostādnes izstrādātas, pamatojoties uz Latvijas Nacionālo attīstības plānu 2014.–2020.gadam⁹, kas ir Latvijas ilgtspējīgas attīstības stratēģijas līdz 2030.gadam (Latvija 2030) rīcības plāns un valsts attīstības ceļa karte vidējam termiņam.

Olimpiskajā hartā ir noteikti olimpisma pamatprincipi, piemēram, olimpiskā kustība ir saskaņota, organizēta, vispārēja un ilglaicīga darbība, kura tiek realizēta Starptautiskās Olimpiskās komitejas (turpmāk – SOK) vadībā un kurā tiek iesaistīti visi olimpiskās idejas vērtību iedvesmotie cilvēki, likumi un to papildinājumi, kurus ir pieņēmusi SOK. Olimpiskajā hartā formulēti olimpiskās kustības mērķi, reglamentēta SOK darbība, kā arī olimpisko spēļu sagatavošanas un organizēšanas kārtība.

Sporta nozarē ir iesaistītas daudzas iestādes un sporta organizācijas, kas ir gan iesaistītas sporta politikas īstenošanā valstī, gan atbildīgas par to. Detalizēta IZM sagatavota Latvijas sporta organizatoriskā pārvaldības struktūra ir atspoguļota 1.attēlā.



1.attēls. Latvijas sporta organizatoriskā pārvaldības struktūra¹⁰

Būtiska loma sporta politikas jomā ir Latvijas Nacionālajai sporta padomei (turpmāk – LNSP) un Saeimas Izglītības, kultūras un zinātnes komisijas Sporta apakškomisijai. LNSP ir sabiedriska konsultatīva institūcija, kas piedalās valsts sporta politikas izstrādē, veicina sporta attīstību un sadarbību sporta jomā, kā arī lēmumu pieņemšanu ar sportu saistītajos jautājumos. Kopš 03.10.2012. LNSP priekšsēdētājs ir Ministru prezidents. Saeimas Sporta apakškomisija ir izveidota, lai padziļinātu Saeimas Izglītības, kultūras un zinātnes komisijas darbu sporta jomā¹¹.

Savukārt **IZM** pilda valsts pārvaldes funkcijas sporta nozarē. IZM sporta jomā izstrādā un īsteno valsts politiku, izstrādā normatīvo aktu projektus, īsteno mērķtiecīgu starptautisko sadarbību un nodrošina Latvijas pārstāvību starptautiskajās sporta organizācijās, kā arī veic citas normatīvajos aktos noteiktās funkcijas un uzdevumus¹².

Sporta politikas īstenošanā ir iesaistītas vairākas **nevalstiskās organizācijas**:

Latvijas Sporta federāciju padome (LSFP)	<ul style="list-style-type: none"> koordinē Latvijā atzīto sporta federāciju darbību, pārstāv un īsteno to kopīgās intereses.
Latvijas Olimpiskā komiteja (LOK)	<ul style="list-style-type: none"> koordinē Latvijā atzīto sporta federāciju darbību Starptautiskās Olimpiskās komitejas apstiprinātajos olimpiskajos sporta veidos, pārstāv un īsteno to kopīgās intereses.
Latvijas Paralimpiskā komiteja (LPK)	<ul style="list-style-type: none"> koordinē Latvijā atzīto invalīdu sporta federāciju darbību Starptautiskajā Paralimpiskajā komitejā pārstāvētajos un citos invalīdu sporta veidos, pārstāv un īsteno invalīdu sporta intereses.
Latvijas Komandu sporta spēļu asociācija (LKSSA)	<ul style="list-style-type: none"> nodrošinātu sporta aktivitātēs, īpaši bērnu un jauniešu, iesaistīto skaita palielināšanu, veicina biedrībā pārstāvēto sporta veidu popularitāti, nodrošina sociālo programmu īstenošanu biedrības pārstāvētajos sporta veidos.
Latvijas Sporta izglītības iestāžu Direktoru padome	<ul style="list-style-type: none"> koordinē un vada profesionālās ievirzes sporta izglītības programmu realizēšanu valstī, risina jautājumus, kas saistīti ar Latvijas sporta skolu un sporta klubu darbību, veicina jaunatnes sporta attīstību un pilnveido sporta sistēmu Latvijā, popularizē jaunatnes sportu Latvijā.

Sporta organizācijas ir sporta klubi, sporta federācijas un citas Sporta likumā minētās institūcijas.

Atbilstoši Sporta likumam¹³ **sporta federācija** ir biedrība, kura sastāv no sporta klubiem un citām juridiskajām personām, kuru darbība ir saistīta ar noteiktu sporta veidu vai darbības jomu. Sporta federācijām ir būtiska loma sporta nozarē, jo tām ir tiesības vadīt un koordinēt darbu attiecīgajā sporta veidā (attiecīgajos sporta veidos) vai darbības jomā valstī, kā arī pārstāvēt valsti attiecīgajā starptautiskajā sporta organizācijā, ja šī federācija ir atzīta likumā¹⁴ noteiktajā kārtībā. Savukārt Latvijā atzītajām sporta federācijām ir tiesības saņemt finanšu līdzekļus no valsts budžeta¹⁵.

Saskaņā ar LSFP mājaslapā¹⁶ 19.04.2021. publicēto informāciju Latvijā darbojas 95 atzītas sporta federācijas.

Sporta likumā¹⁷ ir noteikta arī **citū nozaru ministriju** kompetence sporta jomā. Piemēram, Labklājības ministrijai jāizstrādā programma izcilu Latvijas sporta veterānu atbalstam un jānodrošina minētās programmas īstenošana, Aizsardzības ministrijai jāizstrādā programmas jauniešu fiziskās sagatavotības uzlabošanai u.c.

Atbilstoši Sporta likumā¹⁸ noteiktajam **pašvaldības**, veicinot veselīgu dzīvesveidu un sporta attīstību savā administratīvajā teritorijā, finansē licencētas sporta izglītības programmas to padotībā esošajās akreditētajās sporta izglītības iestādēs.

Sporta nozares valsts budžeta finansēšanas principi

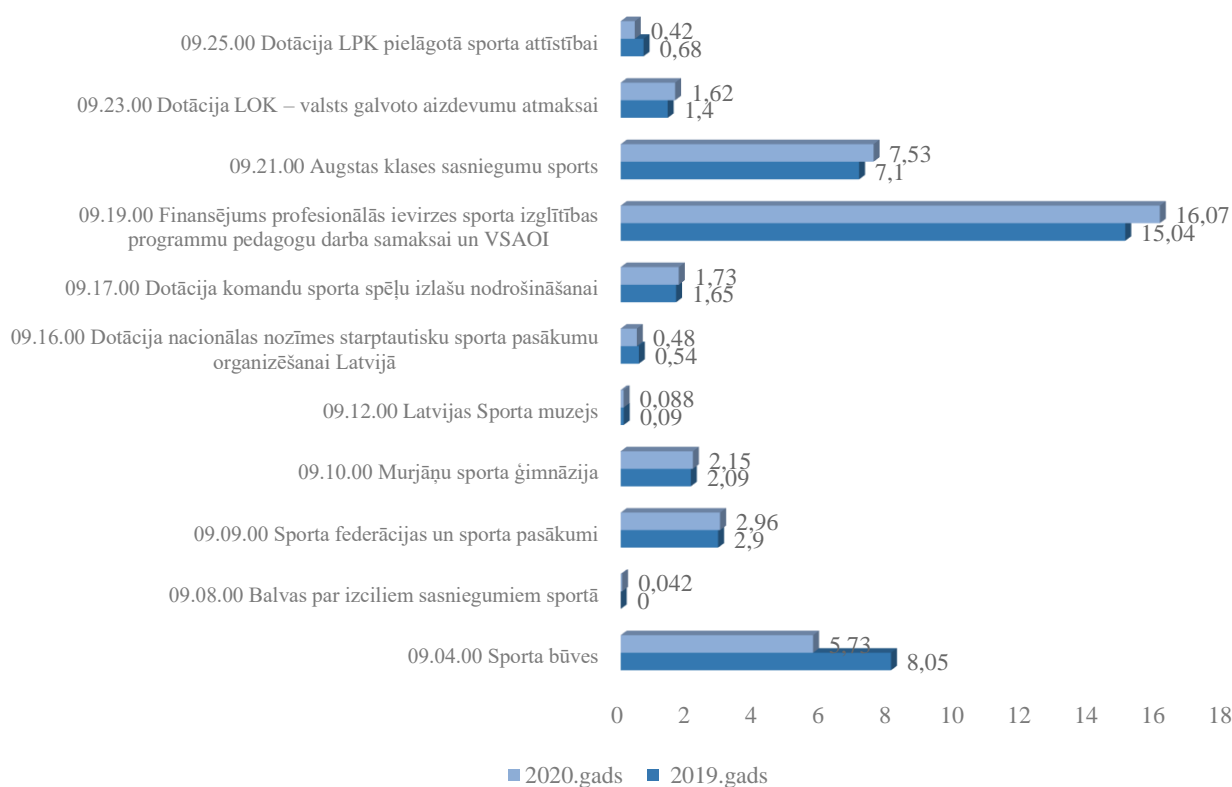
Sporta likums nosaka, ka valsts budžeta līdzekļus sportam piešķir saskaņā ar gadskārtējo valsts budžeta likumu. Finanšu līdzekļus sportam veido arī pašvaldību, juridisko un fizisko personu līdzekļi, sporta organizāciju līdzekļi un starptautisko sporta federāciju atskaitījumi¹⁹.

Valsts budžeta līdzekļi sporta nozarei tiek piešķirti valsts budžeta programmā 09.00.00 "Sports", un par to administrēšanu un izmantošanu paredzētajiem mērķiem ir atbildīga IZM²⁰. Tāpat IZM ir pienākums

kontrolēt piešķirto valsts budžeta līdzekļu izlietošanu atbilstoši starp ministriju un LOK noslēgtajiem sadarbības līgumiem²¹.

2019. un 2020.gadā valsts budžeta programmā 09.00.00 "Sports" finansējums piešķirts 11 budžeta apakšprogrammās, sadalot attiecīgi 39,5 un 38,8 milj. euro (skatīt 2.attēlu).

Lielākā daļa no visa finansējuma – attiecīgi 15 milj. euro (38%) un 16 milj. euro (41%) – tiek novirzīta kā līdzfinansējums profesionālās ievirzes sporta izglītības programmu pedagogu darba samaksai un valsts sociālās apdrošināšanas obligātajām iemaksām. Augstas klases sasniegumu sportam 2019. un 2020.gadā attiecīgi novirzīti 7,1 milj. euro (18%) un 7,5 milj. euro (19%).



2.attēls. Piešķirtais valsts budžeta finansējums sadalījumā pa apakšprogrammām 2019. un 2020.gadā, milj. euro

LOK tiek piešķirti valsts budžeta līdzekļi triju apakšprogrammu ietvaros – 09.09.00 "Sporta federācijas un sporta pasākumi", 09.21.00 "Augstas klases sasniegumu sports" un 09.23.00 "Dotācija Latvijas Olimpiskajai komitejai (LOK) – valsts galvoto aizdevumu atmaksai".

Augstu sasniegumu sports ir jauniešu (sākot no 15 gadu vecuma)²², junioru/kadetu un pieaugušo/valsts izlases komandu kandidātu un dalībnieku gatavošanās, lai pārstāvētu valsti un piedalītos starptautiskajās sporta sacensībās ar mērķi sasniegt augstus rezultātus, un viss, kas saistīts ar mācību – treniņu darba un sacensību organizatorisko, metodisko, finansiālo, zinātnisko, medicīnisko, tehnisko u.c. nodrošinājumu atbilstoši augstu sasniegumu sporta kritērijiem.²³

LOK un tās darbības raksturojums

LOK dibināta 23.04.1922., pamatojoties uz Olimpiskās hartas principiem. Saskaņā ar Latvijas Republikas likumiem un balstoties uz Starptautiskās Olimpiskās komitejas 1926.gadā atzītajiem LOK pamatdokumentiem, Latvijas sporta federāciju, sporta biedrību, sporta klubu un citu ar sportu saistīto organizāciju pārstāvju konferencē 19.11.1988. atsāka 1922.gadā izveidotās LOK darbību Latvijā, kura

tika pārtraukta Otrā pasaules kara laikā. Latvijas Olimpiskās komitejas atzīšana Starptautiskajā Olimpiskajā komitejā atjaunota 1991.gadā un reģistrēta (vienotais reģistrācijas numurs 50008022421) 12.03.1993. Biedrību un nodibinājumu reģistrā.²⁴

LOK ir patstāvīga un neatkarīga sporta biedrība, kas sastāv no Latvijas olimpisko sporta veidu federācijām un ievēlētajiem individuālajiem LOK locekļiem. Pašlaik Latvijā ir 34 olimpisko sporta veidu federācijas.²⁵

LOK augstākā lēmēj institūcija ir Ģenerālā asambleja (turpmāk – ĢA). Tā sastāv no visiem LOK locekļiem, kuriem katram ir viena balss. LOK ĢA darbs norit gadskārtējās vai ārkārtas sesijās, kurās ar balsstiesībām piedalās visi LOK locekļi – gan olimpisko sporta veidu federāciju pārstāvji, gan individuālie LOK locekļi.²⁶

Savukārt LOK darbu LOK ĢA sesiju starplaikos vada LOK izpildkomiteja, kuru reizi četros gados (olimpiskais cikls) ievēlē speciāli sasauktā LOK ĢA vēlēšanu sesijā. LOK izpildkomiteja sastāv no LOK prezidenta, ģenerālsekretāra, trim viceprezidentiem un 16 izpildkomitejas locekļiem.²⁷

LOK ikdienas darbu vada un nodrošina izpildinstitūcija – LOK valde, kas sastāv no diviem valdes locekļiem – LOK prezidenta un LOK ģenerālsekretāra. LOK prezidents vada LOK izpildkomitejas sēdes un LOK ĢA sesijas.

LOK darbojas atbilstoši statūtiem un Sporta likuma prasībām, atzīst SOK un SOK Olimpiskās hartas principus, un augstāko varu SOK jautājumos.

LOK misija ir ar olimpiskās kustības ideālu un Latvijas sportistu augsto sasniegumu vērtību nostiprināt sporta lomu sabiedrībā, sniedzot ieguldījumu iedzīvotāju dzīves kvalitātes un veselības nostiprināšanā, pievēršot un motivējot regulārām sporta nodarbībām.²⁸

LOK darbības mērķi ir:

- ❖ nodrošināt Latvijas pārstāvniecību SOK un Latvijas sportistu un komandu piedalīšanos olimpiskajās spēlēs;
- ❖ ievērojot olimpiskās kustības principus, attīstīt sportu, sporta izglītību un sporta nozari Latvijā kopumā;
- ❖ panākt godīgas spēles (*fair play*) principu, sporta ētikas normu un antidopinga politikas ievērošanu sportā Latvijā.²⁹

LOK ir dibinājusi LOSF (vienotais reģistrācijas numurs 40008021265), kura mērķis ir sadarbībā ar valsts un citām Latvijas sporta organizācijām, pašvaldībām un komersantiem risināt jautājumus par sociālā labuma saņēmēju – Latvijas olimpiešu, izcilu bijušo sportistu, treneru, sporta darbinieku u.c. sporta veterānu sociālo un sadzīves apstākļu apzināšanu un uzlabošanu, viņu materiālo un morālo vajadzību pilnīgāku apmierināšanu un veselības uzlabošanu, atbilstoši Latvijas Republikas tiesību aktiem nodrošināt ar pabalstiem par mūža ieguldījumu sportā olimpiskās medaļas izcīnījušos sporta veterānus, izcilus bijušos Latvijas sportistus, trenerus un sporta darbiniekus, kā arī ar ikmēneša pabalstiem – Latvijas olimpiskās komandas kandidātus un dalībniekus un viņu trenerus, izmantojot fondam piešķirtos valsts budžeta un citus finanšu līdzekļus, kā arī popularizēt sabiedrībā, it īpaši jaunatnes vidū, bijušo Latvijas sportistu vārdus, sasniegumus un to vēsturisko nozīmīgumu.³⁰

Tāpat LOK piešķir valsts budžeta līdzekļus divām sporta organizācijām, ar kurām sadarbojas:

- ❖ Latvijas Olimpiskajai akadēmijai (vienotais reģistrācijas numurs 40008073021), kuras darbības mērķis ir veicināt olimpisko ideju izzināšanu un izplatību un atbalstīt LOK pasākumus olimpiskās vēstures izpētes, izglītības, sporta zinātnes un olimpiskās kustības popularizēšanas jomās;
- ❖ Latvijas Olimpiešu klubam (vienotais reģistrācijas numurs 40008023637), kura darbības mērķis ir apzināt visu paaudžu olimpiešus un kopīgi popularizēt olimpiskās idejas, sportu un veselīgu dzīvesveidu, it īpaši jaunās paaudzes vidū.

LOK pieder 60% kapitāla daļas LOV (vienotais reģistrācijas numurs 40003212111), savukārt pārējās daļas – IZM un Latvijas Sporta pedagoģijas akadēmijai (LSPA), attiecīgi 29% un 11% kapitāla daļas. LOV nodrošina valsts labāko sportistu individuālajos olimpiskajos sporta veidos sagatavošanos dalībai olimpiskajās spēlēs, jaunatnes olimpiādēs un citās starptautiskajās sporta sacensībās³¹. Kopš 2021.gada LOV pamatdarbība saistīta ar medicīniskā atbalsta sniegšanu sportistiem.

Tāpat viena no LOK atbildībām ir reģionālo olimpisko centru attīstība, plānojot līdzfinansējumu visu reģionālo olimpisko sporta centru modernizācijai un attīstībai. LOK pieder kapitāldaļas astoņos olimpiskajos centros:

Uzņēmuma nosaukums	Piederošās daļas uzņēmumā	Daļu vērtība kopsummā	
		euro	datums
Olimpiskais sporta centrs, SIA	100%	17 014 651	04.11.2019.
Daugavpils Olimpiskais centrs, SIA	54%	12 930 378	11.02.2019.
Zemgales Olimpiskais centrs, SIA	47%	12 407 442	14.01.2020.
Olimpiskais centrs "Ventspils", SIA	47%	10 882 205	13.12.2016.
Olimpiskais centrs "Limbaži", SIA	40%	28 457	11.03.2015.
Vidzemes Olimpiskais centrs, SIA	37%	2 862 322	16.04.2020.
Cēsu Olimpiskais centrs, SIA	26%	28 457	08.10.2019.
Liepājas Olimpiskais centrs, SIA	17%	6 573 600	01.11.2019.

Reģionālo olimpisko sporta centru būvniecības projekti uzsākti un īstenoti laikā no 2006. līdz 2009.gadam, un to īstenošanai LOK noslēgusi kredīta līgumus ar valsts izsniegtu galvojumu, valsts galvoto aizdevumu līdzekļus ieguldot atbilstošo kapitālsabiedrību pamatkapitālā.

LOK finansējums

LOK olimpisko programmu un pasākumu realizācijai un savas administratīvi saimnieciskās darbības nodrošināšanai finansējumu saņem no vairākiem finanšu avotiem:

- ❖ valsts pamatbudžeta;
- ❖ pašvaldību budžeta (ja pašvaldības to paredz);
- ❖ SOK (sponsoru un Olimpiskās solidaritātes programmas);
- ❖ Latvijas un/vai starptautiskiem sponsoriem kā ziedojumus (dāvinājumus);
- ❖ citiem likumīgiem ienākumu avotiem.

Atbilstoši LOK gada pārskatu datiem 2019. un 2020.gadā attiecīgi ieņēmumi bija 5,7 milj. euro un 9,6 milj. euro (skatīt 1.tabulu). LOK lielāko ieņēmumu daļu 2019. un 2020.gadā veido saņemtā valsts budžeta dotācija (attiecīgi 67% un 82%), ziedojumi (attiecīgi 14% un 8%), tai skaitā ziedojums³² no AS "Latvijas valsts meži" – 2019.gadā 612 000 euro apmērā un 2020.gadā – 680 000 euro, kā arī SOK finansējums (attiecīgi 11% un 8%).

1.tabula. LOK ieņēmumi 2019. un 2020.gadā³³, euro

Ieņēmumi	2019.gads	2020.gads
Saņemtā valsts dotācija	3 801 541	7 827 914
Saņemtie ziedojumi un dāvinājumi	805 000	780 000
Ieņēmumi no saimnieciskās darbības	487 118	228 991
No ES, EEZ un citiem ārvalstu fondiem saņemtais finansējums (SOK finansējums)	609 604	721 291
Citi ieņēmumi	2417	0
Kopā	5 705 680	9 558 196

Jāatzīmē, ka no saņemtās valsts budžeta dotācijas 2019.gadā – 45% un 2020.gadā – 50% veido līdzekļi valsts galvotā aizdevuma atmaksai un atbilstoši LOK gada pārskatā norādītajam par šo summu ir samazinātas kreditoru saistības.

Detalizēta informācija par LOK izdevumiem iekļauta turpmākajās revīzijas ziņojuma sadaļās.

KONSTATĒJUMI, SECINĀJUMI UN IETEIKUMI

1. Vai LOK piešķirtie valsts budžeta līdzekļi izlietoti tiesiski, ekonomiski un efektīvi?

1.1. Vai LOK apstiprinātajās programmās noteiktie mērķi, rezultāti un aktivitātes izriet no sporta politikas pamatnostādņem un LOK faktiskā rīcība, īstenojot programmās noteiktās aktivitātes un pasākumus, ir veicinājusi Pamatnostādņēs izvirzīto uzdevumu izpildi?

Katru gadu IZM ar LOK slēdz sadarbības līgumus par valsts budžeta līdzekļu piešķiršanu, kā ietvaros LOK jānodrošina gan Sporta likuma 11.pantā noteikto piecu programmu, gan arī to Sporta politikas pamatnostādņēs paredzēto uzdevumu īstenošana, kuros LOK ir norādīta kā iesaistītā institūcija.

LOK programmu īstenošanai 2019.gadā piešķirti valsts budžeta līdzekļi 4,3 milj. *euro* un 2020.gadā – 7,9 milj. *euro* apmērā.

Revidējamā periodā LOK, pamatojoties uz Sporta likumu, īsteno piecas programmas 2016.–2020.gadam: olimpiskās izglītības programmu, olimpiskās kustības jaunatnes programmu, olimpiskās kustības reģionālās attīstības programmu, sporta veidu attīstības programmu un programmu valsts labāko sportistu dalībai olimpiskajās spēlēs, jaunatnes olimpiādēs un citās starptautiskajās un reģionālajās kompleksajās sacensībās.

Revīzijā secināts, ka LOK izstrādātās programmas saturiski atbilst valsts sporta politikai 2014.–2020.gadam. Proti, programmu mērķi un to ietvaros veicamās aktivitātes, pasākumi sasaucas ar pamatnostādņēs noteiktajiem uzdevumiem, kuru izpildē LOK ir noteikta kā iesaistītā institūcija, ar vienu izņēmumu. Pamatnostādņēs ietvertā uzdevuma – *“pilnveidot duālās karjeras modeli, lai sportisti, kas pēdējo četrus gadus laikā veiksmīgi pārstāvējuši Latviju augstākā līmeņa sacensībās, varētu apvienot treniņu darbu ar studijām līdz bakalaura grāda iegūšanai izvēlētajā specialitātē”* – īstenošanai LOK programmās nav plānota nekāda rīcība. Arī Pamatnostādņu vidusposma novērtējumā norādīts, ka līdz 2018.gadam (ieskaitot) LOK nekādas darbības šī uzdevuma izpildē nav veikusi. Vienlaikus jāatzīmē, ka LOK ir informējusi³⁴ Valsts kontroli, ka faktiski uzdevumu īsteno sadarbībā ar SOK.

Pamatā LOK programmās ir ietvertas arī norādes par programmas mērķauditoriju, aktivitāšu un pasākumu plāns pa gadiem, aktivitāšu izpildes rādītāji, piemēram, sagaidāmais sportistu (dalībnieku) iesaistes apjoms. Savukārt programmu sasniedzamie rezultāti pārsvarā definēti tā, ka tie neļauj identificēt, kāds rezultāts ir jāsasniedz ar LOK plānotajām aktivitātēm, jo plānoto rezultātu sasniegšana ir atkarīga arī no citiem faktoriem ārpus LOK programmu tvēruma, piemēram, tādi rezultāti kā *“Sekmēta cilvēku ar kustību traucējumiem iekļaušanās sabiedrībā”*, *“Rīkojot sporta sacensības, sekmēta tūrisma attīstība vietējā un starptautiskā līmenī”*. Revidenti pieņem, ka LOK darbība veicina plānoto rezultātu sasniegšanu, bet vienlaikus norāda, ka nav iespējams novērtēt LOK īstenoto aktivitāšu ietekmi jeb to, kāds ir LOK ieguldījums rezultātu sasniegšanā.

Revīzijā, izvērtējot LOK programmu izpildi 2019., 2020.gadā, secināts, ka LOK programmu ietvaros plānotās aktivitātes un pasākumi 2019.gadā ir izpildīti plānotajā apjomā. Savukārt 2020.gadā Covid-19 globālās pandēmijas ietekmē aktivitāšu, pasākumu īstenošana notikusi apjomā, ko pieļāvuši

epidemioloģiskā situācija. Līdz ar to var secināt, ka LOK darbības ir veicinājušas arī Pamatnostādnēs izvirzīto uzdevumu izpildi, kuru īstenošanā iesaistīta LOK.

Savukārt novērtēt, vai LOK darbībai piešķirtie valsts budžeta līdzekļi izlietoti efektīvi, nav iespējams – to pamato turpmāk norādītais.

Sporta politikas pamatnostādņu īstenošanas periodā no 2014. līdz 2020.gadam LOK ir kopumā iesaistīta 13 uzdevumu izpildē un darbības rezultātu sasniegšanā. LOK noteikto uzdevumu izpildē iesaistās līdztekus citām organizācijām (ir uzdevumi, kuru izpildē iesaistītas pat deviņas organizācijas). No Sporta politikas pamatnostādnēm neizriet katras no uzdevumu izpildes procesā iesaistītās organizācijas atbildības ietvars, kas ļautu identificēt, kad, piemēram, LOK kā organizācijas paveiktais uzskatāms par izpildītu un darbības rezultāts – par sasniegtu. Arī līgumos, kas noslēgti starp LOK un IZM par finansējuma piešķiršanu, nav konstatējama LOK darbības konkrēta sasaiste ar Pamatnostādņu uzdevumiem un sasniedzamajiem rezultātiem un rezultatīvajiem rādītājiem.

Revidenti vērs uzmanību, ka 2019. un 2020.gadā gandrīz pusi no kopējā valsts budžeta finansējuma LOK novirzīja tālāk sporta federācijām. Līdz ar to Pamatnostādņu uzdevumu, kā arī LOK programmu mērķu un rezultātu sasniegšana vistiesākajā mērā ir atkarīga arī no sporta federāciju rīcības.

Lai arī LOK ar sporta federācijām noslēgtajos līgumos ir noteikusi finansējuma izlietojuma mērķu ietvaru un apjomu, konkrētus uzdevumus un rezultātus, kas federācijām būtu jāsasniedz, LOK nav noteikusi. Tāpēc nav iespējams novērtēt, kā konkrētas federācijas paveiktais ir ietekmējis (veicinājis vai ne) LOK programmu un izrietoši Pamatnostādnēs noteikto uzdevumu izpildi un politikas rezultātu sasniegšanu. Kaut gan revīzijā, izvērtējot sporta federāciju faktisko rīcību, izlietojot valsts budžeta līdzekļus, ir secināts, ka nav pamata apšaubīt sporta federāciju veikto uzdevumu nepieciešamību, piemēram, iegādājoties sportistiem ekipējumu un inventāru, nodrošinot sportistu treniņu un sacensību darbu, organizējot sacensības u.tml., tomēr, lai varētu novērtēt gan LOK, gan sporta federāciju darbībai piešķirto valsts budžeta līdzekļu izlietošanas efektivitāti, LOK turpmāk būtu jāizvērtē un jānosaka, kādi programmu izpildes rādītāji federācijām ir jāsasniedz.

Ik gadu IZM un LOK slēdz sadarbības līgumus, attiecīgi 2019.gadā noslēgti četri līgumi, savukārt 2020.gadā trīs līgumi par finansējuma piešķiršanu no valsts budžeta.

Starp IZM un LOK noslēgtie sadarbības līgumi paredz, ka piešķirto valsts budžeta līdzekļu ietvaros LOK jānodrošina gan Sporta likuma 11.pantā noteikto piecu programmu, gan arī sporta politikas plānošanas dokumentā³⁵ paredzēto uzdevumu īstenošana, kuros kā iesaistītā institūcija norādīta LOK, kā arī jānodrošina konkrētu projektu organizēšana un īstenošana. Tāpat ik gadu tiek slēgts līgums par valsts galvoto aizdevumu atmaksu olimpisko centru projektu īstenošanai.

Revidējamā periodā sporta politika noteikta Pamatnostādnēs (Sporta politikas pamatnostādnēs 2014.–2020.gadam)³⁶, kurās kā galvenais mērķis izvirzīts – palielināt Latvijas iedzīvotāju īpatsvaru, kas vismaz vienu, divas reizes nedēļā nodarbojas ar fiziskām vai sportiskām aktivitātēm. Salīdzinot ar faktisko situāciju 2009.gadā³⁷, kad aktīvo Latvijas iedzīvotāju, kuri nodarbojās ar sportu vismaz reizi nedēļā, bija 27%, mērķis 2016.gadā bija sasniegt 36%, bet 2020.gadā – 40%.

Lai sasniegtu galveno mērķi, Pamatnostādnēs definēti pieci apakšmērķi un rīcības virzieni:

- ❖ veicināt iedzīvotāju (it īpaši bērnu un jauniešu) fizisko aktivitāti;
- ❖ sekmēt sportistu sagatavošanas un sacensību sistēmas attīstību;

- ❖ uzlabot bērnu un jauniešu ar paaugstinātu fizisko slodzi, augstu sasniegumu sportistu un sportistu ar invaliditāti veselības aprūpi un medicīnisko uzraudzību;
- ❖ sekmēt sporta infrastruktūras pieejamību un attīstību;
- ❖ nodrošināt ilgtspējīgu sporta finansēšanas sistēmas izveidi.

Ne tikai IZM, tās padotības iestādēm un kapitālsabiedrībām, kurās IZM ir kapitāla daļu turētāja, bet arī nevalstiskajām sporta organizācijām ir deleģēti ar sporta politikas īstenošanu saistīti uzdevumi.

Atbilstoši LSFP mājaslapā³⁸ sniegtajai informācijai Latvijā darbojas 95 Sporta likumā noteiktajā kārtībā atzītas sporta federācijas. Kā norādīts Pamatnostādnēs:

nevalstiskajām sporta organizācijām kopskaitā deleģēti 23 ar sporta politikas īstenošanu saistīti uzdevumi un nozīmīgākie IZM sadarbības partneri ir LOK, LSFP, SIA "Latvijas Olimpiskā vienība" (nav NVO), biedrība "Latvijas Paralimpiskā komiteja", nodibinājums "Latvijas Olimpiešu sociālais fonds" un biedrība "Latvijas Sporta izglītības iestāžu "Direktoru padome"". 2013.gadā 56% no valsts finansējuma valsts uzticējusi nevalstiskajām sporta organizācijām valsts deleģēto un Sporta likumā noteikto uzdevumu veikšanai, tādējādi nostiprinot sporta organizāciju lomu sportam piešķirto valsts budžeta līdzekļu administrēšanā.

Valsts kontrole ir identificējusi, ka no kopumā Pamatnostādnēs izvirzītajiem 62 uzdevumiem LOK iesaistīta 13 uzdevumu izpildē, tai skaitā tajos, kas saistīti ar normatīvo aktu grozījumu projektu izstrādi. Lai arī Pamatnostādnēs paredzēto uzdevumu un pasākumu plāns nav tieši sasaistīts ar politikas un darbības rezultātiem un rezultatīvajiem rādītājiem, attiecībā uz LOK deleģētajiem būtiskākajiem uzdevumiem revidenti ir daļēji identificējuši plānotos rezultātus un rezultatīvos rādītājus (skatīt 2.tabulā):

2.tabula. Sporta politikas pamatnostādņu 2014.–2020.gadam uzdevumi, darbības rezultāti un darbības rezultatīvie rādītāji, kuru izpildē un sasniegšanā iesaistīta LOK

Uzdevumi, kuru izpildē iesaistīta LOK	Izpildes termiņš	Darbības rezultāts, kura sasniegšanā iesaistīta LOK	Darbības rezultatīvais rādītājs, kura sasniegšanā iesaistīta LOK
Apakšmērķis: veicināt iedzīvotāju (it īpaši bērnu un jauniešu) fizisko aktivitāti:			
finansiāli atbalstīt aktīva dzīvesveida pasākumu organizēšanu visām iedzīvotāju grupām visas dzīves garumā	Katru gadu	Tieši nav iespējams identificēt	
veikt pētījumus bērnu un jauniešu, sporta visiem, augstu sasniegumu sporta un pielāgotā sporta jomā	Katru gadu	Veikti pētījumi	Veikti četri pētījumi gadā (iesaistītas deviņas organizācijas)
Apakšmērķis: sekmēt sportistu sagatavošanas un sacensību sistēmas attīstību:			
finansiāli atbalstīt talantīgo sportistu un valsts izlašu sagatavošanas, daļību olimpiskajās spēlēs, pasaules spēlēs, pasaules un Eiropas čempionātos	Katru gadu	Atbalstīti LOV sastāvā esošie sportisti un viņu treneri	Sportisti piedalās vasaras un ziemas olimpiskajās spēlēs
finansiāli atbalstīt Latvijas olimpiādes (reizi četros gados vasaras sporta veidos) un Latvijas ziemas olimpiādes (reizi četros gados) organizēšanu	2014.g. (ziemas) 2016.g. (vasaras) 2018.g. (ziemas)	Latvijā tiek rīkotas kompleksās sporta sacensības	Tiek rīkotas Latvijas olimpiādes – reizi četros gados vasaras sporta veidos un reizi četros gados ziemas sporta veidos

Uzdevumi, kuru izpildē iesaistīta LOK	Izpildes termiņš	Darbības rezultāts, kura sasniegšanā iesaistīta LOK	Darbības rezultatīvais rādītājs, kura sasniegšanā iesaistīta LOK
	2020.g. (vasaras)		
finansiāli atbalstīt Latvijas Jaunatnes olimpiādes (reizi divos gados) un Latvijas Jaunatnes ziemas olimpiādes (katru gadu) organizēšanu	Katru gadu		Tiek rīkotas Latvijas Jaunatnes olimpiādes – katru gadu ziemas, reizi divos gados – vasaras
izstrādāt un īstenot atbalsta programmu sporta veidu reģionālo attīstības centru sistēmas izveidei valstī	Katru gadu no 2015.gada	Tieši nav iespējams identificēt	
pilnveidot duālās karjeras modeli, lai sportisti, kas pēdējo četru gadu laikā veiksmīgi pārstāvējuši Latviju augstākā līmeņa sacensībās, varētu apvienot treniņu darbu ar studijām līdz bakalaura grāda iegūšanai izvēlētajā specialitātē	Katru gadu no 2015.gada	Tieši nav iespējams identificēt	

Jānorāda, ka Pamatnostādņu uzdevumu izpilde un darbības rezultātu sasniegšana nav atkarīga tikai no LOK. Ir uzdevumi, kuru izpildē iesaistītas pat deviņas organizācijas. Savukārt par darbības rezultāta sasniegšanu liecinās vairāki rezultatīvie rādītāji, un tikai, piemēram, viena rādītāja sasniegšana no trim atkarīga no LOK darbības. Līdz ar to uzdevuma izpilde un rezultātu sasniegšana ir atkarīga no visu iesaistīto organizāciju kopējās rīcības augstas klases sportistu sagatavošanā, lai sportisti spētu kvalificēties un lai LOK būtu iespēja nodrošināt sportistu un komandu piedalīšanos olimpiskajās spēlēs. Turklāt LOK ne tikai tieši nodrošina sportistu un komandu piedalīšanos olimpiskajās spēlēs, bet arī katru gadu piešķirtos valsts budžeta līdzekļus tālāk novirza sporta federācijām sportistu atbalstam, lai tie sagatavotos un spētu kvalificēties augsta līmeņa sporta sacensībām.

No Pamatnostādnēm neizriet katras no uzdevumu izpildes procesā iesaistītās organizācijas atbildības ietvars, kas ļautu identificēt, kad, piemēram, LOK kā organizācijas atsevišķa darbība uzdevuma izpildē būs uzskatāma par izpildītu un rezultatīvais rādītājs sasniegts.

Sadarbības līgumos, kas 2019. un 2020.gadā noslēgti starp IZM un LOK:

- ❖ par līdzekļu piešķiršanu no IZM valsts budžeta programmas 09.00.00 "Sports" apakšprogrammas 09.21.00 "Augstas klases sasniegumu sports", noteikts, ka LOK jānodrošina gan Sporta likuma 11.pantā noteikto piecu programmu, gan arī Pamatnostādnēs paredzēto uzdevumu īstenošana, kuros kā iesaistītā institūcija norādīta LOK. No līgumiem pievienotajām tāmēm, kas ir līgumu neatņemama sastāvdaļa, iespējams konstatēt, kādu mērķu, aktivitāšu ietvaros līdzekļus plānots izlietot, piemēram, norādīts līdzekļu apjoms, kas tiks piešķirts sporta federācijām to pamatdarbības nodrošināšanai, organizatoriskie un sagatavošanās izdevumi dalībai olimpiskajās spēlēs u.tml. Tomēr no līgumiem un to pielikumiem nav konstatējama LOK darbības konkrēta

sasaiste ar Pamatnostādņu uzdevumiem un sasniedzamajiem rezultātiem un rezultatīvajiem rādītājiem;

- ❖ par līdzekļu piešķiršanu no IZM valsts budžeta programmas 09.00.00 "Sports" apakšprogrammas 09.09.00 "Sporta federācijas un sporta pasākumi", ir noteikts konkrēts līdzekļu izlietojuma mērķis, proti, līdzekļi piešķirti projekta "Sporto visa klase" un pētījuma "Fiziskā aktivitāte un bērnu vispārējās veselības stāvoklis" īstenošanai, kā arī 2019.gadā pasākuma "Latvijas Gada balva sportā 2019" organizēšanai.

Revīzijā arī IZM ir norādījusi³⁹:

lielākā daļa ar LOK darbību saistīto rādītāju sasniegšana ir atkarīga ne tikai no LOK darbības, bet arī no pārējo augstu sasniegumu sporta virzienu attīstībā iesaistīto sporta organizāciju (piemēram, Sporta likumā noteiktā kārtībā atzīto olimpisko sporta veidu sporta federāciju, SIA "Latvijas Olimpiskā vienība", nodibinājuma "Latvijas Olimpisku sociālais fonds") darbības (un to sekmīgas sadarbības).

Ņemot vērā IZM izvēlēto politikas plānošanas pieeju, kad LOK līdztekus citām organizācijām iesaistās sporta politikas uzdevumu izpildē, nav iespējams novērtēt, vai LOK darbībai piešķirtie valsts budžeta līdzekļi izlietoti efektīvi, proti, vai ar LOK piešķirto finansējumu ir sasniegti sporta politikas rezultāti vai cik lielā mērā LOK ir ietekmējusi šo rezultātu sasniegšanu. Tāpēc revīzijā ir vērtēts, vai LOK, pamatojoties uz Sporta likumu, savu darbību realizē, īstenojot likumā noteiktās piecas programmas, programmas saturiski atbilst Pamatnostādnēm un vai LOK ar savu darbību ir veicinājusi Pamatnostādnēs noteikto uzdevumu izpildi.

Revidējamā laika periodā LOK, pamatojoties uz Sporta likuma 11.panta otro daļu, īsteno tās izstrādātās un LOK izpildkomitejas 20.12.2016. sēdē apstiprinātās piecas programmas 2016.–2020.gadam (detalizēti skatīt 1.pielikumu):

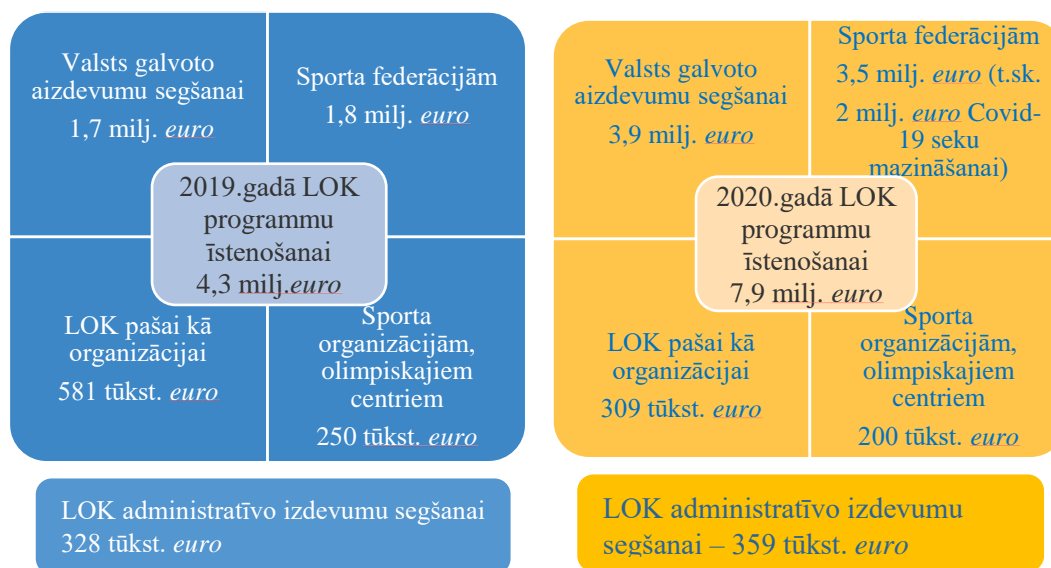
- ❖ LOK Olimpiskās izglītības programma, ar mērķi iepazīstināt iespējami plašu sabiedrības daļu, īpaši bērnus, jauniešus, ar olimpisma principiem, popularizējot un ieviešot tos ikdienas saskarsmē;
- ❖ LOK Olimpiskās kustības jaunatnes programma, ar mērķi radīt vienlīdzīgas iespējas jauniešiem nodarboties ar sportu, piedalīties kompleksās sporta sacensībās, noskaidrot labākos jaunos sportistus dažādos sporta veidos;
- ❖ LOK Olimpiskās kustības reģionālās attīstības programma, ar mērķi Latvijas reģionos pilnveidot apstākļus veselai, fiziski, garīgi attīstītas personības veidošanai, ieteikt galvenos sporta attīstības virzienus, ņemot vērā reģionālo olimpisko centru iespējas;
- ❖ LOK Sporta veidu attīstības programma, ar mērķi koordinēt sabalansētu olimpisko sporta veidu attīstību Latvijā, ņemot vērā aktuālo un perspektīvo sporta veidu popularitāti sabiedrībā, to pieejamību, ietekmi uz sabiedrības veselību;
- ❖ LOK Programma valsts labāko sportistu dalībai olimpiskajās spēlēs, jaunatnes olimpiādēs un citās starptautiskajās un reģionālajās kompleksajās sacensībās, ar mērķi nodrošināt valsts labāko atlētu sagatavošanu un dalību sporta sacensībās.

Programmu realizēšanai LOK tiek piešķirts gan valsts budžeta finansējums, kā arī netiešs valsts finansējums – ikgadējs ziedojums no AS "Latvijas valsts meži". Tāpat programmu īstenošanai LOK izmanto saņemtos ziedojumus un dāvinājumus no privāto tiesību subjektiem un finansējumu no Starptautiskās Olimpiskās komitejas (SOK). Detalizētu informāciju par kopējo LOK budžetu 2019. un 2020.gadā, valsts budžeta līdzekļiem un AS "Latvijas valsts meži" ziedojumu, un citiem finansēšanas avotiem sadalījumā pa LOK īstenojamām programmām skatīt 2.pielikumu.

Revīzijā veiktas pārbaudes par visu 2019. un 2020.gadā LOK piešķirtā valsts budžeta izlietojumu un AS "Latvijas valsts meži" ziedojumu, kas attiecīgi veido 78% un 88% no kopējā LOK budžeta.

Atbilstoši LOK sniegtajai informācijai⁴⁰ un revīzijā apkopotajiem datiem (skatīt 2.pielikumu un 3.attēlu) no kopējā piešķirtā valsts budžeta finansējuma un AS "Latvijas valsts meži" ziedojuma:

- ❖ LOK programmu īstenošanai 2019.gadā – 4,3 milj. *euro* un 2020.gadā – 7,9 milj. *euro*. Daļu no finansējuma 2019. un 2020.gadā, attiecīgi 2,1 milj. *euro* un 3,7 milj. *euro* (tai skaitā papildus piešķirtais finansējums Covid-19 seku mazināšanai), LOK novirzīja tālāk sporta federācijām un sporta organizācijām (arī olimpiskajiem centriem);
- ❖ LOK administratīvo izdevumu segšanai 2019.gadā – 328 tūkst. *euro* un 2020.gadā – 359 tūkst. *euro*.



3.attēls. LOK kopējais piešķirtais valsts budžeta finansējums un AS "Latvijas valsts meži" ziedojums 2019. un 2020.gadā

Sporta likums nenosaka īstenojamo programmu saturisko daļu, bet izrietoši no sadarbības līgumiem ar IZM, LOK plānošanas dokumentos jeb programmās iekļautajām aktivitātēm, pasākumiem ir jāveicina Pamatnostādņu uzdevumu īstenošana.

Revīzijā, analizējot LOK programmu saturu un salīdzinot to ar Pamatnostādņēs noteiktajiem uzdevumiem, ir konstatēts, ka programmu mērķi un to ietvaros veicamās aktivitātes, pasākumi sasaucas ar pamatnostādņēs noteiktajiem uzdevumiem, kuru izpildē LOK ir noteikta kā iesaistītā institūcija, izņemot vienu uzdevumu – *“pilnveidot duālās karjeras modeli, lai sportisti, kas pēdējo četru gadu laikā veiksmīgi pārstāvējuši Latviju augstākā līmeņa sacensībās, varētu apvienot treniņu darbu ar studijām līdz bakalaura grāda iegūšanai izvēlētajā specialitātē”* –, par kuru LOK programmās nav ietverta nekāda sasaiste. Saskaņā ar Pamatnostādņu vidusposma novērtējumā norādīto, LOK faktiski šī uzdevuma izpildē līdz 2018.gadam (ieskaitot) darbības nav veikusi.

Revīzijas ziņojuma projekta saskaņošanas laikā LOK ir informējusi⁴¹ Valsts kontroli, ka LOK uzdevumu īsteno, neizmantojot valsts budžeta līdzekļus, bet duālās karjeras modeli realizē sadarbībā ar SOK. LOK ir atbalstījusi un atbalsta sportistu mācības dažādās starptautiskās universitātēs, organizē seminārus augstas klases sportistiem. 2017.gada maijā starp LOK un Latvijas universitāti noslēgts līgums, kas, cita starpā, paredz pušu sadarbību sportistu duālās karjeras attīstības jomā, savukārt 2018. gada jūnijā noslēgts daudzpusējs līgums ar RTU, kura ietvaros puses sadarbojas inženiertehnisko speciālistu sagatavošanā, pētnieciskajā darbībā un prakses vietu nodrošināšanā.

Analizējot LOK programmas, konstatēts, ka programmās ir ietvertas arī norādes par programmas mērķauditoriju, aktivitāšu un pasākumu plānu pa gadiem, kā arī plānoto aktivitāšu un pasākumu īstenošanas rezultatīvie rādītāji.

Attiecībā uz Pamatnostādnēs noteikto uzdevumu izpildi, kuru rezultatīvie rādītāji – *Latvijas sportisti piedalās vasaras un ziemas olimpiskajās spēlēs, tiek rīkotas Latvijas vasaras olimpiādes un Latvijas ziemas olimpiādes, kā arī Latvijas Jaunatnes vasaras un ziemas olimpiādes*, revidenti norāda, ka, lai arī no Pamatnostādnēm izriet, ka rezultatīvais rādītājs būs sasniegts, ja Latvijas sportisti būs piedalījušies olimpiskajās spēlēs un Latvijas un Latvijas Jaunatnes olimpiādes tiks sarīkotas, LOK izstrādātajās programmās ir noteikusi precīzāku šo aktivitāšu izpildes rādītāju, konkretizējot sagaidāmās sportistu (dalībnieku) iesaistes apjomu, piemēram:

- ❖ 2020.gada XXXII olimpiskajās spēlēs Tokijā, Japānā, plānota Latvijas dalība 10–12 sporta veidos 35–50 sportistu sastāvā;
- ❖ 2020.gada III Pasaules Jaunatnes ziemas olimpiskajās spēlēs Lozannā, Šveicē, plānota dalība 6–8 sporta veidos 15–20 sportistu sastāvā;
- ❖ 2019.gada Latvijas Jaunatnes vasaras olimpiādē plānota pašvaldību komandu dalība līdz 3000 dalībnieku.

Vienlaikus revidenti vērš uzmanību, ka programmu sasniedzamie rezultāti pārsvarā definēti tā, ka tie neļauj identificēt, kāds rezultāts ir jāsasniedz ar LOK plānotajām aktivitātēm (kāds ir sagaidāmais LOK ieguldījums rezultāta sasniegšanā), jo to sasniegšana ir atkarīga arī no citiem faktoriem ārpus LOK programmu tvēruma, piemēram, kā programmas "*LOK Olimpiskās kustības reģionālās attīstības programma*" rezultāti norādīti arī – "Sekmēta cilvēku ar kustību traucējumiem iekļaušanās sabiedrībā", "Rīkojot sporta sacensības, sekmēta tūrisma attīstība vietējā un starptautiskā līmenī". Revidenti pieņem, ka LOK darbība veicina plānoto rezultātu sasniegšanu, bet vienlaikus norāda, ka nav iespējams novērtēt LOK īstenoto aktivitāšu ietekmi jeb to, kāds ir LOK ieguldījums rezultātu sasniegšanā.

Lai gūtu pārlicību, ka IZM ir informēta par LOK izstrādātajām un apstiprinātajām programmām, revīzijā lūdzām ministriju sniegt informāciju, vai tā izvērtē LOK izstrādātās programmas, to satura, izvirzīto mērķu un sasniedzamo rezultātu atbilstību Sporta likumam un Pamatnostādnēm. Atbilstoši IZM sniegtajai informācijai⁴² ministrijas pārstāvji piedalījās LOK izpildkomitejas sēdēs, kurās tika apstiprinātas LOK programmas (2016.–2020.gadam). Arī pēc jauno LOK programmu izstrādāšanas IZM izvērtēs to atbilstību Sporta likumam un sporta politikas plānošanas dokumentiem.

Tātad IZM ir informēta par LOK apstiprināto programmu (2016.–2020.gadam) saturu, izvirzītajiem mērķiem un plānotajiem rezultātiem, tā apliecinot, ka LOK programmas atbilst kopējai sporta politikai.

Arī revidenti uzskata, ka LOK programmas saturiski ir sasaistītas ar Pamatnostādņu uzdevumiem, kuru izpildē iesaistīta LOK. Līdz ar to var pieņemt, ka ar programmu īstenošanu tiks veicināta arī sporta politikas uzdevumu izpilde un darbības rezultātu sasniegšana. Tāpēc revīzijā vērtēta LOK programmu izpilde, tas ir, kādas aktivitātes īstenotas un kāds ir tām izlietotais finansējuma apmērs.

Pēc revidentu lūguma LOK apkopoja īstenoto programmu 2019. un 2020.gadā no valsts budžeta līdzekļiem finansēto mērķu un to ietvaros veikto aktivitāšu, pasākumu sasniegtos rādītājus. Salīdzinot programmu ietvaros plānotās un faktiski veiktās aktivitātes un pasākumus, revīzijā konstatēts, ka kopumā LOK plānotās aktivitātes, pasākumi 2019.gadā ir īstenoti, sasniedzot plānotos rādītājus. Savukārt 2020.gadā globālās Covid-19 pandēmijas ietekmē lielākā daļa aktivitāšu, pasākumu īstenošana bija būtiski ietekmēta, piemēram, liela daļa nacionāla un starptautiska mēroga sporta pasākumu tika atcelti vai pārcelti, bet LOK aktivitātes, pasākumi olimpiskās kustības popularizēšanai īstenoti apjomā, kādu Covid-19 pandēmijas apstākļos pieļāvusi epidemioloģiskā situācija.

Olimpiskās izglītības programmā plānotās aktivitātes ir īstenotas, sasniedzot plānotos rādītājus, atsevišķos gadījumos pat tos pārsniedzot, piemēram:

- ❖ īstenots projekts "Sporto visa klase", un tā ietvaros veikts pētījums "Fiziskās aktivitātes un bērnu vispārējais veselības stāvoklis", projektā iesaistot vairāk klašu un skolēnu, nekā sākotnēji plānots:

Gads	Plānots	Faktiski
2019	>140 klases >3500 skolēni	369 klases 8200 skolēni
2020	>160 klases >4000 skolēni	320 klases 7200 skolēni

Projektam "Sporto visa klase" un pētījumam tiek piešķirti īpaši šim mērķim paredzēti valsts budžeta līdzekļi, 2019. un 2020.gadā LOK attiecīgi izlietojot 115 379 *euro* un 101 210 *euro*. Revīzijā ir gūta pārlicība, ka piešķirtie līdzekļi izmantoti atbilstoši piešķiršanas mērķim. Projekta ietvaros 2019.gadā īstenoti divi klātienē atklāšanas un noslēguma svinīgie pasākumi, savukārt 2020.gadā īstenoti divi pasākumi, no kuriem viens attālināti valstī noteikto epidemioloģiskās drošības pasākumu dēļ;

- ❖ organizēts pasākums "Latvijas Gada balva sportā" (tagad tiek īstenots ar nosaukumu "Trīs zvaigžņu balva"), kuru klātienē 2019.gadā ir apmeklējuši plānotie 250 dalībnieki, un sasniegta plānotā 200 tūkst. cilvēku TV auditorija. 2020.gadā Covid-19 pandēmijas un ieviesto epidemioloģiskās drošības pasākumu dēļ ceremonija tika sagatavota un translēta televīzijā 2021.gada aprīlī. Pasākuma īstenošanai 2019. un 2020.gadā attiecīgi izlietoti valsts budžeta līdzekļi 33 000 *euro* un 10 703 *euro* apmērā;
- ❖ 2019.gadā īstenots pasākums "Latvijas Olimpiskā diena", kas norisinājies 569 norises vietās ar 126 000 dalībniekiem, pārsniedzot plānoto – 500 norises vietas un 120 000 dalībniekus. Pasākuma īstenošanai izlietoti valsts budžeta līdzekļi 44 037 *euro* apmērā.

Vienlaikus revīzijā konstatēts, ka uz *Olimpiskās izglītības programmu* 2019. un 2020.gadā ir attiecināts finansējuma izlietojums 36 709 *euro* apmērā arī tādu aktivitāšu īstenošanai, kas programmā nav plānoti un, revidentu vērtējumā, arī neatbilst programmas noteiktajam mērķim – *olimpisma principu un ideju popularizēšana plašai sabiedrības daļai*. Tie ir pasākumi, kas attiecas uz LOK darbības organizatoriskiem, pārvaldīšanas un saimnieciskiem jautājumiem (detalizēti konstatēto un secināto par LOK administratīvajiem izdevumiem skatīt 1.2.daļā), tai skaitā:

- ❖ LOK Ģenerālās asamblejas sesijas jeb LOK augstākās lēmēj institūcijas pārstāvju sapulces rīkošanas izmaksas, kuras ietvaros izskatīti, piemēram, tādi jautājumi kā grozījumi LOK statūtos, LOK prezidenta ziņojums par organizācijas darbību 2020.gadā, ziņojums par izpildkomitejas apstiprināto LOK 2021.gada budžetu;
- ❖ LOK stratēģijas 2030 projekta izstrāde, kas ir LOK darbības vīzijas, stratēģisko mērķu noteikšana un plānošana.

Olimpiskās kustības reģionālās attīstības programmas ietvaros LOK sniegusi atbalstu reģionālo olimpisko centru darbības nodrošināšanai, tai skaitā lai segtu valsts galvoto aizdevumu atmaksu par pirms vairāk nekā 10 gadiem reģionos uzbūvēto sporta infrastruktūru, kas tiek izmantota, gan rīkojot starptautiska un nacionāla mēroga sporta pasākumus, gan kā sportistu treniņu vieta, kā arī nodrošinot iespēju ikvienam iedzīvotājam nodarboties ar sporta aktivitātēm.

Atbilstoši starp IZM un LOK noslēgtā līguma⁴³ nosacījumiem no valsts budžeta programmas 09.23.00 "Valsts ilgtermiņa saistības sportā – dotācija Latvijas Olimpiskajai komitejai (LOK) – valsts galvoto aizdevumu atmaksai" 2019. un 2020.gadā piešķirtos līdzekļus attiecīgi 1,7 milj. un 3,9 milj. *euro* apmērā (tai skaitā 2020.gada beigās atbilstoši MK rīkojumiem no valsts budžeta līdzekļiem neparedzētiem gadījumiem daļēji veikta arī 2021.gada aizdevuma atmaksu vairāk nekā 2,2 milj. *euro* apmērā) LOK izlietojusi valsts galvoto aizdevumu reģionālo olimpisko centru projektu ilgtermiņa saistību atmaksai:

- ❖ 2006.gada aizdevumu par Liepājas un Daugavpils olimpisko centru projektu īstenošanu atmaksai;
- ❖ 2016.gada apvienotā aizdevuma⁴⁴ par 2007. un 2009.gadā Daugavpils Olimpiskā centra attīstības projekta, Zemgales Olimpiskā centra Jelgavā projekta, Zemgales Olimpiskā centra attīstības

projekta, Olimpiskā centra "Ventspils" attīstības projekta "Ventspils peldbaseina rekonstrukcija", Olimpiskā centra "Ventspils" attīstības projekta "Ventspils peldbaseina rekonstrukcija" pabeigšanai un projekta "Olimpiskā centra "Ventspils" infrastruktūras attīstība periodā no 2011.–2013.gadam" īstenošanai.

Revīzijā ir gūta pārlicība, ka LOK šim mērķim piešķirtos valsts budžeta līdzekļus pilnā apmērā pārskaita kredītiestādēm aizdevumu atmaksai. Atbilstoši aizdevumu atmaksas grafikiem valsts galvoto aizdevumu atmaksu LOK veiks vēl līdz 2028.gadam un kopējā maksājumu atlikusī summa ir 5,9 milj. euro.⁴⁵

Olimpiskās kustības reģionālās attīstības programmas ietvaros LOK 2019. un 2020.gadā attiecīgi piešķīrusi 150 000 euro un 218 720 euro apmērā deviņu reģionālo olimpisko centru komunālo izdevumu segšanai (elektroenerģija, siltumenerģija) un remontdarbiem.

Revīzijā LOK sniegtā informācija liecina, ka programmas pasākumu, aktivitāšu 2019.gadā plānotie rādītāji ir sasniegti, savukārt 2020.gadā Covid-19 pandēmijas un ieviesto epidemioloģiskās drošības pasākumu dēļ radītāju izpilde ir būtiski ietekmēta. Kā norādījis LOK – komitejas rīcībā 13.04.2021. vēl nav pieejami precīzi dati, bet faktiskie olimpisko centru darbības rādītāji ir būtiski samazinājušies:

	Plānots 2019., 2020.gadā	Faktiski	
		2019.gads	2020.gads
olimpisko centru gada apmeklējums	>5 milj.	5,3 milj.	<2 milj.
valsts, vietēja mēroga sacensības, turnīri	>1000	1120	<500
starptautiska mēroga spēles, sacensības, turnīri	>150	165	<75
treniņnometnes	>90	96	<45
sporta klubu, komandu darbība	>200	209	<200

Olimpiskās kustības jaunatnes programmas ietvaros LOK īstenojusi aktivitātes, gan lai veicinātu jauniešu interesi pievērsties sportam, gan lai nodrošinātu sportistu dalību augsta līmeņa sporta pasākumos. Līdz ar to izrietoši arī jaunatnes programmas aktivitātes, pasākumi ir veicinājuši *Programmas valsts labāko sportistu dalībai olimpiskajās spēlēs, jaunatnes olimpiādēs un citās starptautiskajās un reģionālajās kompleksajās sacensībās* un *Sporta veidu attīstības programmas* mērķu sasniegšanu.

Programmu ietvaros LOK organizējusi Latvijas mēroga sporta spēles, kā arī nodrošinājuši sportistu pārstāvību plaša mēroga starptautiskajās sacensībās, apmaksājot, piemēram, dalības maksas, nokļūšanas un uzturēšanās izmaksas, delegāciju ekipējumu izmaksas:

Plānots 2019.–2020.gadā				Faktiski	LOK valsts budžeta līdzekļu izlietojums, euro
Eiropas olimpiādē Sarajevā 2019	Jaunatnes ziemas	5–8 sporta veidi/ 20–40 dalībnieki	5 sporta veidos/ 19 dalībnieki		57 447
Eiropas olimpiādē Baku 2019	Jaunatnes vasaras	50–60 sportisti	7 sporta veidos/ 34 sportisti		129 506
VIII olimpiādē Jelgavā 2019	Latvijas Jaunatnes vasaras	<3000 dalībniekiem	29 sporta veidi/ 77 pašvaldību komandas ar 2726 dalībniekiem		665
II Eiropas spēlēs Minskā 2019		6–8 sporta veidi/ 52 dalībnieki	13 sporta veidos/ 52 sportisti		49 820
ANOC Pasaules pludmales spēlēs Dohā 2019		4–6 sporta veidi/ 30–40 sportisti	2 sporta veidos/ 6 sportisti		1730
Pasaules olimpiiskajās spēlēs Lozannā 2020	Jaunatnes ziemas	6–8 sporta veidi/ 15–20 sportisti	7 sporta veidos/ 30 sportisti		128 221

Lai arī XXXII olimpiskās spēles Tokijā, Japānā, kas bija paredzētas 2020.gadā, Covid-19 pandēmijas dēļ pārceltas un to norise paredzēta 2021.gadā, LOK 2019. un 2020.gadā ir veikusi ar dalības nodrošināšanu saistītus organizatoriskus pasākumus, piemēram, administrējot un uzglabājot delegācijas ekipējumu,

nodrošinot autotransportu sporta federācijām, kopumā izlietojot 120 105 *euro*. Tas pats attiecas uz XXIV ziemas olimpiskajām spēlēm Pekinā, Ķīnā, 2022.gadā – 2020.gadā veikti maksājumi par komandu tērpu koncepta izstrādi un organizatoriskiem izdevumiem 2715 *euro* apmērā.

Programmas valsts labāko sportistu dalībai olimpiskajās spēlēs, jaunatnes olimpiādēs un citās starptautiskajās un reģionālajās kompleksajās sacensībās un Sporta veidu attīstības programmas ietvaros LOK, kā jau iepriekš norādīts, sporta federācijām novirza gandrīz pusi no piešķirtajiem valsts budžeta līdzekļiem. Līdz ar to šo programmu mērķu un rezultātu sasniegšana vistiešākajā mērā ir atkarīga no sporta federāciju rīcības, izlietojot valsts budžeta līdzekļus to piešķiršanas mērķim.

Revīzijā ir konstatēts, ka LOK ar sporta federācijām noslēgtajos līgumos ir noteikusi finansējuma izlietojuma mērķu ietvaru un apjomu, bet LOK konkrētus no tās programmām izrietošus uzdevumus un rezultātus, kas federācijām būtu jāsasniedz, nav noteikusi. Tāpēc nav iespējams novērtēt, kā konkrētas federācijas paveiktais ir ietekmējis LOK programmu un izrietoši Pamatnostādnēs noteikto uzdevumu izpildi un rezultātu sasniegšanu, lai arī revīzijā, izvērtējot sporta federāciju faktisko rīcību ar valsts budžeta līdzekļiem, ir secināts, ka nav pamata apšaubīt sporta federāciju veikto uzdevumu nepieciešamību, piemēram, iegādājoties sportistiem ekipējumu un inventāru, nodrošinot sportistu treniņu un sacensību darbu, organizējot sacensības (detalizēti konstatēto un secināto skatīt revīzijas ziņojuma 1.3.daļā).

Revidenti uzskata, ka LOK būtu jāizvērtē, kādi programmu izpildes rādītāji izvirzāmi federācijām, lai novērtētu federācijām piešķirtā finansējuma izlietošanas efektivitāti, tas ir, ka, līdzekļus izlietojot, ir sasniegts plānotais rezultāts un/vai panākta plānotā federācijas darbības ietekme LOK programmas aktivitātes vai pasākuma īstenošanā.

Jāatzīmē, ka revīzijā LOK ir skaidrojusi – LOK programmu ietvaros plānotās aktivitātes, pasākumi netiek īstenoti tikai gadījumos, kad pasākumi tiek atcelti neparedzētu apstākļu dēļ, piemēram, 2019.gadā neatbilstošu laikapstākļu dēļ tika atceltas Latvijas Jaunatnes ziemas olimpiāde un Latvijas ziemas olimpiāde, savukārt 2020.gada situācija globālās Covid-19 pandēmijas ietekmē, tāpat kā citās nozarēs, arī sporta nozarē ir būtiski mainījusi sporta notikumu plānus, tos atceļot vai pārceļot.

Revīzijā konstatēts, ka gadījumos, kad plānotās aktivitātes tiek atceltas, tām sākotnēji ieplānotais finansējums, veicot grozījumus starp IZM un LOK noslēgto līgumu⁴⁶ tāmēs, tiek novirzīts citu aktivitāšu īstenošanai vai arī atmaksāts valsts budžetā, piemēram, 2020.gadā veikta neizlietoto finanšu līdzekļu atmaksa 327 699 *euro* apmērā.

Ieteikums

Lai varētu novērtēt gan LOK, gan sporta federāciju darbībai piešķirto valsts budžeta līdzekļu izlietošanas efektivitāti, LOK noteikt tādu programmu izpildes rezultatīvos rādītājus, kas raksturo un ļauj novērtēt darbību ietekmi LOK programmu un secīgi arī sporta politikas uzdevumu izpildē un rezultātu sasniegšanā.

Priekšlikums

IZM ir atbildīgā institūcija par sporta politikas izstrādi un īstenošanu, tāpēc Valsts kontrole pēc revīzijas vērsīsies pie IZM ar aicinājumu iesaistīties revīzijā konstatēto trūkumu novēršanā, sniedzot šādu priekšlikumu – lai būtu iespējams noteikt un izvērtēt, vai un kad atsevišķas organizācijas veiktās darbības kopējā sporta politikas uzdevuma izpildē būs pietiekamas, IZM izvērtēt iespēju sadarbības ietvaros ar sporta organizācijām noteikt tām konkrētu uzdevumu izpildes un rezultātu sasniegšanas ietvaru.

1.2. Vai LOK nodrošina tiesisku un ekonomisku finanšu līdzekļu izmantošanu?

2019. un 2020.gadā LOK pati kā sporta organizācija izlietoja attiecīgi 909 tūkst. *euro* jeb 20% un 668 tūkst. *euro* jeb 8% no kopējā valsts budžeta finansējuma LOK apstiprināto programmu īstenošanai un administratīvo izdevumu segšanai.

Revīzijā, vērtējot LOK programmu ietvaros veiktos maksājumus piešķirtā valsts budžeta finansējuma ietvaros, nav konstatēti tādi izdevumi, kas būtu uzskatāmi par nepamatotiem, izņemot uz *Olimpiskās izglītības programmu* attiecināto izdevumu daļu 36 709 *euro* apmērā, kas, revidentu vērtējumā, neatbilst programmas noteiktajam mērķim – olimpisma principu un ideju popularizēšana plašai sabiedrības daļai, bet ir uzskatāmi par LOK administratīvajiem izdevumiem, piemēram, LETA ziņu abonēšana, grāmatvedības programmas uzturēšana.

Piešķirtā valsts budžeta ietvaros LOK olimpisko programmu un pasākumu realizācijai, kā arī savas administratīvi saimnieciskās darbības nodrošināšanai iegādājas dažādas preces un pakalpojumus. Revīzijā secināts, ka LOK, veicot iepirkumus biedrības vajadzībām, no 24 izlasē iekļautajiem dažāda veida līgumiem, sešos gadījumos noslēdzot pakalpojumu līgumus, kā arī vairākkārt iegādājoties iepriekš plānojamas preces no komersantiem, nav nodrošinājusi lēmumu pieņemšanas procesa par sadarbības partneru izvēli izsekojamību, tādēļ pastāv risks, ka no 54 172 *euro* iepirkumiem izmantotajiem LOK līdzekļiem, daļa nav izmantoti pilnībā ekonomiski.

Revīzijā arī konstatēts, ka pastāv problēmas LOK iepirkumu plānošanas procesā, piemēram, lai arī LOK iegādātās preces lielākoties ir iepriekš plānojamas, to iegāde notikusi pēc nepieciešamības.

Revidenti vienlaikus pozitīvi vērtē LOK jau revīzijas laikā uzsāktās darbības iepirkumu procesa uzlabošanai ar mērķi novērst revīzijas ietvaros konstatētās problēmas iepirkumu plānošanā un publisko iepirkumu principu nodrošināšanā.

Revīzijā ir veikta arī tādu līgumu pārbaude, kuri noslēgti par pakalpojumiem LOK vajadzību nodrošināšanai, bet uz kuriem neattiecas publisko iepirkumu regulējums. Revīzijā secināts, ka četri LOK noslēgtie autoratlīdzības līgumi par kopējo summu 1895 *euro* ir noslēgti par tādu darbu veikšanu, kas nav atzīstami par radošu darbību Autortiesību likuma izpratnē, piemēram, par tekstu koriģēšanu, dokumentu sagatavošanu atbilstoši noteikumiem un to rediģēšanu. Neatbilstoši uzskatot pakalpojumu par autora darbu un par to noslēdzot autoratlīdzības līgumu, LOK nepamatoti samazināja pakalpojumu sniedzēju budžetā maksājamo iedzīvotāju ienākuma nodokļa summas, kā arī LOK ir radušies papildu izdevumi par veiktajiem maksājumiem pakalpojuma sniedzēja pensijas apdrošināšanai.

Atbilstoši LOK iesniegtajai informācijai⁴⁷ un revīzijā apkopotajai informācijai (skatīt 2.pielikumu) 2019. un 2020.gadā no kopējiem piešķirtajiem valsts budžeta līdzekļiem un AS "Latvijas valsts meži" ziedojuma LOK pati kā sporta organizācija izlietoja attiecīgi 909 tūkst. *euro* jeb 20% un 668 tūkst. *euro* jeb 8% apstiprināto programmu īstenošanai un administratīvo izdevumu segšanai⁴⁸, tai skaitā:

- ❖ LOK programmu realizācijai 2019. un 2020.gadā attiecīgi izlietoja 581 tūkst. *euro* un 309 tūkst. *euro*;

- ❖ LOK administratīvi saimnieciskās darbības nodrošināšanai 2019. un 2020.gadā attiecīgi izlietoja 328 tūkst. *euro* un 359 tūkst. *euro*.

Revīzijā, veicot detalizētās darījumu pārbaudes par LOK veiktajiem maksājumiem 2019. un 2020.gadā (LOK izdevumi programmu īstenošanai detalizēti ir norādīti revīzijas ziņojuma 1.1.daļā), nav konstatēti tādi izdevumi, kas būtu uzskatāmi par nepamatotiem, neatbilstu LOK darbības mērķiem un starp LOK un IZM noslēgtā līguma nosacījumiem, izņemot par izdevumiem, kas attiecināti uz vienu no LOK programmām. Revīzijā konstatētas neatbilstības par LOK uz *Olimpiskās izglītības programmu* attiecināto daļu no izdevumiem, kas, revidentu vērtējumā, ir uzskatāmi par LOK administratīvajiem izdevumiem.

Atbilstoši starp IZM un LOK noslēgtā līguma⁴⁹ nosacījumiem LOK ir atļauts no valsts budžeta līdzekļiem segt arī administratīvos izdevumus. LOK administratīvo izdevumu apmērs izriet no starp IZM un LOK noslēgtā līguma pievienotajām tāmēm un līguma nosacījumiem, un tie nedrīkst pārsniegt 15% no LOK piešķirtajiem valsts budžeta līdzekļiem. Tāpat līgumā ir noteikts, ka atlīdzībai piešķirtie valsts budžeta līdzekļi izmantojami tikai to LOK darbinieku atlīdzības segšanai, kuri norādīti līgumam pievienotajā darbinieku amatu sarakstā, turklāt nosakot, ka ar ministriju rakstiski saskaņojamas jebkuras izmaiņas sarakstā.

2020.gadā, ņemot vērā ārkārtas situāciju, tika atbalstīts⁵⁰ IZM Sporta departamenta priekšlikums par LOK noteiktā limita (ierobežojuma) valsts budžeta līdzekļu izmantošanai administratīvajiem izdevumiem palielināšanu no 15% uz 30% ārkārtējās situācijas laikā un ne ilgāk par vienu mēnesi pēc ārkārtējās situācijas beigām.⁵¹

LOK ir reģistrēta sabiedriskā labuma organizāciju reģistrā. Saskaņā ar normatīvo aktu⁵² par sabiedriskā labuma organizācijas administratīvajiem izdevumiem ir uzskatāmi organizācijas vadīšanas, uzturēšanas, reklāmas un ar organizācijas mērķu un uzdevumu īstenošanai nepieciešamo ieņēmumu ieguvu saistītie izdevumi, kā arī ar šiem izdevumiem saistītie nodokļi.

Attiecībā uz LOK administratīvajiem izdevumiem valsts budžeta apakšprogrammā 09.21.00 "Augstas klases sasniegumu sports" atbilstoši LOK ieņēmumu un izdevumu tāmes izpildes datiem:

- ❖ 2019.gadā⁵³ LOK faktiskie administratīvie izdevumi atlīdzībai (tai skaitā ar atlīdzību saistītie nodokļi) astoņiem darbiniekiem un par LOK administratīvās ēkas telpu nomu un komunālajiem pakalpojumiem bija 326 282 *euro* jeb 15% no kopējiem piešķirtajiem valsts budžeta līdzekļiem;
- ❖ 2020.gadā⁵⁴ LOK faktiskie administratīvie izdevumi atlīdzībai (tai skaitā ar atlīdzību saistītie nodokļi) septiņiem darbiniekiem, par LOK administratīvās ēkas telpu nomu un komunālajiem pakalpojumiem, finanšu pārskata audita pakalpojumiem un zvērināta revidenta veiktajām valsts budžeta izlietojuma pārbaudēm sporta federācijās bija 332 576 *euro* (tai skaitā Covid-19 administratīvie izdevumi – 42 575 *euro*) jeb 16% no kopējā finansējuma.

Izvērtējot LOK valsts budžeta finansējuma izlietojumu 2019. un 2020.gadā, revidenti konstatēja, ka LOK atskaiti par piešķirto valsts budžeta līdzekļu sadalījumu atbilstoši to piešķiršanas mērķiem iesniedz IZM, noslēdzoties pārskata gadam, savukārt reizi ceturksnī LOK iesniedz pārskatu tikai par valsts budžeta līdzekļu izlietojumu atbilstoši ekonomiskās klasifikācijas kodiem, līdz ar to nav iespējams izsekot, uz kuru no tāmē apstiprināto konkrēto aktivitāti (piešķiršanas mērķi) valsts budžeta līdzekļi ir novirzīti. Tikai pēc LOK revīzijā iesniegtā detalizētā izdevumu atšifrējuma konstatēts, ka uz *Olimpiskās izglītības programmu* ir attiecināti izdevumi 36 709 *euro* apmērā, kas, revidentu ieskatā, ir administratīvie izdevumi un ir nepieciešami LOK darbības nodrošināšanai kopumā, tai skaitā:

- ❖ LETA ziņu abonēšanas izdevumi 6247 *euro* apmērā;
- ❖ grāmatvedības programmas uzturēšanas izdevumi 3170 *euro* apmērā;
- ❖ juridiskās konsultācijas, piemēram, par labas pārvaldības principu pilnveidošanu LOK, par LOSF un LOV funkciju daļējās centralizācijas lietderīgumu 1275 *euro* apmērā;

- ❖ izdevumi, kas attiecas uz LOK darbības organizatoriskiem, pārvaldīšanas un saimnieciskiem jautājumiem, proti, par LOK stratēģijas izstrādi 18 025 *euro* apmērā (2019.gadā – 12 096 *euro* un 2020.gadā – 5929 *euro*) un LOK Ģenerālās asamblejas organizēšanu 2020.gadā 7992 *euro*.

Lai novērtētu, vai LOK rīcība ar finanšu līdzekļiem ir bijusi ekonomiska, revīzijā vērtēts LOK preču un pakalpojumu iegādes process.

Preču un pakalpojumu iegādes publisko iepirkumu procesā

LOK ir pasūtītājs Publisko iepirkumu likuma izpratnē⁵⁵, un, lai nodrošinātu iepirkumu atklātumu, piegādātāju brīvu konkurenci, vienlīdzīgu un taisnīgu attieksmi pret tiem, kā arī nodrošinātu līdzekļu efektīvu un ekonomisku izmantošanu, organizējot iepirkumus, biedrībai ir jāpiemēro Publisko iepirkumu likuma regulējums.

LOK preču un pakalpojumu iegādes iepirkumi, kuru līgumcena sasniedz Publisko iepirkumu likuma piemērošanas sliekšni, ir reti. Piemēram, 2021.gadā ir izsludināts tikai viens šāds iepirkums, proti, par ekipējuma piegādi LOK un LPK vajadzībām⁵⁶.

Attiecībā uz tādu iepirkumu veikšanu, kas nesasniedz Publisko iepirkumu likuma piemērošanas sliekšni, nav noteikts procedūru regulējums, tādēļ LOK ir tiesīga rīkot tos saskaņā ar savu iekšējo kārtību – nolikumu⁵⁷.

LOK nolikums⁵⁸ atkarībā no plānotās līgumcenas paredz atšķirīgas preču vai pakalpojumu iegādes metodes un procedūras. Piemēram, ja piegādēm vai pakalpojumu iegādei paredzamā līgumcena ir no 1500 *euro* līdz 10 000 *euro*, ir jāveic tirgus izpēte, rekomendējot apzināt vismaz triju iespējamo pretendentu piedāvājumus.

Publisko iepirkumu likumā noteikto izņēmumu gadījumos⁵⁹ un sevišķās situācijās LOK valde var lemt par citu, nolikumā neaprakstītu procedūru piemērošanu. Būtiski norādīt, ka nolikumā nav noteikts, kā šādos gadījumos tiek nodrošināti publisko iepirkumu principi un kā tiek apzinātas iespējas iegādāties nepieciešamos un finansiālajām iespējām atbilstošos pakalpojumus, piegādes un būvdarbus.

Lai gūtu pārliecību, vai LOK, izvēloties pretendentes un noslēdzot ar tiem līgumus par pakalpojumu vai preču iegādi, ievēro iekšējo kārtību⁶⁰, revidenti izlases veidā veica noslēgto līgumu pārbaudi.

Pārbaudē no 24 izlasē iekļautajiem dažāda veida līgumiem sešos gadījumos⁶¹ revidenti nevarēja gūt pārliecību, ka līgumu noslēgšanas procesā LOK ir veikusi tirgus izpēti. Proti, LOK nevarēja iesniegt pierādījumus, vai un kādā veidā pirms līguma noslēgšanas būtu apzinātas iespējas iegādāties nepieciešamos un finansiālajām iespējām atbilstošos pakalpojumus.

LOK revīzijā norādīja⁶², ka:

LOK valdei lemjot par citu, šajā nolikumā neaprakstītu procedūru piemērošanu, notiek valdes locekļu savstarpējas konsultācijas uz darbinieka mutiski vai rakstiski sniegtas informācijas pamata, kuru ietvaros, balstoties uz lietderības, finansējuma pieejamības, iepriekšējās sadarbības pieredzes un publiski pieejamas, tai skaitā attiecībā uz kvalitātes rādītājiem, informācijas apsvērumiem tiek pieņemts lēmums par attiecīga līguma noslēgšanu vai pakalpojumu saņemšanu vai preču iegādi.

Ņemot vērā, ka LOK iepriekš minētajos sešos gadījumos revidenti nevarēja iesniegt dokumentus, kas apliecinātu tirgus izpēti, LOK īstenotās pieejas dēļ revidenti nevar gūt pārliecību, ka LOK preču un pakalpojumu iegādes izmaksas 38 336 *euro* apmērā ir bijušas ekonomiskas.

Būtiski uzsvērt, ka LOK jau revīzijas laikā ir sniegusi informāciju, ka veic uzlabojumus piemēroto iekšējo procedūru dokumentēšanā un atkarībā no izvēlēta risinājuma jau tiek izmantota valdes izdarītu izvēļu un pieņemto lēmumu atspoguļošana valdes sēdes protokolā, kam pievienoti atbilstoši paskaidrojošie materiāli vai noformēts attiecīgs *Vienkāršotās procedūras ziņojums*.

Iepirkumu plānošana nodrošina pasūtītāja finanšu līdzekļu efektīvu un ekonomisku izlietošanu atbilstoši tā paredzētajiem mērķiem un vajadzībām, kā arī vienotu pieeju iepirkumu veikšanas procesiem. Tomēr revīzijā konstatēts, ka LOK neveic iepirkumu plānošanu, kā arī npublicē iepirkumu plānus atbilstoši Publisko iepirkumu likumā noteiktajam⁶³.

Analizējot LOK veiktos maksājumus, revidenti ir konstatējuši gadījumus, kad, neveicot iepriekšēju plānošanu, bet vairākkārt iegādājoties no komersantiem līdzīgas preces Olimpiskās dienas vajadzībām vai pasākumu organizēšanai, preču iegādes kopējā cena sasniedza nolikumā noteikto līgumcenu, kad LOK preču iegādei varēja piemērot *Vienkāršoto procedūru* vai valdes izvēlētu citu procedūru, tomēr LOK to nav izdarījusi:

- ❖ no sabiedrības ar ierobežotu atbildību LOK 2019.gadā iegādājās preces par kopējo summu 8881 euro (bez PVN);
- ❖ no sabiedrības ar ierobežotu atbildību LOK 2019.gadā iegādājās preces par kopējo summu 6955 euro (bez PVN).

Revīzijā LOK norādīja⁶⁴, ka:

maza apjoma piegādes, kuras nav iespējams prognozēt ar pietiekamu ticamības pakāpi, netiek apvienotas lielākā vai vienotā pirkumā, piemēram, dažādas balvas, īpašas apdrukas krekli dažādiem pasākumiem u.tml. Šādos gadījumos atbildīgais darbinieks balstās uz iepriekšējo sadarbību pieredzi un iepriekš veiktu tirgus izpēti, ja tāda ir piemērojama. Ņemot vērā ierobežoto tirgus dalībnieku skaitu (noteiktas kvalitātes noteikta sortimenta precēm un pakalpojumiem) un cenu nemainīgumu pārskatāmā laika periodā, šādu pieeju nelielām piegādēm iespējams uzskatīt par pamatotu.

Revidenti izprot, ka LOK iepirkuma procedūras noslēgumā vēlas iegādāties preces no tāda piegādātāja, kurš ne tikai atbilst prasībām, bet ir arī spējīgs kvalitatīvi izpildīt LOK doto uzdevumu iepirkuma līguma ietvaros. Tomēr, revidentu ieskatā, šādas iegādes lielākoties ir iepriekš plānojamas, piemēram, reprezentācijas priekšmeti Olimpiskās dienas vajadzībām vai pasākumu organizēšanas pakalpojumu iegāde.

Revidenti uzsver, ka konstatētajos gadījumos lēmumu pieņemšanas process par sadarbības partneru izvēli nav izsekojams. Tas norāda uz risku, ka LOK iegādāto preču iegādes izmaksas, iespējams, nav ekonomiskas, jo netiek veikta iepriekšēja iepirkumu plānošana, netiek veikta tirgus izpēte.

Revīzijā LOK norādīja⁶⁵, ka saskaras ar ievērojamiem apgrūtinājumiem iepirkumu plānošanas procesā, kas vispirms izriet no attiecīga finansējuma pieejamības nenoteiktības. LOK finansējumu saņem saskaņā ar noslēgtiem sadarbības un cita veida līgumiem, un tās sadarbības partneru lokā ir kā valsts institūcijas, tā valsts kapitālsabiedrības, starptautiskas organizācijas un Latvijas un ārvalstu komersanti. Programmu un pasākumu finansējuma pieejamība, kura ietvaros var rasties nepieciešamība veikt iepirkumu procedūras Publisko iepirkumu likuma noteiktajā kārtībā, ierasti tiek apstiprināta neilgi pirms pasākumu īstenošanas uzsākšanas (atsevišķos gadījumos – praktiski vienlaicīgi), līdz ar to iepirkumus šādu programmu ietvaros iepriekš plānot nav iespējams.

Vienlaikus LOK ir uzsākusi darbu pie iepirkumu plānošanas, kā iespējamo risinājumu izvēloties plāna papildināšanu, tiklīdz LOK ir nepieciešamība veikt iepirkumu:

- ❖ tiek veikta iepirkumu plānošanas un budžeta plānošanas integrācija, ciktāl tas iespējams finansējuma pieejamības nenoteiktības apstākļos, pieliekot nepieciešamās pūles un panākot vismaz minimālā informācijas apjoma pieejamību noteiktajos termiņos, vienlaikus operatīvi papildinot publiskoto informāciju/iepirkumu plānu, tiklīdz LOK rīcībā nonāk ziņas par, iespējams, nepieciešamu iepirkumu procedūru attiecīgajā plānošanas periodā;

- ❖ izmantojot iepirkumu – budžeta plānošanas procesu integrāciju, paredzēts veikt dažādu programmu/pasākumu vienāda rakstura elementu horizontālu apkopošanu, tādējādi rodot iespēju veikt centralizētu iepirkuma procedūru visam plānošanas periodam vai pat vairākiem šādiem periodiem, ja tas ir iespējams;
- ❖ papildus Publisko iepirkumu likumā noteiktajām prasībām LOK iekšējo procedūru plānus paredzēts publikot LOK tīmekļa vietnes attiecīgā sadaļā, tādējādi sasniedzot plašāku iespējamo pretendentu loku un sekmējot informācijas pieejamību.

Iepriekš norādīto darbību apraksts tiks ietverts LOK nolikumā “Par iepirkumu procedūru organizēšanu”, iekļaujot tajā attiecīgu sadaļu par iepirkumu plānošanu.

Autoratlīdzības līgumu slēgšana

Revidenti vērs uzmanību, ka pakalpojumu iegādei LOK slēdz arī autoratlīdzības līgumus.

Publisko iepirkumu likums⁶⁶ nosaka, ka pasūtītājs var nepiemērot iepirkuma procedūras, ja paredzamā līgumcena ir mazāka par iepirkuma līgumiem Ministru kabineta noteiktajām līgumcenu robežām un ja tas tiek slēgts par autoru, komponistu, tēlnieku, izklaides mākslinieku un citu individuālo mākslinieku sniegtajiem pakalpojumiem vai mākslinieciskās un literārās jaunrades un interpretācijas pakalpojumiem.

Autortiesību likums⁶⁷ nosaka, ka par autora darbu atzīstams cilvēka radošās darbības rezultāts literatūras, zinātnes vai mākslas jomā neatkarīgi no tā izpausmes veida, formas un vērtības. Radošs darbs ir tāds darbs, kas saistīts ar jaunu vērtību (parasti garīgu) radīšanas procesu. Autora darbs ir literārie darbi (grāmatas, brošūras, runas, datorprogrammas, lekcijas, aicinājumi, ziņojumi, sprediķi un citi līdzīga veida darbi), dramatiskie un muzikāli dramatiskie darbi, scenāriji, audiovizuālu darbu literārie projekti, horeogrāfiskie darbi un pantomīmas, muzikālie darbi ar tekstu vai bez tā, audiovizuālie darbi, zīmējumi, glezniecības, tēlniecības un grafikas darbi un citi mākslas darbi.⁶⁸

Revīzijā veikta deviņu LOK 2019. un 2020.gadā noslēgto autoratlīdzības līgumu par kopējo summu 11 238 *euro* (iekļaujot LOK veiktās obligātās iemaksas 5% apmērā no autoratlīdzības tās saņēmēja valsts pensiju apdrošināšanai) pārbaude, secinot, ka četri no tiem pirmšķietami neatbilst Autortiesību likumā noteiktajai autora darba definīcijai, jo autorlīgumi noslēgti par tādu pakalpojumu veikšanu, kas ir uzskatāmi par tehniskiem vai organizatoriskiem, nevis saistīti ar jaunu garīgu vērtību radīšanas procesu.

Revīzijā Kultūras ministrija kā vadošā valsts pārvaldes iestāde autortiesību nozarē revidentu viedokli apstiprināja un norādīja⁶⁹, ka, nosakot, vai cilvēka radošās darbības rezultāts ir atzīstams par “darbu” autortiesību izpratnē, tiek vērtēts, vai tajā ir ieguldīta jaunrade. Jaunrades noteikšanai jāņem vērā, cik lielā mērā autoram darba radīšanas procesā ir bijusi iespēja izdarīt brīvu izvēli un izpaust savu personību.⁷⁰

Kultūras ministrija ir arī sniegusi⁷¹ viedokli par to, vai darbi, par kuru izpildi LOK ir slēgusi autorlīgumus, ir uzskatāmi par tapušiem radošā procesā un tie ir ar autortiesībām aizsargāti:

- ❖ tehniska rakstura darbību veikšana atbilstoši normatīvajos aktos vai starptautiskos dokumentos detalizēti regulētai kārtībai un standartiem neprasa personīgu radošu ieguldījumu. Tāpēc dokumentu rediģēšana un sastādīšana atbilstoši noteikumiem, kā arī informācijas pieprasīšana un apkopošana nav atzīstama par radošu darbību Autortiesību likuma izpratnē un tās rezultāti nevar tikt uzskatīti par darbiem, kas aizsargāti ar autortiesībām;
- ❖ sportistu darbības sacensībās nedrīkst būt citādas, kā paredzēts noteikumos, jo tajās nav jāiegulda jaunrade. Šādu atziņu paudusi arī Eiropas Savienības Tiesa⁷², kas noteikusi, ka sporta spēles nevar uzskatīt par intelektuālo jaunradi, jo tās nekvalificējas kā darbi autortiesību izpratnē. Ņemot vērā minēto, secināms, ka, veidojot sporta veida sadaļas aprakstu vai veicot šāda apraksta korektūru, tās autoram ir jāvadās pēc oficiāli apstiprinātiem noteikumiem un principiem, kā arī literārās valodas prasībām, kas ierobežo autora izvēles brīvību un neprasa personīgu radošu ieguldījumu. Tāpēc, Kultūras ministrijas ieskatā, sporta veida sadaļas apraksta izveide un sagatavotā apraksta

teksta korektūra nav atzīstama par radošu darbību Autortiesību likuma izpratnē un tās rezultāti nevar tikt uzskatīti par darbiem, kas aizsargāti ar autortiesībām;

- ❖ korektors veic tekstu koriģēšanu, literāro un gramatisko kļūdu labošanu⁷³. Šādā gadījumā korektora ieguldījums nav uzskatāms par radošu, jo tas faktiski veic tehniska rakstura darbības, lai nodrošinātu teksta atbilstību rediģējamā teksta specifikai un literārās valodas prasībām. Tādēļ korektora darbs nav atzīstams par radošu darbību Autortiesību likuma izpratnē un tā rezultāts nevar tikt uzskatīts par darbu, kas aizsargāts ar autortiesībām.

Revīzijā, sniedzot skaidrojumu par autoratlīdzības līgumu slēgšanu, LOK apgalvoja, ka, izvēloties noslēdzamā līguma veidu, pamatojas uz normatīvajā aktā⁷⁴ noteikto uzskaitījumu, kad ir pieļaujama autoratlīdzības līgumu slēgšana. Tomēr revidenti norāda, ka Ministru kabineta noteikumos ietvertais uzskaitījums ir piemērojams tikai gadījumos, kad atbilstoši Autortiesību likuma noteikumiem tas ir uzskatāms par radošu darbību un tā rezultāts ir ar autortiesībām aizsargāts darbs. Revīzijā analizētajos gadījumos, ievērojot iepriekš norādītos argumentus, noslēgtie autoratlīdzības līgumi par tādiem nav uzskatāmi.

Revidenti pievienojas Kultūras ministrijas sniegtajam viedoklim un secina, ka LOK četrus autoratlīdzības līgumus par kopējo summu 1895 *euro* ir noslēgusi par tādu darbu veikšanu, kas nav atzīstami par radošu darbību Autortiesību likuma izpratnē, un tā rezultāts nevar tikt uzskatīts par darbu, kas aizsargāts ar autortiesībām. Valsts kontrole aicina LOK turpmāk vērtēt pakalpojuma priekšmeta atbilstību Autortiesību likumā noteiktajai definīcijai, lai noteiktu līguma veidu pakalpojuma iegādei.

Neatbilstoši uzskatot pakalpojumu par autora darbu un par to noslēdzot autoratlīdzības līgumu, tam ir arī sekas. Proti, atbilstoši normatīvajam aktam⁷⁵ autora atlīdzības tiek apliktas ar iedzīvotāju ienākuma nodokli, turklāt, aprēķinot valsts budžetā maksājamās iedzīvotāju ienākuma nodokļa summas, var ņemt vērā ar ienākuma gūšanu saistītos izdevumus, attiecīgi konkrētam autordarbu veidam piemērojot noteikto izdevumu normu, par kuru samazina aplikamā ienākuma summu. Savukārt saskaņā ar likumu "Par valsts sociālo apdrošināšanu"⁷⁶ autoratlīdzības izmaksātājam no saviem līdzekļiem ir jāmaksā valsts sociālās apdrošināšanas obligātās iemaksas 5% apmērā no šīs autoratlīdzības tās saņēmēja valsts pensiju apdrošināšanai.

Revīzijā konstatēts, ka, aprēķinot iedzīvotāju ienākuma nodokli atlīdzībai, LOK ņemusi vērā izdevumu normu no 25% līdz pat 50% apmērā, kā arī papildus līgumā noteiktajai autoratlīdzībai no saviem līdzekļiem maksājusi arī valsts sociālās apdrošināšanas obligātās iemaksas 5% apmērā. Tādējādi ir samazināta budžetā maksājamā iedzīvotāju ienākuma nodokļa summa, kā arī LOK ir radušies papildu izdevumi par veiktajiem maksājumiem pakalpojuma sniedzēja pensijas apdrošināšanai.

Ieteikumi

Lai nodrošinātu LOK ekonomisku rīcību ar finanšu līdzekļiem, LOK uzlabot tās iepirkumu procesu pārvaldību, tai skaitā vajadzību apzināšanu un iepirkumu plānošanu, kā arī pienākumu nodrošināt lēmumu pieņemšanas izsekojamību.

LOK pilnveidot autoratlīdzības līgumu noslēgšanas uzraudzību, nodrošinot normatīvajos aktos noteikto prasību ievērošanu līdzekļu ekonomiskai un lietderīgai izlietošanai.

Priekšlikums

Pēc revīzijas Valsts kontrole vērsīsies IZM, aicinot pilnveidot LOK atskaitīšanās kārtību, sasaistot sadarbības ietvaros pieprasītās gada un ceturkšņa finanšu atskaites, tā radot skaidrību par to, kādi izdevumi attiecas uz apstiprināto konkrēto aktivitāti (piešķiršanas mērķi), lai nodrošinātu izsekojamu piešķirtā finansējuma izlietojumu.

1.3. Vai sporta federācijas un citas sporta organizācijas piešķirtos valsts budžeta līdzekļus izlietojušas atbilstoši piešķiršanas mērķim un ar LOK noslēgto līgumu nosacījumiem?

1.3.1. Vai sporta federācijas un citas sporta organizācijas nodrošinājušas pamatotu un ekonomisku piešķirto līdzekļu izlietojumu?

Lielākā daļa no LOK piešķirtajiem valsts budžeta līdzekļiem augstu sasniegumu sportam tālāk tiek novirzīti sporta federācijām/organizācijām. 2019. un 2020.gadā 33 sporta federācijām un divām sporta organizācijām – biedrībām "Latvijas Olimpiskā akadēmija" un "Latvijas Olimpiešu klubs" – piešķirts finansējums attiecīgi 1,8 milj. *euro* (84% no kopējā finansējuma) un 1,5 milj. *euro* (82% no kopējā finansējuma).

Izvērtējot sporta federāciju valsts budžeta līdzekļu izlietojumu, revidenti neapšaubā sporta federāciju veikto izdevumu nepieciešamību, piemēram, iegādājoties sportistiem ekipējumu un inventāru, nodrošinot sportistu treniņu un sacensību darbu, organizējot sacensības u.tml. Tomēr revidenti uzsver, ka pie šāda secinājuma ir nonākuši tikai pēc ilgstošām un apjomīgām pārbaudēm, pēc vairākkārtēju skaidrojumu un papildu informācijas pieprasījumu iegūšanas un izvērtēšanas no LOK un sporta federācijām.

Vienlaikus revidenti norāda, ka revīzijā, vērtējot sporta federāciju rīcību ar LOK piešķirto finansējumu, ir konstatēti apstākļi, kas neļauj izdarīt secinājumus par finansējuma izlietojuma ekonomiskumu, jo sporta federācijas lielākoties piešķirto valsts budžeta finansējumu izlieto, lai apmaksātu saņemtās preces un pakalpojumus, kas saistīti ar sportistu dalību sacensībās ārvalstīs un kas nav publisko iepirkumu objekts.

Revidentiem ir būtiski iebildumi par sporta federāciju iesniegto atskaišu kvalitāti un to atbilstību līgumu nosacījumiem, jo atskaitēm nav pievienoti visi izdevumus pamatojošie dokumenti, piemēram, atskaitēm nav pievienoti konta (kurā ieskaitīti līguma ietvaros LOK piešķirtie finanšu līdzekļi) izraksti, norādītās summas nesakrīt ar pievienoto attaisnojuma dokumentu summām. Revidenti uzskata, ka tas liecina par LOK radītās kontroles vides trūkumiem.

Lai arī revīzijas laikā lielākā daļa sporta federāciju pēc Valsts kontroles pieprasījuma ir pamatojušas finanšu izlietojuma atbilstību paredzētajiem mērķiem, tomēr revīzijā ir konstatētas vairākas neatbilstības un problēmjasautājumi (no 33 federācijām neatbilstības konstatētas 12 (36%) sporta federāciju un biedrību "Latvijas Olimpiskā akadēmija" un "Latvijas Olimpiešu klubs" atskaitēs), kas rada neskaidrību par valsts budžeta līdzekļu izlietojuma pamatotību un atbilstību LOK un sporta federāciju/organizāciju līgumu nosacījumiem:

- ❖ par piešķirto līdzekļu izsekojamību gadījumos, kad sporta federācijas pasākumu īstenošanai piesaista pakalpojuma sniedzēju;
- ❖ par pastāvošo saistību starp sporta federācijas valdes locekli un pakalpojuma vai preču piegādātāju, kas norāda uz interešu konflikta pazīmēm;

- ❖ par līguma nosacījumu neievērošanu par administratīvo izdevumu apmēra ierobežojumu;
- ❖ par iespēju manipulēt ar sniegtajiem finansējuma izlietojuma atskaites datiem, vienus un tos pašus izdevumus attiecinot uz vairākiem pasākumiem, un dubultā finansējuma saņemšanas risku.

Tā kā lielāko daļu no piešķirtajiem valsts budžeta līdzekļiem un saņemtā AS "Latvijas valsts meži" ziedojuma, kuri piešķirti augstu sasniegumu sportam, LOK tālāk novirza sporta federācijām un tādējādi izriet, ka no federāciju faktiskās darbības lielā mērā ir atkarīga arī LOK programmu mērķu un rezultātu sasniegšana, revīzijā vērtēts arī LOK un sporta federāciju sadarbības process, sporta federāciju faktisko izdevumu atbilstība LOK programmu mērķiem un līgumu nosacījumiem.

Katru gadu LOK slēdz līgumus ar sporta federācijām. Par katru finansējuma izlietojuma mērķi tiek slēgts atsevišķs līgums, tai skaitā par valsts budžeta apakšprogrammas 09.21.00 "Augstas klases sasniegumu sports" līdzekļu un par AS "Latvijas valsts meži" ziedojuma līdzekļu piešķiršanu. Līdz ar to ir izveidojusies situācija, ka ar katru federāciju vienlaicīgi var tikt noslēgti vairāki līgumi. Atbilstoši LOK apkopotajiem datiem 2020.gadā ar sporta veidu federācijām noslēgti 163 līgumi, ir arī tādas federācijas, ar kurām ir noslēgti vienlaicīgi septiņi sadarbības līgumi.

Starp IZM un LOK 2019. un 2020.gada noslēgtajos sadarbības līgumos⁷⁷ noteikts, ka, piemērojot LOK izpildkomitejas apstiprinātos un līgumam pievienotos valsts budžeta līdzekļu sadales kritērijus, LOK jānodrošina atzīto olimpisko sporta veidu federāciju darbība un plānotās aktivitātes.

Jāuzsver, ka IZM apstiprina sporta federācijām kopējo pieejamo finansējuma apmēru attiecīgajā gadā, savukārt LOK izstrādā un apstiprina sporta federācijām piešķirtā finansējuma sadales kritērijus, kas tiek saskaņoti ar IZM. Līdz ar to lēmumu pieņemšana par finansējuma piešķiršanu un sadali ir IZM amatpersonu atbildība.

Līgumi starp LOK un sporta federācijām attiecībā uz finansējuma izlietojuma mērķiem un apjomu paredz:

- ❖ *Programmas valsts labāko sportistu dalībai olimpiskajās spēlēs, jaunatnes olimpiādēs un citās starptautiskajās un reģionālajās kompleksajās sacensībās un Sporta veidu attīstības programmas izlietojuma mērķu "Bāzes finansējums", "Individuālo sporta veidu federāciju/savienību finansējums"*⁷⁸ un "Īpašiem mērķiem iezīmētie līdzekļi" ietvaros:
 - organizācijas administratīvo izmaksu segšanai drīkst izlietot ne vairāk kā 25% apmērā no paredzētā finansējuma, ja tā avots ir ziedotāju līdzekļi, un ne vairāk kā 20% apmērā, ja tā avots ir budžeta līdzekļi;
 - ne mazāk kā 40% no paredzētā finansējuma jāizlieto organizācijas sportistu augstu sniegumu darba nodrošinājuma izmaksu segšanai un pārējo finansējumu organizācijas sportistiem paredzētā ekipējuma un inventāra iegādes un organizāciju rīkotu sacensību izmaksu segšanai;
- ❖ *Programmas valsts labāko sportistu dalībai olimpiskajās spēlēs, jaunatnes olimpiādēs un citās starptautiskajās un reģionālajās kompleksajās sacensībās izlietojuma mērķa "Tehniskā Tokija 2020"* ietvaros:
 - izlietojums veicams saskaņā ar LOK apstiprinātu, federācijas iesniegtu, precizētu un piešķiramajam atbalsta apjomam atbilstošu tāmi;
 - LOK pārskaita organizācijai finanšu līdzekļus atbilstoši apstiprinātajai tāmei, un atskaites par piešķirto finanšu līdzekļu izlietojumu LOK iesniedzamas tādā pašā kārtībā kā par izlietojuma mērķiem "Bāzes finansējums" un "Īpašiem mērķiem iezīmētie līdzekļi".

Attiecībā uz sporta federācijām 2020.gadam piešķirtā valsts budžeta finansējuma 930 tūkst. euro apmērā izlietojumu starp IZM un LOK noslēgtajā sadarbības līgumā⁷⁹ noteikts:

- ❖ piešķirtie valsts budžeta līdzekļi prioritāri novirzāmi, lai gatavotos 2020.gada XXXII olimpiskajām spēlēm Tokijā, Japānā;
- ❖ piešķirtie valsts budžeta līdzekļi nav novirzāmi olimpisko individuālo sporta veidu federāciju bāzes finansējumam, tā vietā paredzot dotāciju olimpisko individuālo sporta veidu federāciju pamatdarbības nodrošināšanai, nosakot to šādā apmērā:
 - federācijām, kurām pēdējās divās olimpiskajās spēlēs nav bijis neviena sportista, – 7000 euro;
 - federācijām, kurām pēdējās divās olimpiskajās spēlēs ir bijis vismaz viens sportists, bet nav izcīnīta 1.–6.vieta, – 14 000 euro;
 - federācijām, kurām pēdējās divās olimpiskajās spēlēs ir bijis vismaz viens sportists un ir izcīnīta 1.–6.vieta, – 21 000 euro.

Vienlaikus 2019. un 2020.gada līgumos⁸⁰, kas noslēgti starp IZM un LOK, ir īpaši noteikts, ka LOK jānovirza darbības nodrošināšanai attiecīgi gadā 18 000 euro un 12 000 euro biedrībai:

- ❖ “Latvijas Olimpiskā akadēmija”, kuras darbības mērķis ir veicināt olimpisko ideju izziņāšanu un izplatību un atbalstīt LOK pasākumus olimpiskās vēstures izpētes, izglītības, sporta zinātnes un olimpiskās kustības popularizēšanas jomās;
- ❖ “Latvijas Olimpisku klubs”, kuras mērķis ir apzināt visu paaudžu olimpiešus un kopīgi popularizēt olimpiskās idejas, sportu un veselīgu dzīvesveidu, it īpaši jaunās paaudzes vidū.

Revīzijā apkopotā informācija (skatīt 2.pielikumu) par LOK *Programmas valsts labāko sportistu dalībai olimpiskajās spēlēs, jaunatnes olimpiādēs un citās starptautiskajās un reģionālajās kompleksajās sacensībās* un *Sporta veidu attīstības programmas* īstenošanai izlietoto valsts budžeta finansējumu un saņemto AS “Latvijas valsts meži” ziedojumu, kas piešķirts saskaņā ar LOK apstiprinātajiem un IZM saskaņotajiem kritērijiem⁸¹, liecina, ka 2019. un 2020.gadā sporta federācijām/organizācijām piešķirtais finansējums attiecīgi bija 1,8 milj. euro un 1,5 milj. euro, proti, 2020.gadā, salīdzinot ar 2019.gadu, samazinoties par 19%⁸². 3.tabulā apkopota informācija par 33 sporta federācijām piešķirto finansējumu atbilstoši tā piešķiršanas mērķim.

3.tabula. Sporta federācijām piešķirtie līdzekļi no valsts budžeta un no AS “Latvijas valsts meži” saņemtā ziedojuma sadalījumā pa izlietojuma mērķiem 2019. un 2020.gadā

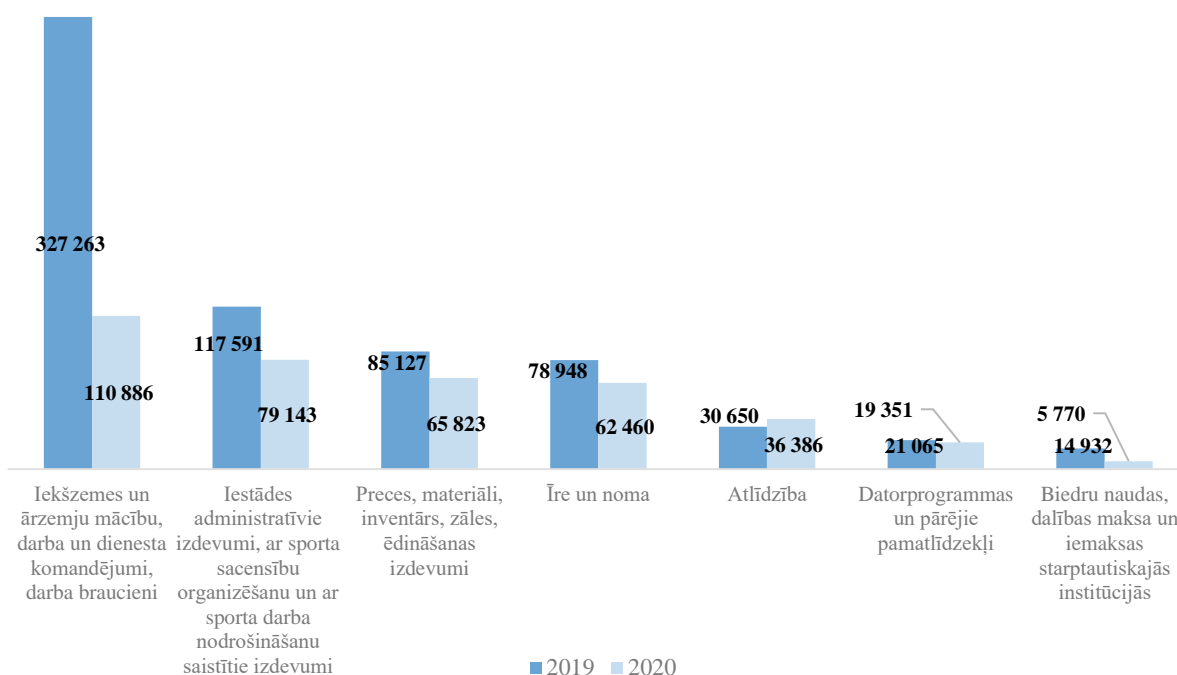
LOK īstenotā programma	Programmas izlietojuma mērķis	2019.gads, euro	2020.gads, euro	Pieaugums/ samazinājums 2020.gadā ar 2019.gadu	
				euro	%
<i>Programma valsts labāko sportistu dalībai olimpiskajās spēlēs, jaunatnes olimpiādēs un citās starptautiskajās un reģionālajās kompleksajās sacensībās</i>	Bāzes finansējums individuālo sporta veidu federācijām	693 000	420 000	-273 000	-39%
	TOP50 (atlēti un komandas)	-	81 229	81 229	100%
	Individuālo sporta veidu federāciju/savienību finansējums (ziedojums)	489 600	544 000	54 400	11%
<i>Sporta veidu attīstības programma</i>	Īpašiem mērķiem iezīmētie līdzekļi	269 770	303 770	34 000	13%
	Tokijas tehniskā programma 2020/ Tehniskā atbalsta programma 2020	310 000	125 219	-184 781	-60%
Kopā		1 762 370	1 474 218	-288 152	-16%

Detalizēta informācija par sporta federācijām piešķirto un faktiski izlietoto kopējo finansējumu 2019. un 2020.gadā sadalījumā pa LOK programmu mērķiem ir apkopota 3. un 4.pielikumā. Apkopotie dati liecina, ka vislielākais finansējums 2019. un 2020.gadā gadā piešķirts:

- ❖ Latvijas Bobsleja un Skeletona federācijai – 269 452 *euro* (15%) un 277 621 *euro* (19%);
- ❖ Latvijas Kamaniņu sporta federācijai – 143 695 *euro* (8%) un 172 775 *euro* (12%);
- ❖ Latvijas Vieglatlētikas savienībai – 134 118 *euro* (8%) un 171 760 *euro* (12%).

Tikai bāzes finansējumu 2019.gadā 21 000 *euro* apmērā saņēma deviņas sporta federācijas, savukārt 2020.gadā bāzes finansējumu 7000 *euro* apmērā saņēma astoņas sporta federācijas.

Atbilstoši sporta federāciju 2019. un 2020.gadā iesniegtajām atskaitēm par finansējuma izlietojumu *Programmas valsts labāko sportistu dalībai olimpiskajās spēlēs, jaunatnes olimpiādēs un citās starptautiskajās un reģionālajās kompleksajās sacensībās* mērķim "Bāzes finansējums" 2020.gadā sporta federāciju faktiskie izdevumi ir bijuši būtiski mazāki, proti, par 44% mazāki nekā 2019.gadā. Ņemot vērā Covid-19 pandēmiju un aktuālo situāciju pasaulē, par 66% ir samazinājušies sporta federāciju iekšzemes un ārzemju komandējuma izdevumi. Detalizētus datus par sporta federāciju izdevumiem 2019. un 2020.gadā skatīt 4.attēlā.



4.attēls. Sporta federāciju faktiskie izdevumi 2019. un 2020.gadā sadalījumā pa izdevumu veidiem, *euro*

Revīzijā, vērtējot sporta federāciju rīcību ar LOK piešķirto finansējumu, revidenti ir konstatējuši apstākļus, kas neļauj izdarīt secinājumus par finansējuma izlietojuma ekonomiskumu.

Gadījumā, ja biedrība atbilst pasūtītāja statusam⁸³, tai ir jāpiemēro publisko iepirkumu regulējums attiecībā uz visu savu darbību. Proti, ja sporta federācija atbilst pasūtītāja statusam, neskatoties uz tās dažādajiem finansējuma avotiem, visu preču, pakalpojumu un būvdarbu iegādei ir jāpiemēro publisko iepirkumu regulējums.

Revidenti vērs uzmanību, ka sporta federācijas finansējumu saņem no vairākiem finansējuma avotiem, ne tikai LOK piešķirtos valsts budžeta līdzekļus. Tādēļ, kā arī ņemot vērā revīzijas mērķi un apjomu,

revidenti revīzijā nav vērtējuši sporta federāciju atbilstību pasūtītāja statusam, kā arī nav veiktas pārbaudes par federāciju preču, pakalpojumu un būvniecības pakalpojumu iegādēm.

Būtiski arī norādīt, ka revīzijas laikā veiktās pārbaudes par sporta federāciju veiktajiem maksājumiem, izmantojot LOK administrētos un federācijām pārskaitītos valsts budžeta līdzekļus, liecina, ka sporta federācijas LOK piešķirtos valsts budžeta līdzekļus izlieto lielākoties tādēļ, lai apmaksātu saņemtās preces un pakalpojumus, kas saistīti ar sportistu dalību sacensībās ārvalstīs (skatīt 4.attēlu), kas nav publisko iepirkumu objekts.

Revīzijā ir veiktas apjomīgas pārbaudes, un revidentiem ir būtiski iebildumi par sporta federāciju sniegto atskaišu kvalitāti. Proti, revīzijā, pārbaudot sporta federāciju LOK iesniegtās finansējuma izlietojuma atskaites, konstatēts, ka no atskaitēm pievienotajiem attaisnojuma dokumentiem nevar gūt pārliecību par finanšu izlietojuma atbilstību paredzētajiem mērķiem – kāda pasākuma ietvaros izdevumi radušies, kādi dalībnieki ir piedalījušies, tai skaitā kam apmaksāti dzīvošanas un ēdināšanas pakalpojumi, kāds ir preču izlietojuma mērķis, nav norādīti komandējuma mērķi, valsts, dalībnieki, degvielas iegādes čekiem nav pievienotas ceļazīmes. Tāpat atskaitēm nav pievienoti visi izdevumus pamatojošie dokumenti, tajā skaitā nav pievienoti konta (kurā ieskaitīti līguma ietvaros LOK piešķirtie finanšu līdzekļi) izraksti, atskaitēs norādītās summas nesakrīt ar pievienoto attaisnojuma dokumentu summām, kontu izrakstos nav atzīmētas summas, kas attiecas uz konkrēti iesniegto finansējuma izlietojuma atskaiti. Piemēram:

- ❖ Latvijas Alpīnistu savienība nav iesniegusi attaisnojuma dokumentus par 1387 euro, savukārt Latvijas Badmintona federācija – par 5669 euro;
- ❖ Latvijas Šaušanas federācija finansējuma izlietojuma atskaitē pievienojusi attaisnojuma dokumentus, kas par 1743 euro pārsniedz atskaitē norādīto summu. Revīzijā, skaidrojot⁸⁴ konstatētās neatbilstības, federācija norādīja, ka *“sakarā ar centieniem atvieglot atskaišu aizpildīšanu, federācija norādījusi vairāk izdevumu, nekā piešķirts, jo papildu līdzekļi jebkurā gadījumā netiek piešķirti”*;
- ❖ atskaitēs ir nekorekti norādīts finansējuma izlietojums sadalījumā pa izdevumu pozīcijām (ekonomiskās klasifikācijas kodiem), piemēram, biedru nauda ir norādīta ārvalstu komandējumu izdevumos, degvielas izdevumi – pie sakaru pakalpojumiem, iekšzemes braucienu izdevumi – pie nomas maksājumiem u.tml.;
- ❖ Latvijas Šaušanas federācija vienus un tos pašus izdevumu attaisnojuma dokumentus 3833 euro apmērā ir pievienojusi atskaitē gan par finansējuma izlietojuma mērķi “Bāzes finansējums”, gan mērķi – “Individuālo sporta veidu federāciju/savienību finansējums”. Pēc revidentu lūguma sniegt skaidrojumu LOK iesniedza citus izdevumu attaisnojuma dokumentus par citu laika periodu. Revidentu norādīto neatbilstību LOK skaidroja ar to⁸⁵, ka sākotnēji Latvijas Šaušanas federācija iesniedza korektu atskaiti, bet izdrukāšanas un iereģistrēšanas laikā netika korekti savietota atskaites veidlapa ar pirmdokumentiem. Revidenti LOK sniegto atbildi vērtē kritiski un vērš uzmanību, ka šādas situācijas, kad konta izrakstā nav norādīts, uz kuru līgumu veiktais maksājums attiecas, dod iespēju manipulēt ar iesniegtajiem datiem, jo vieni un tie paši izdevumi var tikt attiecināti uz vairākiem pasākumiem.

LOK pēc Valsts kontroles pieprasījuma revīzijas laikā vairākkārt lūdza sporta federācijām iesniegt precizētas atskaites atbilstoši līgumā noteiktajai atskaišu iesniegšanas kārtībai, un revidenti lūdza sporta federācijas sniegt precizētu informāciju, detalizēti atšifrējot veiktos maksājumus un pamatojot finanšu izlietojuma atbilstību paredzētajiem mērķiem.

Lai arī revīzijas laikā pēc Valsts kontroles pieprasījuma lielākā daļa sporta federāciju ir pamatojušas finanšu izlietojuma atbilstību paredzētajiem mērķiem – sportistu augstu sniegumu darba nodrošinājuma izmaksu segšanai, sportistiem paredzētā ekipējuma un inventāra iegādei un sacensību izmaksu segšanai – , tomēr ir konstatētas arī vairākas neatbilstības, kas joprojām rada neskaidrību par valsts budžeta līdzekļu izlietojuma izsekojamību, pamatotību un atbilstību LOK un federācijas līgumu nosacījumiem.

Revīzijā no 33 federācijām neatbilstības konstatētas 12 (36%) sporta federāciju iesniegtajās atskaitēs (piešķirtais finansējums 2019.gadā – 773 242 *euro* (45% no kopējā finansējuma) un 2020.gadā – 521 894 *euro* (44% no kopējā finansējuma)).

Revīzijā konstatētais liecina, ka sporta federācijas var būtisku daļu (pat līdz 38%) no piešķirtā valsts budžeta finansējuma samaksāt kādai citai biedrībai vai uzņēmumam par sporta pasākuma organizēšanu. Tā kā netiek sagatavota tāme ar preču un pakalpojumu detalizētu atšifrējumu un darījuma attaisnojuma dokumentos netiek norādīts pieļaujamais pasākuma organizēšanas izmaksu ietvars, tālākais finansējuma izlietojums faktiski nav izsekojams un nevar gūt pārliecību, ka valsts budžeta līdzekļi izlietoti līgumos paredzētajiem mērķiem.

Revīzijā konstatētas arī situācijas, kad pastāv saistība starp sporta federācijas valdes locekli un pakalpojuma vai preču piegādātāju – tas liecina par iespējamu interešu konfliktu. Proti, sporta federācijas pārkaista finanšu līdzekļus citām biedrībām/nodibinājumiem vai uzņēmumiem, kuros dibinātais vai valdes loceklis vienlaicīgi ir arī sporta federācijas valdes loceklis (vai arī ieņem federācijā kādu citu nozīmīgu amatu – ģenerālsēkretārs, izpilddirektors).

Revidenti izprot, ka sporta nozarē var būt situācijas, piemēram, kad sporta treniņu nodrošināšanai ir nepieciešamas specifiskas telpas, aprīkojums vai nepieciešamas padziļinātas, specifiskas zināšanas, bet to spēj nodrošināt tikai piegādātāji vai pakalpojumu sniedzēji, kas vienlaikus ir olimpisko sporta veidu federāciju amatpersonas. Tomēr revidenti uzskata, ka šāda pretendentu izvēle nevar būt ierasta prakse un būtu izvērtējams, kādos gadījumos tas ir pieļaujams, tā ierobežojot valsts budžeta finanšu saņēmēju un piegādātāju atrašanos interešu konfliktā, lai mazinātu risku neefektīvam un neekonomiskam finansējuma izlietojumam.

Līdz šim IZM, noslēdzot sadarbības līgumus ar LOK par valsts budžeta finansējuma piešķiršanu, nav definējusi un sniegusi uzskaitījumu situācijām, kuras būtu uzskatāmas par interešu konfliktu, arī LOK ar sporta federācijām noslēgtajos sadarbības līgumos nav iekļauts interešu konflikta definējums, bet revīzijā, sniedzot viedokli par revidentu konstatēto, gan IZM, gan LOK ir atzinušas, ka ir nepieciešams veikt izvērtējumu un noteikt situācijas, kuras būtu uzskatāmas par interešu konfliktu.

Konstatēti vairāki gadījumi, kad sporta federācija piešķirtos valsts budžeta līdzekļus pārskaita tālāk kādai citai biedrībai vai uzņēmumam par sporta pasākuma organizēšanu, darījuma attaisnojuma dokumentos nenorādot pasākuma organizēšanas izmaksu ietvaru (piemēram, tāmi), līdz ar to tālākais finansējuma izlietojums nav izsekojams. Piemēram:

- ❖ Latvijas Svarcelšanas federācija citam subjektam – biedrībai, par nometnes organizēšanu un ekipējumu 2019. un 2020.gadā vairāku programmu izlietojuma mērķu ietvaros ir pārskaitījusi 38 849 *euro* jeb 27% no kopējā piešķirtā finansējuma 146 331 *euro*;
- ❖ Latvijas Triatlona federācija citam subjektam – biedrībai, 2019.gadā pārskaitīja 7046 *euro* jeb 34% no kopējā piešķirtā finansējuma 21 000 *euro*.

Revidenti vērs uzmanību arī uz revīzijā konstatētajiem gadījumiem, kad finansējuma izlietojums nav izsekojams, jo darījuma attaisnojuma dokumentos nav norādīts pasākuma organizēšanas izmaksu ietvars (piemēram, tāme), vienlaikus pastāv saistība starp finansējuma saņēmēju un piegādātāju, kā arī ir konstatējamas interešu konflikta pazīmes.

IZM, noslēdzot sadarbības līgumus ar LOK par valsts budžeta finansējuma piešķiršanu, nav definējusi un sniegusi uzskaitījumu situācijām, kuras būtu uzskatāmas par interešu konfliktu un kuras konstatējot

nebūtu pieļaujama preču, pakalpojumu, nomas vai citu līgumu slēgšana ar piegādātājiem. Interesu konflikta definējums nav iekļauts arī LOK ar sporta federācijām noslēgtajos sadarbības līgumos.

Revīzijā ir konstatēti vairāki gadījumi, kad sporta federācija pārskaita finanšu līdzekļus citām biedrībām/nodibinājumiem vai uzņēmumiem, kuros dibinātājs vai valdes loceklis vienlaicīgi ir arī sporta federācijas valdes loceklis vai ieņem federācijā kādu citu nozīmīgu amatu – ģenerālsēkretārs, izpilddirektors. Piemēram:

- ❖ LATVIJAS TAEKVONDO FEDERĀCIJA par telpu un inventāra nomu citiem subjektiem – biedrībai un sabiedrībai ar ierobežotu atbildību, kuru attiecīgi dibinātājs vienlaicīgi ir arī sporta federācijas valdes loceklis un dalībnieki ir sporta federācijas valdes loceklis (kopš 24.07.2020.) un federācijas valdes locekļa laulātais, 2019. un 2020.gadā vairāku programmu izlietojuma mērķu ietvaros ir pārskaitījusi 18 859 *euro* jeb 38% no kopējā abos gados piešķirtā finansējuma 49 099 *euro*;
- ❖ Latvijas Svarcelšanas federācija par nometnes organizēšanu citam subjektam – biedrībai, kuras viens no dibinātājiem ir arī sporta federācijas valdes loceklis, 2019. un 2020.gadā vairāku programmu izlietojuma mērķu ietvaros ir pārskaitījusi 10 380 *euro* jeb 7% no kopējā abos gados piešķirtā finansējuma 146 331 *euro*;
- ❖ Latvijas Riteņbraukšanas federācija par federācijas kopējā budžeta izstrādi, reklāmas piedāvājumu izstrādi, sarakstes veikšanu ar starptautiskajām organizācijām un BMX sacensību, izlašu komandu tāmju izstrādi citam subjektam – sabiedrībai ar ierobežotu atbildību, kuras valdes loceklis kopš 2013.gada darbojās federācijā, pildot preses sekretāra, sacensību menedžera, izpilddirektora darbu un no 20.05.2020. ir arī federācijas valdes loceklis un ģenerālsēkretārs, 2020.gadā programmas "Bāzes finansējums" ietvaros pārskaitīja 8006 *euro* jeb 38% no kopējā sporta federācijai piešķirtā finansējuma 21 000 *euro*;
- ❖ Latvijas Džudo federācija par sporta nodarbību vadīšanu, par telpu nomu, par izdevumiem komandējumiem citiem subjektiem – biedrībām, kuru attiecīgi viens no dibinātājiem ir arī sporta federācijas valdes priekšsēdētājs un viens no dibinātājiem ir arī sporta federācijas valdes loceklis, 2019. un 2020.gadā vairāku programmu izlietojuma mērķu ietvaros ir pārskaitījusi 16 655 *euro* jeb 24% no kopējā abos gados piešķirtā finansējuma 70 611 *euro*.

Revīzijā LOK, sniedzot skaidrojumu par iepriekš minēto situāciju, norādīja⁸⁶, ka:

LOK valde ir informēta par šādu finanšu līdzekļu pārskaitīšanu un lūdz Valsts kontroli sniegt ieteikumus, kurus turpmāk varētu iekļaut ar federācijām slēdzamajos līgumos, lai novērstu jebkādu reālu/šķīetamu interešu konfliktu. LOK valde piekrīt, ka situācija prasa regulējumu. Vienlaikus LOK valde informē, ka 2021.gada 1.pusgadā plāno izstrādāt LOK pārvaldes politiku, tajā iekļaujot personāla, risku, darījumu, finanšu politiku, kā arī valdes, izpilddirektores un komisiju darba normatīvo dokumentu pilnveidošanu.

Revidenti izprot, ka sporta nozarē var būt situācijas, piemēram, kad sporta treniņu nodrošināšanai ir nepieciešamas specifiskas telpas, aprīkojums vai nepieciešamas padziļinātas un specifiskas zināšanas, bet ekipējums un zināšanas ir tikai to piegādātāju vai pakalpojumu sniedzēju rīcībā, kas vienlaikus ir olimpisko sporta veidu federāciju amatpersonas. Tomēr revidenti uzskata, ka šāda pretendenta izvēle nevar būt ierasta prakse un būtu izvērtējams, kādos gadījumos tāda ir pieļaujama.

Tāpēc ir nepieciešams veikt izvērtējumu un noteikt situācijas, kuras būtu uzskatāmas par interešu konfliktu, tādējādi ierobežojot valsts budžeta finanšu saņēmēju un piegādātāju atrašanos interešu konfliktā, mazinot risku neefektīvam un neekonomiskam finansējuma izlietojumam.

Revidentiem viedokli⁸⁷ par revīzijā konstatēto ir sniegusi IZM, norādot, ka ministrija to izvērtēs, konsultējoties ar LOK un sporta federācijām, un lems par nepieciešamajiem pasākumiem, lai novērstu interešu konflikta situācijas.

Vairākas sporta federācijas, kā arī biedrības "Latvijas Olimpiskā akadēmija" un "Latvijas Olimpiešu klubs" nav ievērojušas ar LOK noslēgto līgumu noteikumus par administratīvo izdevumu apmēra ierobežojumu, proti, ka tas nedrīkst pārsniegt 20% no kopējā piešķirtā finansējuma. Neievērojot līguma nosacījumu, daļa no valsts budžeta finansējuma nav izlietota piešķiršanas mērķim – sportistu atbalstam augstu rezultātu sasniegšanai, savukārt biedrības "Latvijas Olimpiskā akadēmija" un "Latvijas Olimpiešu klubs" līdzekļus daļēji nav izlietojušas tiešo funkciju veikšanai – olimpiskās idejas, sportiska un veselīga dzīvesveida popularizēšanai.

Revīzijā konstatēti gadījumi, kad sporta federācijas nav ievērojušas ar LOK noslēgtā līguma nosacījumu, ka administratīvo izmaksu segšanai var izlietot ne vairāk kā 20% no paredzētā finansējuma. Konstatētajos gadījumos faktiski sporta federāciju administratīvo izdevumu apmērs būtiski pārsniedz līgumā noteikto ierobežojumu, tas nozīmē, ka daļa no valsts budžeta finansējuma, kas paredzēts sportistu atbalstam augstu rezultātu sasniegšanai, tam nav izmantots. Piemēram:

- ❖ Latvijas Kamaniņu sporta federācija 2019.gadā līguma⁸⁸ ietvaros, kurā paredzētais līdzekļu piešķiršanas mērķis ir "*Bāzes finansējums*", administratīvajiem izdevumiem (telpu nomai un sakaru pakalpojumu izdevumiem) izlietoja 14 501 *euro* jeb 69% no kopējā piešķirtā finansējuma 21 000 *euro*;
- ❖ Latvijas Riteņbraukšanas federācija 2020.gadā līguma⁸⁹ ietvaros, kurā paredzētais līdzekļu piešķiršanas mērķis ir "*Bāzes finansējums*", administratīvajiem izdevumiem izlietoja 13 751 *euro* jeb 65% no kopējā piešķirtā finansējuma 21 000 *euro*. Lai arī federācija veiktos maksājumus 8006 *euro* apmērā citam subjektam – sabiedrībai ar ierobežotu atbildību, LOK atskaitēs par finansējuma izlietojumu ir norādījusi kā sacensību organizēšanas izdevumus, tomēr, revidentu ieskatā, federācijas kopējā budžeta izstrāde, reklāmas piedāvājumu izstrāde, sarakstes veikšana ar starptautiskajām organizācijām, izlašu komandu tāmju izstrāde ir attiecināmi uz administratīvajiem izdevumiem;
- ❖ Latvijas Šaušanas federācija 2019.gadā līguma⁹⁰ ietvaros, kurā paredzētais līdzekļu piešķiršanas mērķis ir "*Individuālo sporta veidu federāciju/savienību finansējums*", izlietoja 1166 *euro* jeb 45% no kopējā piešķirtā finansējuma 2604 *euro* transportlīdzekļa remontam, lai gan finansējuma pieteikumā budžeta līdzekļi bija paredzēti ārvalstu komandējuma izdevumiem.

Arī līgumi⁹¹ starp LOK un biedrībām "Latvijas Olimpiskā akadēmija" un "Latvijas Olimpiešu klubs" paredz, ka biedrības ne vairāk 20% no valsts budžeta finansējuma drīkst izlietot administratīvo izmaksu segšanai, savukārt pārējais finansējums izlietojams darbības nodrošināšanai un tiešo funkciju veikšanai. Revīzijā, veicot biedrību veikto izdevumu pārbaudi, konstatēts, ka tās nav ievērojušas noteikto administratīvo izdevumu apmēra ierobežojumu:

- ❖ biedrība "Latvijas Olimpiskā akadēmija" 2019. un 2020.gadā administratīvajiem izdevumiem attiecīgi izlietoja 7026 *euro* jeb 38% no kopējiem izdevumiem un 7421 *euro* jeb 40% no kopējiem izdevumiem;
- ❖ biedrība "Latvijas Olimpiešu klubs" 2019. un 2020.gadā administratīvajiem izdevumiem attiecīgi izlietoja 8333 *euro* jeb 71% un 7132 *euro* jeb 100% no kopējiem izdevumiem.

2019. un 2020.gadā četras sporta federācijas, atskaitoties LOK un LSFP par saņemtā finansējuma izlietojumu un pievienojot atskaitēm vienus un tos pašus izdevumu attaisnojuma dokumentus, saņēma finansējumu 36 992 *euro* dubultā apmērā. Turklāt tas noticis arī LOK finansēto programmu ietvaros, piemēram, Latvijas Bobsleja un Skeletona federācija, atskaitoties par finansējuma mērķu "Bāzes finansējums" un "Īpašiem mērķiem iezīmētie līdzekļi" izlietojumu, atskaitēm pievienoja vienus un tos pašus izdevumu attaisnojuma dokumentus par 5990 *euro*. Lai arī sporta federācijas to atzinušas un skaidrojušas, kas tās ir neuzmanības un cilvēcisku faktoru dēļ radušās kļūdas, revidenti vērš uzmanību un uzsver, ka pie pastāvošā sporta nozares finansējuma modeļa, kad sporta federācijas saņem finansējumu no vairākiem finansēšanas avotiem vienlaicīgi, valsts budžeta līdzekļu izlietojuma pārskatīšana ir grūti izsekojama un pārbaudāma, rada dubultā finansējuma saņemšanas risku un iespēju manipulēt ar sniegtajiem finansējuma izlietojuma atskaites datiem. Lai šādas situācijas novērstu, būtiska ir ne tikai LOK turpmākā rīcība, pilnveidojot kontroles procedūras, bet arī IZM rīcība – plānotās sporta nozares finansēšanas modeļa uzlabojumu veiksmīga un pārdomāta īstenošana.

Revīzijā konstatēti arī tādi gadījumi, kad sporta federāciju rīcību ar valsts budžeta līdzekļiem nevar raksturot kā godprātīgu un atbildīgu, proti:

- ❖ Latvijas Jātnieku federācija, iesniedzot atskaiti par 21 000 *euro* izlietojumu, tai pievienoja attaisnojuma dokumentus par 20 000 *euro*, tas ir, par 1000 *euro* mazākā apmērā. Tikai pēc Valsts kontroles norādījuma sporta federācija iesniedza laboto atskaiti, uz attaisnojuma dokumenta vienkārši izlabojot attiecināmo summu no 5966 uz 6966 *euro*, līdz ar to nav saprotams, no kādiem finanšu līdzekļiem 1000 *euro* faktiski ir apmaksāti;
- ❖ divas federācijas – Latvijas Šaušanas federācija un Latvijas Bobsleja un Skeletona federācija – LOK programmu ietvaros ir iesniegusi vienus un tos pašus izdevumu attaisnojuma dokumentus par kopējo summu 9863 *euro*;
- ❖ lai gūtu pārliecību, ka sporta federācijas nesniedz vienus un tos pašus izdevumu attaisnojuma dokumentus citiem valsts budžeta finansējuma piešķirējiem, revīzijā LSFP izlases veidā tika pieprasītas 10 sporta federāciju piešķirtā finansējuma izlietojuma atskaites par 2019. un 2020.gadu. Veicot detalizētas darījuma pārbaudes par piešķirtā finansējuma izlietojumu 2019. un 2020.gadā, konstatēts, ka trīs sporta federācijas – Latvijas Jātnieku federācija, Latvijas Šaušanas federācija un Latvijas Kamaniņu sporta federācija – finansējuma izlietojuma atskaitēs iekļāva vienus un tos pašus izdevumus 27 022 *euro* apmērā, kas jau ir iekļauti LOK iesniegtajās finansējuma izlietojuma atskaitēs.

Ņemot vērā iepriekš minēto, četras sporta federācijas 2019. un 2020.gadā, atskaitoties LOK un LSFP par saņemtā finansējuma izlietojumu un pievienojot atskaitēm vienus un tos pašus izdevumu attaisnojuma dokumentus, saņēma finansējumu 36 992 *euro* dubultā apmērā, tai skaitā divas sporta federācijas – Latvijas Šaušanas federācija un Latvijas Bobsleja un Skeletona federācija – saņēma dubultā 9863 *euro* finansējumu LOK finansēto programmu ietvaros (skatīt 4.tabulu).

4.tabula. Finansējuma apjoms, ko sporta federācijas saņēma no vairākiem finansējuma avotiem, *euro*

Sporta federācija		Periods	LOK finansējuma mērķis "Bāzes finansējums"	LOK finansējuma mērķis "Tehniskā Tokija 2020"	LOK finansējuma mērķis "Īpašiem mērķiem iezīmētie līdzekļi"	Covid-19 finansējums	LSFP	No vairākiem avotiem saņemtais finansējums
Latvijas federācija	Šaušanas	2019.gads	14 598	3873	-	-	13 572	17 445
		2020.gads	9639	-	-	552	10 191	10 191
Latvijas Bobsleja un Skeletoņa federācija		2019.gads	5990	-	5990	-	-	5990
Latvijas federācija	Jātnieku	2019.gads	1771	-	-	-	1771	1771
Latvijas sporta federācija	Kamaniņu	2019.gads	-	-	1595	-	1595	1595
Kopā			31 997	3873	7585	552	27 129	36 992

Sporta federācijas revīzijā sniedza skaidrojumus par finansējuma izlietojumā konstatētajām neatbilstībām, atzīstot revīzijā konstatētās kļūdas un norādot, ka tās radušās neuzmanības un cilvēcisku faktoru dēļ, vienlaikus, piemēram:

- ❖ Latvijas Bobsleja un Skeletoņa federācija ir norādījusi⁹², ka, tā kā finansējums ir saņemts dubultā, labojot radušo situāciju, federācija piedāvā aizstāt nekorektās summas ar citiem izdevumiem, kas iepriekš nav iekļauti citās finanšu atskaitēs;
- ❖ Latvijas Jātnieku federācija ir apliecinājusi⁹³, ka kļūda radusies tāpēc, ka, veicot maksājumu, nebija maksājuma mērķi norādījusi (atzīmējusi), uz kuru konkrētu sadarbības līgumu attiecas šie abi maksājumi.

Lai arī revidenti izprot, ka pastāv cilvēciskais faktors kļūdu pieļaušanā, vienlaikus uzsver, ka pastāvošais sporta nozares finansējuma modelis, kad sporta federācijas saņem finansējumu no vairākiem finansēšanas avotiem vienlaicīgi, padara valsts budžeta līdzekļu izlietojuma pārskatīšanu grūti izsekojamu un pārbaudāmu, rada dubultā finansējuma saņemšanas risku un iespēju manipulēt ar sniegtajiem finansējuma izlietojuma atskaites datiem.

Revīzijas noslēgumā LOK ir informējusi Valsts kontroli, ka, pamatojoties uz LOK pieprasījumu⁹⁴ nekavējoties veikt neatbilstošās summas atmaksu līdz LOK valdes rīkojumam un situācijas pilnīgai noskaidrošanai, Latvijas Kamaniņu sporta federācija saskaņā ar noslēgto sadarbības līgumu starp LOK un federāciju, ir veikusi finansējuma atmaksu 1595 *euro* apmērā⁹⁵. Tāpat arī Latvijas Jātnieku federācija ir veikusi neatbilstošās summas atmaksu 1771 *euro* apmērā⁹⁶.

1.3.2. Vai LOK veic kontroles attiecībā uz sporta federācijām un organizācijām piešķirtā valsts budžeta līdzekļu izlietojumu, un vai šīs kontroles ir pietiekamas?

LOK īstenotā finansējuma izlietojuma uzraudzība revidējamā laika posmā ir vērtējama kā vāja un nepietiekama, par to liecina revīzijā konstatētais sporta federāciju un sporta organizāciju faktiskajā rīcībā, izlietojot valsts budžeta līdzekļus. Turklāt ārējā auditora veikto pārbaūžu ietvaros no kopējā 2019.gadam sporta federācijām piešķirtā finansējuma, pārbaudot tikai 10%, tas ir, četru sporta federāciju piešķirtā finansējuma izlietojuma atbilstību ar noslēgtajiem līgumiem 2019.gadā,

konstatētas pēc būtības revidentu konstatējumiem līdzīgas neatbilstības attiecībā uz sporta federāciju iesniegto atskaišu kvalitāti.

LOK aktīva rīcība kontroles vides uzlabošanai sākta 2021.gada janvārī. LOK valdes 26.01.2021. sēdē apstiprinātā "vienas pieturas aģentūras" līguma forma, pēc revidentu ieskatiem, ir daudz pārskatāmāka, jo vienā dokumentā ir redzams viss sporta federācijai piešķirtā finansējuma apjoms, līdz ar to arī tā izlietojums ir vieglāk kontrolējams un pārbaudāms.

Tāpat revidenti uzsver, ka ieviesto izmaiņu ieguvums nav tikai skaidrāka un saprotamāka finanšu plūsma un tās plānošana LOV, LOSF un sporta federācijām/organizācijām, bet arī LOK administratīvo izdevumu samazinājums 8% apmērā, kā arī LOSF un LOV administratīvo izdevumu samazinājums attiecīgi 8% un 15% apmērā.

Starp LOK un sporta federācijām noslēgtajos sadarbības līgumos ir iekļauta kārtība, kas sporta federācijām jāievēro, atskaitoties LOK par piešķirtā finansējuma izlietojumu.

Savukārt attiecībā uz LOK pienākumiem un tiesībām veikt pārbaudes par finansējuma izlietojumu līgumos ir noteikts, ka LOK pēc saviem ieskatiem var pieprasīt no sporta federācijām kārtējās un ārpuskārtas atskaites par piešķirto finanšu līdzekļu izlietojumu, lai pārbaudītu tā likumību un mērķtiecību, kā arī norīkot pārbaudi veikšanai LOK izvēlētu iekšējo auditoru, auditorfirmu vai zvērinātu revidentu, nosakot federācijām pienākumu nodrošināt LOK norīkota iekšējā auditora, auditorfirmas vai zvērināta revidenta piekļuvi visām ziņām, kas tam nepieciešamas, lai pilnvērtīgi veiktu pārbaudes.

IZM revīzijā ir uzsvērusi, ka pēc ministrijas pasūtījuma ir veikts ārējā auditora audits⁹⁷ par sistēmu "Sporta politika", kura ietvaros tika vērtēta arī LOK piešķirto valsts budžeta līdzekļu sporta federācijām sadale un kontrole, secinot, ka LOK īstenotās kontroles attiecībā uz sporta federāciju izdevumiem tiek veiktas minimālā apjomā.

Pamatojoties uz minētā audita ieteikumiem, LOK 04.07.2019. apstiprināja kārtību⁹⁸, kādā īstenojamas LOK iniciētas pārbaudes par sporta veidu federāciju saņemto valsts budžeta finansējuma izlietojumu un sporta veidu federāciju darbību sporta jomā, tai skaitā paredzot, ka:

- ❖ sporta veidu federācijas, balstoties uz visu attiecīgās federācijas no LOK saņemtā finansējuma apjomu, tiek iedalītas grupās, tā nosakot minimālo pārbaudu skaitu:

Grupa	Saņemtā finansējuma apjoms gadā, euro	Minimālo pārbaudu skaits kalendārajā gadā
Liela federācija	virš 50 000	1 līdz 3
Vidēja federācija	no 25 000 līdz 50 000	2 līdz 4
Maza federācija	zem 25 000	1 līdz 3

- ❖ LOK apstiprina veicamo pārbaudu grafiku kārtējam kalendārajam gadam, nosakot sporta veidu federācijas, kurās pārbaudes veicamas, veicamo pārbaudu tematu un veicamo pārbaudu apjomu;
- ❖ izstrādājot veicamo pārbaudu grafiku, LOK ņem vērā tādus riska faktoros kā, piemēram, iesniegto atskaišu nepietiekama precizitāte vai iesniegšanas termiņa nokavējums, no citām, tai skaitā valsts, pašvaldību vai privātām, institūcijām saņemta informācija, no plašsaziņas līdzekļiem iegūta vai publiskajā informācijas telpā pieejama informācija;

- ❖ pārbaudes LOK valdes uzdevumā veic LOK iekšējais auditors vai šim nolūkam LOK izvēlēta auditorfirma vai zvērināts revidents.

Revīzijā, lūdzot sniegt informāciju par īstenotajiem kontroles pasākumiem, LOK norādīja, ka, ievērojot LOK 04.07.2019. kārtībā⁹⁹ noteikto sporta federāciju lieluma grupu – liela, vidēja vai maza –, LOK valde¹⁰⁰ ir apstiprinājusi veicamo pārbaudzi par piešķirtā valsts budžeta līdzekļu izlietojumu grafiku 2019.gadam, pārbaudāmo sarakstā iekļaujot vienu lielu – Latvijas Riteņbraukšanas federāciju –, divas vidējas – Latvijas Biatlona federāciju, Latvijas Taekvando federāciju – un vienu mazu federāciju – Latvijas Triatlona federāciju.

Pārbaudzi veikšanai LOK pieaicināja ārējo auditoru, kas, pamatojoties uz 30.09.2019. noslēgto līgumu¹⁰¹, 2020.gadā veica pārbaudes četrās iepriekš minētajās sporta federācijās, saņemot par to atlīdzību 6000 euro.

Revīzijā, iepazīstoties ar LOK iesniegtajiem audita pārbaudes rezultātiem, konstatēts, ka ārējais auditors pārbaudījis sporta federāciju LOK iesniegtajām atskaitēm pievienotos attaisnojuma dokumentus, pārlicinoties, vai finansējuma izlietojums atbilst noslēgtajiem līgumiem un attiecināmajiem noteikumiem. Piemēram, veicot pārbaudi Latvijas Biatlona federācijā, auditors konstatēja, ka konta izraksts nav iesniegts par līgumā noteikto laika periodu, pievienotie dokumenti nav atbilstoši noformēti, maksājuma mērķī ir norādīts pirmdokumenta numurs, bet nav norādīts datums un par ko veikts maksājums, apmaksājot viesnīcu izdevumus, nav norādītas personas, kas uzturējušās viesnīcā, nav komandējuma atskaites, līdz ar to nevar pārlicināties par naudas izlietojumu atbilstību LOK mērķiem. Pēc pārbaudes sniegts ieteikums finansējuma izlietojuma dokumentiem pievienot papildu attaisnojuma dokumentus, kas apliecina līdzekļu izlietojumu noteiktajiem mērķiem.

Revidenti vērs uzmanību, ka no kopējā 2019.gadam sporta federācijām piešķirtā finansējuma ārējais auditors faktiski pārbaudīja 10%, tas ir, četrām sporta federācijām piešķirtā finansējuma izlietojuma atbilstību noslēgtajiem līgumiem 2019.gadā, secinot, ka iepriekš minētajās sporta federācijās finansējuma izlietojums daļēji atbilst noslēgtajiem līgumiem un attiecināmajiem noteikumiem.

Ņemot vērā gan revīzijā, gan ārējā auditora konstatēto sporta federāciju faktiskajā rīcībā, revidenti uzskata, ka LOK īstenotā finansējuma izlietojuma uzraudzība ir vāja un nepietiekama.

Izveidotā sadrumstalotā sporta federāciju finansēšanas sistēma, kad ar vienu sporta federāciju vienlaicīgi tiek slēgti vairāki līgumi un par katru līgumu ir jāatskaitās atsevišķi vairākas reizes gadā, ir padarījusi atskaišu procesu par grūti administrējamu, birokrātisku un sarežģītu, kam nepieciešami arī būtiski resursi, lai varētu nodrošināt iesniegto finansējuma pieprasījumu un atskaišu uzraudzību. Fakts, ka sporta federāciju iesniegto atskaišu un tām pievienoto attaisnojuma dokumentu pārbaudei tiek piesaistīts ārējais auditors, liecina, ka pašai LOK nav pietiekamu resursu (LOK nodarbināti 13 darbinieki, turklāt pēc veiktajiem optimizācijas pasākumiem 2021.gadā to skaits samazināts uz 9), lai veiktu kvalitatīvu un pietiekamu piešķirtā finansējuma izlietojuma uzraudzību.

Valsts kontrole atzinīgi vērtē LOK veiktos resursu optimizācijas pasākumus. Proti, LOK valdes 26.01.2021. sēdē ir apstiprināts jauns – “vienas pieturas aģentūras” līgumu noslēgšanas princips ar sporta federācijām, kas paredz vienotu līguma formu, kurā ir iekļautas visas LOK īstenojamās programmas un to ietvaros sporta federācijai piešķirtā finansējuma apjoms un tā izlietojums. Tāpat jaunā līguma ietvaros tiek piešķirts finansējums arī LOV sastāvos iekļauto sportistu treniņu un sacensību izdevumu segšanai.

Saskaņā ar LOK sniegto informāciju ir uzlaboti arī organizācijas iekšējie procesi – ieviesta e-parakstītu dokumentu aprīte, vienkāršota un optimizēta federāciju tāmju, finansējuma pieprasījumu un atskaišu apstrāde.

Revīzijā LOK uzsvēra¹⁰², ka, nostiprinot “vienas pieturas aģentūras” principu ar mērķi palielināt federāciju atbildību par sasniedzamajiem rezultātiem un savu sporta veidu 2021.–2022.gadā, notiek

pakāpeniska finansējuma nodošana pašām sporta veidu federācijām (sportistu treniņu un sacensību darba finansējums, pabalsti labākajiem sportistiem un to atbalsta personālam).

Atbilstoši LOK revīzijā sniegtajai informācijai¹⁰³ 2021.gadā veiktā finansējuma centralizācijai ir šādi būtiskākie ieguvumi:

- ❖ skaidra un saprotama finanšu plūsma un tās plānošana LOV, LOSF un sporta federācijām;
- ❖ LOK administratīvo izdevumu plānotais samazinājums 8% apmērā, ko objektīvi būs iespējams vērtēt 2022.gadā, ņemot vērā arī veiktos pasākumus LOSF un LOV, daļu funkciju nododot LOK;
- ❖ LOSF un LOV administratīvo izdevumu samazinājums attiecīgi 8% un 15% apmērā, kas saistīts kā ar tiešās atbildības sfērā ietilpstošā veicamā darba apjoma precīzu noteikšanu, tā arī ar atsevišķu funkciju konsolidāciju (LOV – medicīniskais un saistītais atbalsts sportistiem, savukārt LOSF – atbalsts sporta veterāniem).

Revidenti atzīmē, ka tādējādi LOK rīcība saskan arī ar IZM plānotajām izmaiņām sporta nozares finansēšanā.

Sporta politikas pamatnostādņu 2014.–2020.gadam īstenošanas vidusposma (2014.–2018.gadā) novērtējumā¹⁰⁴ IZM ir secinājusi, ka esošajā sporta nozares finansēšanas modelī ir vairāki trūkumi, tai skaitā – nav stabilitātes un prognozējamības ilgtermiņā, regulāri papildu finansējuma pieprasījumi un līdzekļu pārdales, privātā sektora atbalsta neprognozējamība, sporta nozares atbalstam paredzētā publiskā finansējuma sadrumstalotība starp dažādām nozaru ministrijām, sazarota budžeta administrēšanas sistēma nevalstisko sporta organizāciju līmenī, atsevišķu funkciju un uzdevumu pārklāšanās u.tml.

Arī Finanšu ministrijas 2020.gadā sagatavotajā informatīvajā ziņojumā¹⁰⁵ ir norādīts, ka sporta nozares finansēšanas organizācijā ir sadrumstalotība valsts budžeta līdzekļu sadalē un izlietošanā. Finansējums tiek novirzīts lielumam organizāciju skaitam, kas saņemtos līdzekļus tālāk pārvirza vēl citām organizatoriskām struktūrām. Lai uzlabotu budžeta plānošanu un padarītu izsekojamāku un saprotamāku valsts budžeta finansējuma izlietojuma pārskatīšanu, IZM kā nozari uzraugošajai ministrijai ieteikts izvērtēt iespējas samazināt valsts budžeta līdzekļu apgūšanā iesaistīto organizāciju skaitu.

Revīzijā IZM norādīja¹⁰⁶, ka, lai samazinātu valsts budžeta līdzekļu apgūšanā iesaistīto organizāciju skaitu, uzlabotu budžeta plānošanu un padarītu izsekojamāku un saprotamāku valsts budžeta finansējuma izlietojuma pārskatīšanu, Deklarācijā par Artura Krišjāņa Kariņa vadītā Ministru kabineta iecerēto darbību¹⁰⁷ ir iekļauts uzdevums pārskatīt sporta nozares finansēšanu, nodrošinot stabilu ilgtermiņa finansēšanas modeli, kā arī uzdevums pilnveidot sporta pārvaldības sistēmu, izvērtējot nevalstiskajām organizācijām deleģētās funkcijas un atbildību sporta nozares attīstībā, lai veicinātu jaunatnes sporta, tautas sporta, pielāgotā sporta un augstu sasniegumu sporta attīstību.

Lai nodrošinātu iepriekš minēto pasākumu izpildi, kā arī sagatavotu priekšlikumus sporta nozarei stratēģiski svarīgu lēmumu pieņemšanai, IZM ir izveidota Sporta nozares attīstības darba grupa, kuras ietvaros tiek strādāts pie konkrētiem pasākumiem sporta nozares finansēšanas un pārvaldības modeļa maiņai. Vienota finansējuma modeļa un vienotu kritēriju izveides mērķis ir nodrošināt, lai sporta organizācijas varētu ilgtermiņā prognozēt un plānot valsts līdzfinansējuma apjomu. Plānotais sporta nozares finansēšanas modelis būtu risinājums administratīvā sloga mazināšanai vairākām sporta organizācijām, kuras piešķir valsts līdzfinansējumu konkrētām sporta veidu grupām (olimpiskie sporta veidi, komandu sporta spēļu veidi, visas atzītās sporta federācijas, paralimpiskie sporta veidi u.c.), kā arī pašām sporta federācijām. Izveidojot vienotu modeli, finansēšanas avotu skaits un sadrumstalotība tiktu samazināta. Konkrēti pasākumi sadrumstalotības mazināšanai tiks īstenoti jau 2021.gadā.¹⁰⁸

IZM ir sagatavojusi Sporta politikas pamatnostādņu 2021.–2027.gadam projektu, kurš 29.04.2021. izsludināts Valsts sekretāru sanāksmē¹⁰⁹. Iepazīstoties ar projekta saturu, revidenti secina, ka LOK un citām iesaistītajām nevalstiskajām organizācijām aizvien ir nozīmīga loma sporta politikas uzdevumu īstenošanā. Taču vienlaikus jāatzīmē, ka ar jauno politikas periodu paredzētas arī izmaiņas:

- ❖ samazinot sporta nozarei paredzēto valsts budžeta līdzekļu administrēšanā iesaistīto organizāciju skaitu, proti, no 2020.gadā 17 sporta nozares finansēšanas un pārvaldības sistēmā iesaistītajām institūcijām līdz 10 institūcijām 2027.gadā;
- ❖ pilnveidojot sporta organizēšanas un attīstības vispārīgos un tiesiskos pamatus, sporta organizāciju, valsts un pašvaldību institūciju kompetenci un pamatuzdevumus sporta attīstībā.

Ieteikumi

Lai novērstu interešu konfliktu riskus, LOK sadarbībā ar IZM veikt pasākumus, lai izvērtētu un noteiktu situācijas, kuras būtu uzskatāmas par interešu konfliktu, tādējādi ierobežojot valsts budžeta finanšu saņēmēju un piegādātāju atrašanos interešu konfliktā, kas rada risku efektīvam un ekonomiskam finansējuma izlietojumam.

Lai novērstu sporta federācijām piešķirtā valsts budžeta finansējuma nepamatotu un noteiktiem mērķiem neatbilstošu izlietojumu, LOK veikt pasākumus kontroles vides pilnveidošanai, finansējuma izlietojuma atskaites un kontroles procedūru uzlabošanai.

Lai uzlabotu sporta federāciju sniegto atskaišu kvalitāti, LOK veikt izglītojošus pasākumus, tā veicinot vienotu izpratni par piešķirtā valsts budžeta izlietojuma atskaites kārtību.

LOK sadarbībā ar LSFP izvērtēt revīzijā konstatētos gadījumus par dubultā apmaksātiem sporta federāciju izdevumiem un lemt par pasākumiem konstatēto neatbilstību novēršanai, tai skaitā iespēju atgūt dubultā apmaksātos izdevumus, kā arī veikt darbības, lai turpmāk nepieļautu iespēju sporta federācijām valsts budžeta finansējuma izlietojuma atskaitēm pievienot vienus un tos pašus izdevumu attaisnojuma dokumentus.

Priekšlikums

Pēc revīzijas Valsts kontrole vērsīsies IZM, aicinot IZM, strādājot pie sporta nozares finansēšanas un pārvaldības modeļa maiņas, ņemt vērā revīzijā konstatētos trūkumus sporta finansēšanas organizācijā, tai skaitā, lai novērstu dubultā finansējuma saņemšanas risku un iespēju sporta federācijām manipulēt ar iesniegto finansējuma izlietojuma atskaišu datiem, padarot izsekojamu un saprotamu valsts budžeta finansējuma izlietojuma procesu.

2. Vai ir izsekojams un pamatots 2020.gadā LOK un sporta federācijām saistībā ar Covid-19 seku mazināšanu papildus piešķirtā finansējuma 2 milj. *euro* apmērā piešķiršanas un izlietojuma process?

Lai mazinātu Covid-19 krīzes radīto negatīvo seku ietekmi uz sporta nozari, no valsts budžeta programmas 02.00.00 "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem" LOK piešķirts¹¹⁰ finansējums 2 milj. *euro* olimpiskā sporta izcilības programmas un tehniskā atbalsta programmas īstenošanai. LOK, nosakot kārtību un kritērijus, finansējumu piešķīrusi 21 sporta federācijai olimpisko sporta veidu sportistu atbalstam, kuriem ir vislielākais potenciāls gūt izcilus sasniegumus visaugstākā līmeņa sporta sacensībās.

Piešķirot līdzekļus LOK olimpisko sporta veidu sportistu atbalstam, Ministru kabinets nav noteicis konkrētus kritērijus finansējuma piešķiršanai sporta federācijām, bet uzdevis finansējuma sadali nodrošināt LOK, kritērijus saskaņojot ar IZM. LOK izstrādāto finansējuma sadales kārtību un kritērijus IZM apstiprināja, pusēm 11.08.2020. noslēdzot līgumu¹¹¹ par finansējuma piešķiršanu sporta federācijām.

No Ministru kabineta 30.06.2020. rīkojuma¹¹² anotācijas izriet, ka primāri papildu finansējums nepieciešams, jo būtiski varētu samazināties sporta organizāciju piesaistītais privātais finansējums. Tomēr LOK izstrādātajā un IZM apstiprinātajā finansējuma sadales kārtībā nav iekļauti kritēriji izvērtējuma veikšanai, vai un kādā apmērā finansējums ir samazinājies vai, iespējams, varētu samazināties. Kritēriji balstīti tikai uz vienu aspektu – vislielākais potenciāls gūt izcilus sasniegumus visaugstākā līmeņa sacensībās un sporta federāciju sportistu skaits LOV sastāvos. Līdz ar to nav iespējams apgalvot, ka atbalsts primāri ir sniegts tām sporta federācijām, kuru darbību ir ietekmējusi Covid-19 krīze, jo atbalsts tā piešķiršanas brīdī nav pamatots ar faktiem, ka federācijām ir samazinājies privātais finansējuma apjoms.

Arī sporta federāciju pieejamie gada pārskatu dati par 2020.gadu apliecina, ka finanšu situācija sporta federācijās, kurām piešķirti papildu līdzekļi, ir bijusi dažāda, piemēram, ieņēmumi (bez valsts budžeta dotācijas), tai skaitā ziedojumi un dāvinājumi, citi ieņēmumi un ieņēmumi no saimnieciskās darbības, salīdzinājumā ar 2019.gadu Latvijas Bobsleja un Skeletona federācijai un Latvijas Biatlona federācijai ir palielinājušies attiecīgi par 38% un 22%, savukārt Latvijas Kamaniņu sporta federācijai ir samazinājušies par 22%.

Revīzijā, pārbaudot sporta federācijām finansējuma piešķiršanas atbilstību LOK noteiktajai un IZM apstiprinātajai kārtībai un kritērijiem¹¹³, secināts, ka finansējums piešķirts pēc vienotas pieejas, ir izsekojams un atbilstošs noteiktajai kārtībai, proti, piešķirts noteiktām mērķgrupām jeb sportistiem, kuri, pamatojoties uz LOV sniegto informāciju, ir iekļauti LOV sastāvā, un finanšu līdzekļu apjomā, kas noteikts, izmantojot punktu sistēmu. Federācijas ir iesniegušas visu noteikto dokumentāciju, tai skaitā sporta veida attīstības programmas, kurās ietvers gan programmas mērķis, gan galvenie īstenojamie pasākumi, kā arī finansējuma pieprasījumus, norādot plānotos izdevumus.

Līgums¹¹⁴, kas noslēgts starp IZM un LOK, paredz, ka sporta federācijas piešķirtos finanšu līdzekļus atbilstoši programmu saturam var izlietot 2020. un 2021.gadā. Revīzijā iegūtie dati liecina, ka

21 sporta federācija 31.12.2020. no olimpiskā sporta izcilības programmā piešķirtajiem 1 400 000 *euro* faktiski izlietojusi tikai 98 784 *euro* jeb 7%, savukārt no tehniskā atbalsta programmā piešķirtajiem 600 000 *euro* – 391 401 *euro* jeb 65%.

Revīzijā, veicot pārbaudes par līdzekļu faktisko izlietojumu 2020.gadā, ir gūta pārlicība, ka finansējums izlietots tam paredzētajam mērķim – treniņu un sacensību darba finansēšanai, inventāra un aprīkojuma iegādei. Vienlaikus jāatzīmē, ka revīzijā ir konstatēti gadījumi, kad no revīzijā iesniegtajiem dokumentiem nav iespējams identificēt, vai inventārs un aprīkojums ir iegādāts tieši tiem sportistiem, kas ir iekļauti Latvijas Olimpiskās vienības sastāvā, sportistu tehniskajam un atbalsta personālam ar mērķi nodrošināt kvalifikāciju un izcilus sasniegumus olimpiskajās spēlēs. Piemēram, piecās federācijās iegādāts inventārs un aprīkojums (tai skaitā apģērbs) 12 802 *euro* apmērā, bet iesniegtajos dokumentos nav norādes, kam tas paredzēts.

Valsts kontrole, pamatojoties uz revīzijā iegūto informāciju un faktiem, secina, ka papildus piešķirtais finansējums no valsts budžeta programmas 02.00.00 "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem" pēc būtības ir piešķirts valsts budžeta apakšprogrammā 09.21.00 "Augstas klases sasniegumu sports" noteikto mērķu īstenošanai, tas ir, nodrošināt, lai talantīgie sportisti varētu sagatavoties un startēt olimpiskajās spēlēs, pasaules un Eiropas čempionātos. Uz to, ka papildu finansējums ir piešķirts nevis ar mērķi novērst sekas, kas radušās iepriekš neprognozējamās un neplānotās Covid-19 pandēmijas dēļ, bet gan valsts augstas klases sportistu atbalstam, netieši norāda arī tas, ka 2021.gadā LOK piešķirtais valsts budžeta finansējums valsts budžeta apakšprogrammā 09.21.00 "Augstas klases sasniegumu sports" ir samazinājies un arī turpmākajos gados plānots tā samazinājums. Līdz ar to iespējams, ka šādi līdzekļi neparedzētiem gadījumiem izmantoti kā kompensējošs mehānisms turpmākajos gados plānoto līdzekļu samazinājumam.

Valsts kontrole vērs uzmanību uz veiktajiem grozījumiem¹¹⁵ LOK un IZM noslēgtajā sadarbības līgumā, kas ļauj sporta federācijām finansējumu izlietot arī citiem mērķiem, tai skaitā daļu (ne vairāk kā 20%) finansējuma novirzīt vadības un uzraudzības (administratīvo) izdevumu segšanai. Tādējādi tiks pieļauts, ka daļa no papildus piešķirtajiem finanšu līdzekļiem netiks izmantoti noteiktajam mērķim, proti, sportistu atbalstam, kam ir vislielākais potenciāls gūt izcilus sasniegumus visaugstākā līmeņa sacensībās.

Vienlaikus Valsts kontrole uzsver, ka nav arī pamata apšaubīt piešķirtā finansējuma nepieciešamību un būtiskumu valsts labāko sportistu atbalstam izcilu rezultātu sasniegšanai, īpaši ņemot vērā faktu, ka katru gadu sporta organizāciju pieprasītais valsts budžeta finansējums ir būtiski lielāks, nekā faktiski tiek piešķirts.

2020.gadā Latviju, tāpat kā visu pasauli, ir skārusi Covid-19 pandēmija. 12.03.2020. Ministru kabinets pieņēma lēmumu par ārkārtējās situācijas izsludināšanu, un ārkārtējā situācija turpinājās līdz 09.06.2020.¹¹⁶, bet no 09.11.2020. ārkārtējā situācija tika izsludināta atkārtoti¹¹⁷. Covid-19 izraisītie ārkārtējie apstākļi ietekmē valsts, sabiedrības un katra cilvēka ikdienas dzīvi gan ārkārtējās situācijas laikā, gan pēc tās. Ārkārtējās situācijas apstākļi prasa spēju ātri reaģēt un pielāgoties, kā arī rada atkāpes no ierastās kārtības. Tie prasa institūciju spēju pastiprināti koordinēt savas darbības un savstarpēji sadarboties, izvairoties no juridiskā formālisma un resorisma, lai nodrošinātu valsts darbību un katra cilvēka aizsardzību ārkārtējos apstākļos¹¹⁸.

Covid-19 pandēmijas pārvarēšana un seku novēršana ir prasījusi arī ievērojamus valsts budžeta līdzekļus. Kopš ārkārtējās situācijas izsludināšanas Ministru kabinets saistībā ar Covid-19 radītās krīzes pārvarēšanu un seku novēršanu līdz 31.12.2020. kopā ir pieņēmis lēmumus par valsts budžeta līdzekļu piešķirumu un pārdali pamatfunkciju īstenošanai par 1 206 152 454 *euro* un izskatījis priekšlikumus par Eiropas Savienības politiku instrumentu un pārējās ārvalstu finanšu palīdzības līdzfinansēto projektu un pasākumu īstenošanas līdzekļu pārdali par 496 000 000 *euro*¹¹⁹. Valsts kontrole velta īpašu uzmanību, lai izvērtētu Covid-19 krīzes pārvarēšanai, tās seku novēršanai un mazināšanai piešķirto valsts budžeta līdzekļu izlietojumu.

2.1. Finansējuma pieprasījums un sadale

Lai mazinātu Covid-19 krīzes radīto negatīvo seku ietekmi uz sporta nozari, Ministru kabineta 02.06.2020. sēdē, izskatot Finanšu ministrijas sagatavoto informatīvo ziņojumu "Par pasākumiem Covid-19 krīzes pārvarēšanai un ekonomikas atlabšanai", viens no atbalstītajiem (prot. Nr.38 49.§, 2.punkts) informatīvā ziņojuma pielikumā ietvertajiem pasākumiem Covid-19 krīzes pārvarēšanai un ekonomikas atlabšanai paredz atbalstu papildu finansējuma veidā sporta nozarei 5 milj. *euro* apmērā, tai skaitā saskaņā ar Ministru kabineta 30.06.2020. rīkojumu¹²⁰ LOK no valsts budžeta programmas 02.00.00 "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem" piešķirts finansējums 2 milj. *euro*:

- ❖ olimpiskā sporta izcilības programmas īstenošanai – 1 400 000 *euro*;
- ❖ tehniskā atbalsta programmas īstenošanai olimpiskajiem individuālajiem sporta veidiem – 600 000 *euro*.

Ministru kabineta 30.06.2020. rīkojuma¹²¹ anotācijā norādīts, ka ārkārtējās situācijas dēļ ir pārtraukta (aizliegta) sporta sacensību un citu publisku sporta pasākumu norise, pārtraukta iekštelpu sporta norišu vietu darbība un klātienēs sporta treniņu norise, noteikti pulcēšanās ierobežojumi u.tml. Arī starptautiskās sporta organizācijas uz nenoteiktu laiku ir pārcēlušas vai pilnībā atcēlušas gandrīz visas starptautiskās sacensības (tai skaitā olimpiskās spēles Tokijā, kuras pārceltas uz 2021.gadu). Esošie un turpmāk plānotie ierobežojumi būtiski ierobežo sporta organizāciju un sporta bāzu ikdienas darbību, kā arī pilnvērtīgu mācību treniņu un sporta sacensību norisi. Negatīvās sekas uz sporta nozari būs jūtamas ilgtermiņā, jo prognozējams, ka atsevišķi ierobežojumi saglabāsies vēl ilgstoši, kā arī būtiski varētu samazināties sporta organizāciju piesaistītais privātais finansējums. Īpaši kritiski tas būs lielajām sporta organizācijām, kuru ieņēmumu struktūrā piesaistītais privātais finansējums veido būtisku to ieņēmumu daļu.

Ministru kabineta 30.06.2020. rīkojuma¹²² anotācijā arī minēts, ka, konsultējoties ar sporta nozares sociālajiem partneriem, IZM ir sagatavojusi finansiālā atbalsta programmu, kas faktiski saskaņā ar IZM sniegto informāciju¹²³ ir Ministru kabineta rīkojuma¹²⁴ anotācijā norādīto finansējuma piešķiršanas septiņu mērķu (mērķprogrammu) apraksts, plānotās aktivitātes un atbalsta apmērs.

Revidenti, iepazīstoties ar Ministru kabineta rīkojuma anotācijā¹²⁵ sniegto informāciju, ir konstatējuši, ka ir norādīts plānoto aktivitāšu ietvars ar mērķi atbalstīt izcilākos sportistus un sporta veidus, lai sasniegtu izcilus rezultātus olimpiskajās spēlēs, taču nav atklāti konkrēti fakti par sporta federāciju piesaistītā privātā finansējuma samazinājumu, proti, finansējums:

- ❖ olimpiskā sporta izcilības programmā (1 400 000 *euro*):

mērķfinansējums olimpisko individuālo sporta veidu sportistiem (LOV dalībniekiem), viņu treneriem, tehniskam un atbalsta personālam (1 100 000 euro), kā arī nacionālās vīriešu hokeja izlases atbalstam (300 000 euro) ar mērķi nodrošināt kvalifikāciju un izcilus sasniegumus tuvākajās olimpiskajās spēlēs. Finansējums ir ļoti būtisks, lai nodrošinātu olimpisko sporta veidu nevalstisko organizāciju dzīvotspēju, kuras finansiāli skārusi Covid-19 krīze (tai skaitā būtiski samazinājusies organizāciju iespēja piesaistīt privāto finansējumu) un tās pārvarēšanai noteiktie ierobežojumi un

starptautiskā līmenī atceltie sporta pasākumi (ieskaitot olimpiskās spēles Tokijā, kuras pārceltas uz 2021.gadu, un attiecīgi par gadu pagarinās sagatavošanās posms), stimulētu to aktivitāti, kā arī veicinātu ilgtermiņa attīstību;

- ❖ tehniskā atbalsta programmā olimpiskajiem individuālajiem sporta veidiem (600 000 euro):

atbalsts inventāra un aprīkojuma iegādei – ziemas sporta veidiem 500 000 euro, vasaras sporta veidiem 100 000 euro, prioritāri sniedzot atbalstu sporta veidiem, kuriem ir visaugstākais potenciāls izcīnīt izcilus sasniegumus visaugstākā līmeņa sporta sacensībās. Covid-19 krīzes ietekmē sporta organizācijām būtiski samazinājusies iespēja piesaistīt privāto finansējumu, tādējādi ietekmējot arī iespēju īstenot tehniskā atbalsta programmu. Papildus minētam šī ir būtiska investīcija sporta veidu ilgtermiņa attīstības nodrošināšanai.

Revīzijā, lūdzot¹²⁶ IZM sniegt informāciju, vai, pieprasot līdzekļus neparedzētiem gadījumiem, tās rīcībā bija dati par to, kādā apjomā katrai sporta federācijai ir samazinājies piesaistītais privātais finansējums un vai ministrija to ir vērtējusi, pieprasot papildu finanšu līdzekļus, ministrija norādīja¹²⁷:

lai gūtu datus un objektīvā prognozē balstītus provizoriskos aprēķinus par Latvijā atzīto sporta federāciju zaudējumiem Covid-19 ietekmē, sadarbībā ar LSFP tika veikta atzīto sporta federāciju aptauja. Aptaujā tika apkopota informācija par sporta federācijas ārkārtējās situācijas ierobežojumu rezultātā potenciāli zaudēto pašvaldības līdzfinansējumu, sponsoru /atbalstītāju/ reklāmas devēju līdzfinansējumu, starptautisko jumta organizāciju līdzfinansējumu, potenciāli zaudētiem ieejas biļešu un/vai sportistu licenču maksājumu ienākumiem un citiem ienākumiem. Pirmie dati apkopotā veidā bija pieejami jau 14.05.2020., bet 21.05.2020. tika saņemta aktualizēta apkopotā informācija.

Revidenti uzsver, ka aptaujā tika apkopoti dati par potenciālajiem ieņēmumu samazinājumiem, bet netika lūgta informācija par iespēju veikt izdevumu optimizāciju vai sporta federāciju izdevumu samazināšanos, piemēram, sakarā ar dažādu sacensību atcelšanu.

Revīzijā IZM uzsvēra¹²⁸:

minētā sporta federāciju sniegtā informācija no aptaujām tika ņemta vērā, lai izstrādātu faktiskajai situācijai piemērotākās atbalsta programmas, tomēr mainot konceptu, proti, nevis virzot jautājumu par atzīto sporta federāciju zaudējumu (tai skaitā prognozēto neiegūto ieņēmumu) kompensēšanu, bet gan ar mērķi mazināt Covid-19 krīzes radīto negatīvo seku ietekmi uz sporta nozari.

Piešķirot LOK finanšu līdzekļus olimpiskā sporta izcilības programmas un tehniskā atbalsta programmas olimpiskajiem individuālajiem sporta veidiem atbalstam, Ministru kabinets nav noteicis kritērijus finansējuma piešķiršanai. Atbilstoši Ministru kabineta anotācijā¹²⁹ norādītajam finansējuma sadale jānodrošina saskaņā ar LOK izstrādātiem un IZM saskaņotiem kritērijiem, un olimpiskā sporta izcilības programmas ietvaros – papildus LOK jānovērtē arī attiecīgo olimpisko sporta veidu sporta federāciju izstrādātās sporta veidu attīstības programmas.

Revīzijā konstatēts, ka, lai gan no Ministru kabineta rīkojuma¹³⁰ izriet, ka primāri papildu finansējums nepieciešams, jo būtiski varētu samazināties sporta organizāciju piesaistītais privātais finansējums, izstrādājot finansējuma sadales kritērijus, LOK kā kritēriju to nav noteikusi, proti, nav vērtējusi, vai un kādā apmērā finansējums ir samazinājies vai, iespējams, varētu samazināties. Kritēriji balstīti tikai uz vienu aspektu – vislielākais potenciāls gūt izcilus sasniegumus visaugstākā līmeņa sacensībās un sporta federāciju sportistu skaits LOV sastāvos.

Revīzijā LOK norādīja¹³¹, ka šis atbalsta kritērijs ir objektīvs, jo federācijas sportistu atrašanos LOV sastāvos vienlaikus raksturo kā federācijas "izmēru", tā arī sasniegto rezultātu kvalitāti un lielajām sporta federācijām nākas sastapties ar lielāku finansējuma samazinājumu.

Sporta federāciju pieejamie finanšu pārskati par 2020.gadu liecina, ka faktiskā situācija ir dažāda. Piemēram, ieņēmumi (bez valsts budžeta dotācijas), tai skaitā ziedojumi un dāvinājumi, citi ieņēmumi un ieņēmumi no saimnieciskās darbības salīdzinājumā ar 2019.gadu:

- ❖ Latvijas Bobsleja un Skeletona federācijai ir palielinājušies par 412 845 *euro* jeb 38%;
- ❖ Latvijas Biatlona federācijai ir palielinājušies par 78 372 *euro* jeb 22%;
- ❖ Latvijas Kamaniņu sporta federācijai ir samazinājušies par 97 857 *euro* jeb 22%.

LOK valde pirms līguma noslēgšanas ar IZM 28.07.2020. apstiprināja piešķirtā finansējuma sadales kārtību un kritērijus¹³² (detalizētu atbalsta aprēķinu tehniskā atbalsta programmas un olimpiskā sporta izcilības programmas ietvaros skatīt 5.pielikumā):

- ❖ nosakot finansējuma saņēmēju mērķgrupas:
 - sporta veidu federācijas, kuru sportisti iekļauti LOV sastāvā:
 - ✓ tehniskā atbalsta programmas ("Tokija 2020" un "Pekina 2022") ietvaros – sacensību un treniņu inventāra un ekipējuma, tai skaitā tehniskā aprīkojuma un starta formu, iegādei sportistiem, ekipāžām un komandām, kam ir vislielākais potenciāls gūt izcilus sasniegumus visaugstākā līmeņa sacensībās;
 - ✓ olimpiskā sporta izcilības programmas ietvaros – mērķfinansējums treniņu un sacensību darba finansēšanai olimpisko individuālo sporta veidu sportistiem, viņu treneriem, tehniskajam un atbalsta personālam ar mērķi nodrošināt kvalifikāciju un izcilus sasniegumus olimpiskajās spēlēs;
 - no olimpiskā sporta izcilības programmas finansējuma līdz 300 000 *euro* – hokeja attīstības programmai kā mērķfinansējums nacionālās vīriešu hokeja izlases atbalstam ar mērķi nodrošināt kvalifikāciju un izcilus sasniegumus olimpiskajās spēlēs, līdzfinansējot olimpiskās hokeja programmas šādus izdevumus – ledus un sporta zāles noma treniņu un sacensību procesa nodrošināšanai, inventāra iegāde, medicīniskie izdevumi, spēlētāju apdrošināšanas izdevumi;
- ❖ nosakot sadales kritērijus. Olimpiskā sporta izcilības programmas un tehniskā atbalsta programmas ietvaros paredzētais atbalsts tiek sadalīts, izmantojot punktu sistēmu – katru punktu pārvēršot naudas izteiksmē, piemēram, olimpiskā sporta izcilības programmā par katru dalībnieku, kas iekļauts LOV A sastāvā vai iekļauts LOV sastāvā ar atsevišķu lēmumu ("Tokija 2020" sastāvā), attiecīgā sporta veida federācijai piešķirams 1 (viens) punkts jeb 12 941 *euro*.

Būtiski uzsvērt, ka uz papildus piešķirto finansējumu Covid-19 krīzes pārvarēšanai pēc būtības tiek attiecināti tādi paši mērķi, kādi noteikti valsts budžeta apakšprogrammas 09.21.00 "Augstas klases sasniegumu sports" finansējuma izlietojumam, tas ir, nodrošināt, lai talantīgie sportisti varētu sagatavoties un startēt olimpiskajās spēlēs, pasaules un Eiropas čempionātos, tikai sniegtais atbalsts tehniskā atbalsta programmas un olimpiskā sporta izcilības programmas ietvaros fokusēts uz tiem sportistiem, kam ir vislielākais potenciāls gūt izcilus sasniegumus visaugstākā līmeņa sacensībās, nodrošināt kvalifikāciju un izcilus sasniegumus olimpiskajās spēlēs.

IZM un LOK 11.08.2020. noslēdza līgumu¹³³ par finansējuma piešķiršanu sporta federācijām, lai mazinātu Covid-19 krīzes radīto negatīvo seku ietekmi sporta nozarei. Saskaņā ar noslēgto līgumu¹³⁴ apstiprināta arī LOK izstrādātā finansējuma sadales kārtība un kritēriji, tā atzīstot LOK izstrādātos kritērijus par atbilstošiem piešķirtā finansējuma izlietojuma mērķim – izcīnīt izcilus sasniegumus visaugstākā līmeņa sacensībās un sporta federāciju sportistu skaits LOV sastāvos.

Vienlaikus jāatzīmē, ka LOK ir līdzekļu administrētājs. Līgums¹³⁵ starp IZM nosaka, ka līgumsummas ietvaros netiek paredzēti līdzekļi LOK administratīvo un ar projekta vadību saistītu izdevumu segšanai.

LOK līdz 31.12.2020. jānodrošina attiecīgo līdzekļu sadale un piešķiršana sporta federācijām pilnā apmērā. Projekti jāīsteno atbilstoši to saturam 2020. un 2021.gadā.

Saskaņā ar LOK valdes 20.10.2020. sēdē¹³⁶ un LOK Ziemas sporta veidu apakškomisijas 15.10.2020. sēdē¹³⁷ pieņemto lēmumu un iesaistīto sporta veidu federāciju vienošanos saskaņoti¹³⁸ grozījumi līgumam pievienotajai tāmei, uz kuriem balstoties ir veikta finansējuma pārdale starp piecām sporta federācijām, attiecīgi Latvijas Bobsleja un Skeletona federācija un Latvijas Kamaniņu sporta federācija katra novirza 20 000 *euro* attiecīgi par labu Latvijas Biatlona federācijai – 28 000 *euro*, Latvijas Slidošanas asociācijai – 8000 *euro* un Latvijas Slēpošanas federācijai – 4000 *euro*. Detalizēts piešķirtā atbalsta 2 milj. *euro* tehniskā atbalsta programmas un olimpiskā sporta izcilības programmas ietvaros sadalījums starp 21 sporta federāciju norādīts 5.tabulā.

5.tabula. Tehniskā atbalsta programmas un olimpiskā sporta izcilības programmas ietvaros piešķirtā finansējuma sadalījums

Sporta federācija	Olimpiskā sporta izcilības programma	Tehniskā atbalsta programma "Tokija 2020" un "Pekina 2022"	Kopējā piešķirtā finansējuma summa, <i>euro</i>	Īpatsvars, %
Latvijas Bobsleja un Skeletona federācija	251 765	233 333	485 098	24%
Latvijas Kamaniņu sporta federācija	212 941	200 000	412 941	21%
Latvijas Viegatlētikas savienība	155 294	30 000	185 294	9%
Latvijas Volejbola federācija	77 647	15 000	92 647	5%
Latvijas Basketbola savienība	64 706	12 500	77 206	4%
Latvijas Slidošanas asociācija	46 824	33 333	80 157	4%
Latvijas Biatlona federācija	53 882	22 222	76 105	4%
Latvijas Riteņbraukšanas federācija	38 824	7500	46 324	2%
Latvijas Peldēšanas federācija	25 882	5000	30 882	2%
Latvijas Svarcelšanas federācija	25 882	5000	30 882	2%
Latvijas Tenisa savienība	25 882	5000	30 882	2%
Latvijas Slēpošanas federācija	16 941	11 111	28 052	1%
Latvijas Džudo federācija	12 941	2500	15 441	1%
Latvijas Jātnieku federācija	12 941	2500	15 441	1%
Latvijas Kanoē federācija	12 941	2500	15 441	1%
Latvijas Karatē federācija	12 941	2500	15 441	1%
Latvijas Modernās piecīņas federācija	12 941	2500	15 441	1%
Latvijas Šaušanas federācija	12 941	2500	15 441	1%
Latvijas Sporta cīņas federācija	12 941	2500	15 441	1%
Latvijas Taekvondo federācija	12 941	2500	15 441	1%
Latvijas Hokeja federācija	300 000	-	300 000	15%
Kopā	1 400 000	600 000	2 000 000	100%

Revīzijā konstatēts, ka finansējuma sadale veikta atbilstoši LOK noteiktajai un IZM apstiprinātajai kārtībai un kritērijiem¹³⁹, tas ir, sportistiem, kuri, pamatojoties uz LOV sniegto informāciju, ir iekļauti LOV sastāvā, izņemot piecas federācijas, kurām, pamatojoties uz iesaistīto sporta veidu federāciju vienošanos, piešķirtais finansējums pārdalīts ar atsevišķu lēmumu¹⁴⁰.

Atbilstoši LOK apstiprinātajiem noteikumiem¹⁴¹ un IZM un LOK noslēgtajam līgumam¹⁴², lai sporta federācija saņemtu tai aprēķināto atbalsta finansējumu, sporta federācijai ir jāsaģatavo un jāiesniedz LOK:

- ❖ sporta veida attīstības programma "Tokija 2020"/"Pekina 2022" laika posmam no atbalsta pieteikuma iesniegšanas brīža līdz nākamo, attiecīgi vasaras olimpisko spēļu vai ziemas olimpisko spēļu noslēgumam, norādot:
 - programmas īstenošanas periodu un galvenos pasākumus, programmas mērķi;

- programmas īstenošanā, administrēšanā un uzraudzībā iesaistītās institūcijas;
- procentuālo līdzfinansējuma apjomu, tas ir, programmas īstenošanai izmantojamā kopējā finansējuma apjomu un procentuālā līdzfinansējuma apjomu no olimpiskā sporta izcilības programmas;
- ❖ finansējuma pieprasījuma pieteikums un tāme 2020., 2021. un ziemas sporta veidu gadījumā – 2022.gadam, norādot gan izdevumus sadalījumā pa ekonomiskās klasifikācijas kodiem¹⁴³, gan sadalījumā pa plānotajiem pasākumiem laika posmā no sadarbības līguma noslēgšanas līdz nākamo, attiecīgi vasaras olimpisko spēļu vai ziemas olimpisko spēļu noslēgumam vai attiecīgo spēļu kvalifikācijas perioda noslēgumam (ja sporta veida pārstāvji nav kvalificējušies dalībai olimpiskajās spēlēs).

Savukārt LOK pienākums ir pirms sadarbības līguma slēgšanas ar sporta federāciju izvērtēt attiecīgās sporta federācijas izstrādāto sporta veidu attīstības programmu.

Saskaņā ar LOK revīzijā iesniegto informāciju¹⁴⁴ līdz 31.12.2020. līgumi par finansējuma piešķiršanu tehniskā atbalsta programmas un olimpiskā sporta izcilības programmas ietvaros ir noslēgti ar visām sporta federācijām, kurām atbilstoši kārtībai un kritērijiem tas pienācās. Līgumu parakstīšanas brīdī visas sporta federācijas ir iesniegušas finansējuma pieprasījuma pieteikumus, tāmes un programmas. Revīzijā iegūtā informācija liecina, ka:

- ❖ sporta federāciju iesniegtajās programmās ir norādīti to mērķi, tas ir, sportista kvalificēšanās un plānotie sasniedzamie rezultāti olimpiskajās spēlēs, galvenie pasākumi mērķu īstenošanai un finansējuma apmērs, kā arī kopējais programmas finansējums un procentuālā līdzfinansējuma apjoms no olimpiskā sporta izcilības programmas;
- ❖ iesniegtie finansējuma pieteikumi ir atbilstoši noteiktajiem nosacījumiem un nesatur izdevumus, kas būtu klasificējami kā administratīvie izdevumi atlīdzībai, komunālajiem pakalpojumiem, izdevumiem par pakalpojumiem, kas saistīti ar darbības nodrošināšanu (piemēram, bet ne tikai – sakaru, komunālo, telpu uzturēšanas pakalpojumi), sociālajiem pabalstiem un biedru naudām, dalības maksai, izņemot vienu gadījumu – Latvijas Šaušanas federācijas pieteikumā ir dalības maksas izmaksas 475 euro apmērā, tomēr LOK šo pieteikumu ir akceptējusi;
- ❖ atbilstoši sporta federāciju iesniegtajiem finansējuma pieteikumiem olimpiskā sporta izcilības programmas ietvaros lielāko daļu no finansējuma sporta federācijas plāno izlietot iekšzemes un ārzemju darba braucieniem – 787 103 euro jeb 72%, savukārt pārējo – sporta darba nodrošināšanai – 141 238 euro jeb 13%, nomas maksājumiem – 128 463 euro jeb 12%, dažādām precēm un citiem izdevumiem – 3%.

Atbilstoši revīzijā LOK sniegtajai informācijai¹⁴⁵:

sporta veidu federāciju iesniegtās, saskaņā ar apstiprinātu formu sagatavotās programmas tika vērtētas, vadoties gan no administratīvi organizatoriskiem kritērijiem (atbilstība noteiktajai formai), gan arī pēc to saturā iekļautajiem būtiskākajiem elementiem: akcentētu gatavošanos un kvalifikāciju dalībai olimpiskajās spēlēs, plānoto pasākumu izmaksām, sasniedzamajiem rezultātiem. Informāciju par sasniegtajiem rezultātiem sporta veidu federācijas iesniegs programmas īstenošanas noslēgumā, kad arī tiks vērtēta faktiski sasniegto rezultātu atbilstība programmā plānotajiem.

2.2. Piešķirtā finansējuma izlietojums

Revīzijā apkopoti dati un izvērtēta arī sporta federāciju iesniegtajās atskaitēs iekļautā informācija par finansējuma izlietojumu 2020.gadā, izlietojuma atbilstību paredzētajām aktivitātēm un noteiktajam mērķim.

Atbilstoši LOK sniegtajai informācijai¹⁴⁶ Latvijas Hokeja federācijai piešķirtais finansējums 300 000 *euro* 2020.gadā nav izlietots pat daļēji, to paredzot izmantot, lai gatavotos XXIV ziemas olimpiskajām spēlēm Pekinā, Ķīnā, 2022.gadā.

Saskaņā ar līgumiem, kas noslēgti starp LOK un sporta federācijām, sporta federācijām jāsniedz atskaites par piešķirtā finansējuma izlietojumu atbilstoši LOK apstiprinātajai¹⁴⁷ kārtībai par īstenojamām pārbaudēm saistībā ar sporta federāciju saņemto valsts budžeta finansējuma izlietojumu un sporta federāciju darbību sporta jomā.

Atbilstoši revīzijā apkopotajiem datiem par 21 sporta federācijai piešķirtā finansējuma izlietojumu līdz 31.12.2020. (detalizēti skatīt 6.pielikumu):

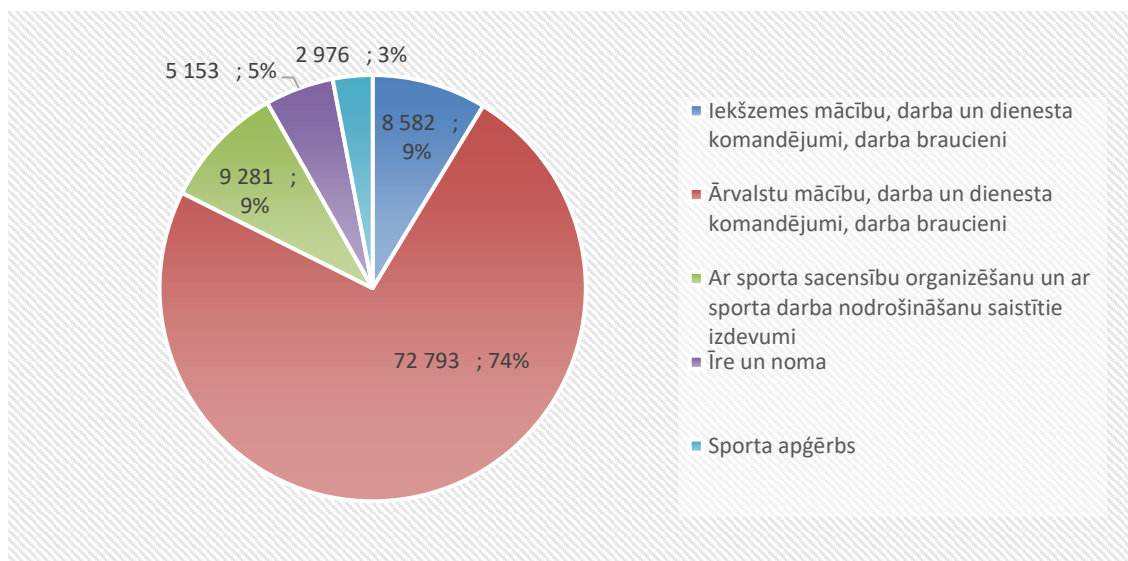
- ❖ no olimpiskā sporta izcilības programmā piešķirtajiem 1 400 000 *euro* faktiski izlietoti 98 784 *euro* jeb 7%;
- ❖ no tehniskā atbalsta programmā olimpiskajiem individuālajiem sporta veidiem piešķirtajiem 600 000 *euro* izlietots 391 401 *euro* jeb 65%.

Revīzijā, pārbaudot tehniskā atbalsta programmas olimpiskajiem individuālajiem sporta veidiem ietvaros sporta federāciju iesniegtos finansējuma izlietojuma atskaitēm pievienotos izmaksu attaisnojuma dokumentus, konstatēts, ka finansējums 391 401 *euro* izlietots tam paredzētajam mērķim – inventāra un aprīkojuma iegādei, tomēr dažos gadījumos nebija iespējams pārlicināties, vai inventārs un aprīkojums atbilstoši LOK noteiktajai un IZM apstiprinātajai kārtībai¹⁴⁸ iegādāts tiem sportistiem, ekipāžām, komandām, kam ir vislielākais potenciāls gūt izcilus sasniegumus visaugstākā līmeņa sacensībās, piemēram, no revīzijā iesniegtajiem dokumentiem nav iespējams identificēt sportistu loku, kam tieši:

- ❖ Latvijas Šaušanas federācija par piešķirtajiem 2500 *euro* iegādājās ieročus un patronas;
- ❖ četras federācijas iegādājās sporta apģērbu un inventāru par kopējo summu 10 302 *euro*.

Revīzijā iesniegtie olimpiskā sporta izcilības programmas ietvaros sporta federāciju finansējuma izlietojuma atskaitēm pievienotie izmaksu attaisnojuma dokumenti apliecina, ka finansējums 98 784 *euro* ir izlietots tam paredzētajiem mērķiem – treniņu un sacensību darba (tai skaitā sporta sacensībām nepieciešamā sporta preču un aprīkojuma) finansēšanai olimpisko individuālo sporta veidu sportistiem, kas ir iekļauti LOV sastāvā, sportistu treniņiem, tehniskajam un atbalsta personālam, lai nodrošinātu kvalifikāciju un izcilus sasniegumus olimpiskajās spēlēs.

Atbilstoši sporta federāciju olimpiskā sporta izcilības programmas ietvaros iesniegto atskaišu datiem par finansējuma izlietojumu 2020.gadā lielāko izdevumu daļu veido ārvalstu komandējumu izdevumi – 72 793 *euro* (74%), iekšzemes mācību, darba un dienesta komandējumi, darba braucieni – 8582 *euro* (9%) un ar sporta sacensību organizēšanu saistītie izdevumi – 9281 *euro* (9%). Detalizēta informācija apkopota 5.attēlā.



5.attēls. Olimpiskā sporta izcilības programmas sporta federāciju faktiskie izdevumi 2020.gadā sadalījumā pa izdevuma veidiem

Revīzijā, lūdzot IZM skaidrot, vai papildu līdzekļu piešķiršana un iespēja federācijām tos izlietot līdz 31.12.2021. ietekmēs arī 2021.gadam paredzēto valsts budžeta piešķirumu, kā arī, ja līdzekļi netiks izlietoti līdz 31.12.2021., vai tam būs ietekme uz 2021.gadam paredzēto valsts budžeta piešķirumu, IZM norādīja¹⁴⁹:

2021.gada valsts budžetā (projektā) sporta federācijām plānotais atbalsts ir būtiski mazāks¹⁵⁰ nekā 2020.gadā sniegtais atbalsts (neieskaitot iepriekšminēto papildus piešķirtos līdzekļus Covid-19 krīzes radīto negatīvo seku ietekmi uz sporta nozari mazināšanai). Minētais samazinājums skar arī ministrijas budžeta programmas 09.00.00 "Sports" apakšprogrammu 09.21.00 "Augstas klases sasniegumu sports"¹⁵¹, no kura finansējums tiek piešķirts arī LOK. Ja sporta federācijas saņemto papildu finansējumu neizlietos līdz 31.12.2021., tad, izvērtējot katru gadījumu individuāli, tiks lemts par atbilstošāko mehānismu, lai nodrošinātu taisnīgu un valsts budžeta izpildes procesam atbilstošāko risinājumu, tai skaitā par plānoto piešķiramo līdzekļu apmēra samazinājumu no 2022.gada valsts budžeta. Jāņem vērā, ka 2022.gadā un turpmākajos gados paredzēts vēl lielāks valsts budžeta līdzekļu samazinājums¹⁵², tai skaitā arī ministrijas budžeta programmas 09.00.00 "Sports" apakšprogrammā 09.21.00 "Augstas klases sasniegumu sports"¹⁵³.

Revidenti norāda, ka 2021.gadā kopējais LOK piešķirtais valsts budžeta finansējums¹⁵⁴ 09.21.00 apakšprogrammā "Augstas klases sasniegumu sports", salīdzinot ar 2020.gadu, ir samazinājies par 9,71% jeb piešķirtais finansējums ir 6,44 milj. euro.

Revidenti uzskata, ka, nevērtējot un nebalstoties uz konkrētiem Covid-19 krīzes radīto negatīvo seku ietekmes uz sporta nozari faktiem, iespējams, sporta federācijām piešķirtais papildu finansējums neparedzētiem gadījumiem ir 2021.gadā gadskārtējā budžetā paredzētā finansējuma samazinājuma kompensācija. Turklāt piešķirtais finansējums Covid-19 krīzes seku novēršanai ir, lai īstenotu valsts budžeta apakšprogrammā 09.21.00 "Augstas klases sasniegumu sports" noteiktos mērķus, tas ir, nodrošināt, lai talantīgie sportisti varētu sagatavoties un startēt olimpiskajās spēlēs, pasaules un Eiropas čempionātos, līdz ar to šo finansējumu nevar raksturot kā neparedzētu, proti, iepriekš neprognozējamu un neplānotu.

Būtiski arī atzīmēt, ka Programmā valsts labāko sportistu dalībai olimpiskajās spēlēs, jaunatnes olimpiādēs un citās starptautiskajās un reģionālajās kompleksajās sacensībās un Sporta veidu attīstības programmā, kas tiek finansētas no valsts budžeta apakšprogrammas 09.21.00 "Augstas klases sasniegumu

sports" 31.12.2020. ir izveidojies atlikums jeb pieejamais finansējums nav izlietots, jo atsevišķas sporta federācijas pamatbudžetā 2020.gadam piešķirto finansējumu vairāku programmu ietvaros nav izlietojušas, bet tām vēl papildus piešķirts finansējums Covid-19 krīzes seku novēršanai, piemēram:

- ❖ izlietojuma mērķim "Bāzes finansējums sporta federāciju pamatdarbības nodrošināšanai" nav izlietots finansējums 40 180 *euro* jeb 11% apmērā no kopējā izlietotā finansējuma;
- ❖ izlietojuma mērķim "TOP50" Latvijas Basketbola savienība un Latvijas Šaušanas federācija tām piešķirtos finanšu līdzekļus 6130 *euro* katrai nav izlietojušas;
- ❖ izlietojuma mērķim "Tehniskā atbalsta programma olimpiskajiem individuālajiem sporta veidiem" Latvijas Tenisa savienība no piešķirtajiem 6262 *euro* izlietojusi tikai 788 *euro* jeb 13% un Latvijas Volejbola federācija no 18 786 *euro* izlietojusi 12 460 *euro* jeb 66%, turklāt iegādājoties datortehniku un biroja tehniku.

Revidenti vērs uzmanību, ka IZM ir akceptējusi LOK lūgumu¹⁵⁵, kas izteikts pēc sporta federāciju iniciatīvas¹⁵⁶, ļaut finansējumu izlietot arī citiem mērķiem, tai skaitā administratīvo izdevumu segšanai, izdarot grozījumus¹⁵⁷ sadarbības līgumā¹⁵⁸, kas paredz:

- ❖ atļaut olimpiskā sporta izcilības programmas finansējumu no 01.01.2021. piešķirt arī tiem sportistiem, kuri nav iekļauti LOV sastāvā, bet kuri, sporta federācijas vērtējumā, var kvalificēties dalībai tuvākajās olimpiskajās spēlēs;
- ❖ sporta federācijām piešķirtos valsts budžeta līdzekļus izmantot arī ar olimpiskā sporta izcilības programmas vadību saistītu sporta federācijas administratīvo izdevumu segšanai, vienlaikus nosakot ierobežojumu, ka administratīvo izdevumu īpatsvars nedrīkst pārsniegt 20% no kopējiem olimpiskā sporta izcilības programmas īstenošanai sporta federācijai piešķirtajiem valsts budžeta līdzekļiem.

Ņemot vērā sadarbības līgumā¹⁵⁹ veiktos grozījumus¹⁶⁰, kas paredz arī sporta federāciju administratīvo izdevumu segšanu, tiks pieļauts, ka daļa no papildus piešķirtajiem finanšu līdzekļiem netiks izmantoti noteiktajam mērķim, proti, sportistu atbalstam, kam ir vislielākais potenciāls gūt izcilus sasniegumus visaugstākā līmeņa sacensībās.

Priekšlikums

Pēc revīzijas Valsts kontrole vērsīsies IZM, aicinot ministriju, pirms virzīt finansējuma pieprasījumu izskatīšanai Ministru kabinetā līdzekļu piešķiršanai no valsts budžeta programmas "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem", izvērtēt pieprasījuma finansēšanas pamatotību un vispusīgi apzināt informāciju par kopējiem nepieciešamajiem finanšu līdzekļiem.

Biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" viedoklis par veikto revīziju, revīzijas secinājumiem un ieteikumiem

LOK atzinīgi novērtē Valsts kontroles 12 mēnešu revīzijas rezultātus.

Uzskatām, ka revīzijas ietvaros Valsts kontrolei izdevies gūt pārlicību arī par 2009.gadā veiktās revīzijas ietvaros sniegto ieteikumu īstenošanu un LOK vadības aktīvu rīcību Covid-19 apstākļos – labas pārvaldības, finanšu resursu ekonomijas un to caurskatāmības nodrošināšanā, tādējādi pilnveidojot arī sporta nozares Latvijā nozīmīgu sektoru.

2020.gada jūlijā ievēlētā LOK Valde nodrošina mērķtiecīgu darbu pie LOK Vīzijas 2030 īstenošanas, ar 2021.gadu pārņemot valsts budžeta apakšprogrammas 09.21.00. "Augstas klases sasniegumu sports" administrēšanu un, sadarbībā ar Izglītības un zinātnes ministriju, veicot sporta nozarē sistēmiskus uzlabojumus.

Periods, kurā sadarbojāmies ar Valsts kontroli revīzijas ietvaros, bija sarežģīts. LOK darbs noritēja paaugstinātas slodzes apstākļos, ar Covid-19 pandēmiju saistīto ierobežojumu laikā risinot nestandarta situācijas. Piemēram, 2020.gadā paredzēto Tokijas Olimpisko spēļu pārcelšanu.

Sadarbībā ar auditorfirmu Ernst & Young Baltic tika sagatavotas un ar 2021.gadu īstenotas strukturālās reformas LOK saistītajās organizācijās – Latvijas Olimpiešu sociālajā fondā un Latvijas Olimpiskajā vienībā.

Uzskatām, ka sporta organizācijās, kurām tiek piešķirts ievērojams valsts sporta nozares līdzekļu apjoms, Valsts kontroles veiktās revīzijas ir nepieciešamas, analizējot finanšu līdzekļu izlietojuma mērķus, sasniedzamos rezultātus, uzraudzības un kontroles sistēmu.

LOK vadība, sadarbībā ar starptautiski atzītiem auditoriem, LOK iekšējo auditoru un Revīzijas komisiju, turpinās mērķtiecīgu darbu pie turpmākas labas pārvaldības principu pilnveidošanas, īstenojot Valsts kontroles ziņojumā paredzēto ieteikumu un uzdevumu ieviešanas plānu.

Esam pateicīgi Valsts kontroles revidentiem par sniegto atbalstu revīzijas gaitā, caurskatāmības un administratīvā resursa ekonomijas nodrošināšanā LOK sistēmā, sākot ar 2021.gadu.

LOK revīzijas ietvaros sniegtie Valsts kontroles ieteikumi un uzdevumi ir saprotami, tie tiks ieviesti norādītajos termiņos.

Revīzijas gaitā gūvām apliecinājumu Valsts kontroles revidentu augstai profesionālai kompetencei, rūpībai un iespēju diskusijai.

Revīzijas raksturojums, kritēriji un metodes

Revīzijas mērķis

Revīzijas mērķis – gūt pārlicību, vai biedrībai "Latvijas Olimpiskā komiteja" piešķirtie valsts budžeta līdzekļi (tai skaitā Covid-19 seku mazināšanai) ir izlietoti efektīvi, ekonomiski un atbilstoši paredzētajiem mērķiem.

Juridiskais pamatojums

Atbilstības revīzija "Vai biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" rīcība, izlietojot piešķirtos valsts budžeta līdzekļus, ir efektīva, ekonomiska un atbilstoša paredzētajiem mērķiem?" ir veikta, pamatojoties uz Valsts kontroles Trešā revīzijas departamenta 18.05.2020. revīzijas grafiku Nr.2.4.1-17/2020.

Revīziju veica revīzijas grupas vadītāja vecākā valsts revidente Agnese Brašmane, sektora vadītāja Linda Freidenfelde-Purgaile un vecākā valsts revidente Oksana Buraja.

Revidentu un revidējamās vienības atbildība

Valsts kontroles revidenti ir atbildīgi par revīzijas ziņojuma sniegšanu, kas pamatojas uz revīzijas laikā gūtiem atbilstošiem, pietiekamiem un ticamiem revīzijas pierādījumiem.

Biedrība "Latvijas Olimpiskā komiteja", Izglītības un zinātnes ministrija, sporta federācijas/organizācijas ir atbildīgas par normatīvo aktu ievērošanu un revidentiem sniegtās informācijas patiesumu.

Revīzijas apjoms

Revīzija ir veikta saskaņā ar Latvijas Republikā atzītiem starptautiskajiem revīzijas standartiem. Revīzija plānota un veikta tā, lai izvērtētu, vai:

- ❖ starp IZM un LOK noslēgtajos līgumos par sporta politikā paredzēto uzdevumu īstenošanu noteikti skaidri uzdevumu un rezultāti, kā arī vai LOK sporta federācijām noteikusi sasniedzamos mērķus, uzdevumus un rezultātus;
- ❖ LOK, sporta federācijām/organizācijām piešķirtie valsts budžeta līdzekļi izlietoti atbilstoši piešķiršanas mērķim un atbilstoši līgumu nosacījumiem;
- ❖ LOK veiktās kontroles attiecībā uz sporta federācijām/organizācijām piešķirtā valsts budžeta līdzekļu izlietojumu ir pietiekamas;
- ❖ sporta federācijām Covid-19 seku mazināšanai papildus piešķirtā finansējuma 2 milj. *euro* apmērā piešķiršanas un izlietojuma process ir izsekojams un pamatots.

Revīzija veikta par laika posmu no 01.01.2019. līdz 30.06.2020. Pilnīga priekšstata iegūšanai informācija apkopota arī par laiku ārpus minētā perioda.

Revīzijas apjomā iekļauta revidējamā vienība – biedrība "Latvijas Olimpiskā komiteja" –, kā arī institūcijas, kas ir iesaistītas revidējamā jautājuma īstenošanā, – Izglītības un zinātnes ministrija, sporta federācijas un citas sporta organizācijas.

Lai konstatētu, vai LOK piešķirto valsts budžeta līdzekļu izlietojums atbilst noteiktajiem mērķiem, revīzijā iegūta informācija arī no:

- ❖ IZM, kas pilda valsts pārvaldes funkcijas sporta nozarē un īsteno valsts politiku sporta jomā;
- ❖ 33 atzītām sporta federācijām, kas saņem valsts budžeta līdzekļus augstas klases sasniegumu sportam;
- ❖ biedrībām "Latvijas Olimpiskā akadēmija" un "Latvijas Olimpiešu klubs" un Latvijas Sporta federāciju padomes.

Lai noskaidrotu ar autortiesībām saistītos jautājumus, revīzijā iegūts un izvērtēts Kultūras ministrijas kā vadošās valsts pārvaldes iestādes autortiesību nozarē viedoklis.

Revīzijas ierobežojumi

Revīzijā nav vērtēta Sporta politikas pamatnostādņēs 2014.–2020.gadam noteiktā mērķa un apakšmērķu sasniegšana.

Tā kā sporta federācijas finansējumu saņem no vairākiem finansējuma avotiem, ne tikai LOK piešķirtos valsts budžeta līdzekļus, kā arī ņemot vērā revīzijas mērķi un apjomu, revidenti revīzijā nav vērtējuši sporta federāciju atbilstību pasūtītāja statusam, kā arī nav veiktas pārbaudes par federāciju preču, pakalpojumu un būvniecības pakalpojumu iegādēm.

Revīzijas metodes

Revīzijā izmantotas šādas galvenās metodes:

- ❖ sporta nozares attīstības plānošanas dokumentu, normatīvo aktu analīze, tiesas spriedumu analīze, kā arī citu ar revidējamo jautājumu saistīto dokumentu un informācijas analīze;
- ❖ no LOK, IZM un sporta federācijām/organizācijām iegūtās informācijas, dokumentu un datu analīze;
- ❖ intervijas ar revidējamās vienības un revīzijas apjomā iekļauto iestāžu pārstāvjiem, tai skaitā ar to institūciju pārstāvjiem, kuras ir iesaistītas revidējamā jautājuma īstenošanā, koordinēšanā un uzraudzībā;
- ❖ Kultūras ministrijas viedokļa noskaidrošana, izvērtēšana un analīze.

Vērtēšanas kritēriji

Revīzijas jautājums	Noteiktais kritērijs	Kritērijs ir sasniegts / nav sasniegts / sasniegts daļēji
Vai LOK piešķirtie līdzekļi izlietoti efektīvi?		
Vai IZM nosaka LOK skaidrus sasniedzamos mērķus, rezultātus un rezultatīvos rādītājus?	Starp IZM un LOK noslēgtajos līgumos ir noteikti skaidri sasniedzamie mērķi, politikas rezultāti un rezultatīvie rādītāji.	<p><i>Kritērijs nav sasniegts.</i></p> <p>Starp IZM un LOK noslēgtajos līgumos noteikts, ka LOK jānodrošina gan Sporta likuma 11.pantā noteikto piecu programmu, gan arī Pamatnostādnēs paredzēto uzdevumu īstenošana, kuros kā atbildīgā vai iesaistītā institūcija norādīta LOK. No līgumiem pievienotajām tāmēm iespējams konstatēt, kādu mērķu, aktivitāšu ietvaros līdzekļus plānots izlietot, piemēram, norādīts līdzekļu apjoms, kas tiks piešķirts sporta federācijām to pamatdarbības nodrošināšanai, organizatoriskie un sagatavošanās izdevumi dalībai olimpiskajās spēlēs u.tml. Tomēr no līgumiem un to pielikumiem nav konstatējama LOK darbības konkrēta sasaiste ar Pamatnostādņu uzdevumiem un sasniedzamajiem rezultātiem un rezultatīvajiem rādītājiem. Turklāt LOK Sporta politikas pamatnostādnēs noteikto mērķu un uzdevumu izpildē iesaistās līdztekus citām organizācijām, bet no Pamatnostādnēm neizriet katras no uzdevumu izpildes procesā iesaistītās organizācijas atbildības ietvars, kas ļautu identificēt, kad, piemēram, LOK kā organizācijas atsevišķais uzdevums uzskatāms par izpildītu un darbības rezultāts – par sasniegtu.</p>
Vai LOK nosaka sporta federācijām sasniedzamos mērķus, uzdevumus un rezultatīvos rādītājus?	Starp LOK un sporta federācijām noslēgtajos līgumos ir noteikti skaidri sasniedzamie mērķi, uzdevumi un rezultatīvie rādītāji.	<p><i>Kritērijs nav sasniegts.</i></p> <p>LOK ar sporta federācijām noslēgtajos līgumos ir noteikusi finansējuma izlietojuma mērķu ietvaru un apjomu, bet LOK konkrētus no tās programmām izrietošus uzdevumus un rezultātus, kas federācijām būtu jāsasniedz, nav noteikusi. Tāpēc nav iespējams novērtēt, kā konkrētas federācijas paveiktais ir ietekmējis (veicinājis vai ne) LOK programmu un izrietoši Pamatnostādnēs noteikto uzdevumu izpildi un rezultātu sasniegšanu.</p>

Revīzijas jautājums	Noteiktais kritērijs	Kritērijs ir sasniegts / nav sasniegts / sasniegts daļēji
<p>Vai LOK apstiprinātajās programmās noteiktie mērķi, rezultāti un aktivitātes izriet no sporta politikas pamatnostādņēm un LOK faktiskā rīcība, īstenojot programmās noteiktās aktivitātes un pasākumus, ir veicinājusi Pamatnostādņēs izvirzīto uzdevumu izpildi?</p>	<p>LOK apstiprinātajās programmās noteiktie mērķi, rezultāti un aktivitātes izriet no sporta politikas pamatnostādņēm, tie ir sasniedzami, izmērāmi un salīdzināmi ar faktisko izpildi.</p>	<p>Kritērijs ir sasniegts.</p> <p>LOK izstrādātās programmas saturiski atbilst valsts sporta politikai 2014.–2020.gadam. Proti, programmu mērķi un to ietvaros veicamās aktivitātes, pasākumi sasaucas ar Pamatnostādņēs noteiktajiem uzdevumiem, kuru izpildē LOK ir noteikta kā iesaistītā institūcija, izņemot par Pamatnostādņu uzdevumu, par kuru arī Pamatnostādņu vidusposma novērtējumā norādīts, ka līdz 2016.gadam (ieskaitot) LOK darbības šī uzdevuma izpildē nav veikusi. Vienlaikus jāatzīmē, ka LOK ir informējusi Valsts kontroli, ka faktiski uzdevumu īsteno sadarbībā ar Starptautisko olimpisko komiteju un tās finansiālu atbalstu.</p> <p>Pamatā LOK programmās ir ietvertas norādes par programmas mērķauditoriju, aktivitāšu un pasākumu plāns pa gadiem, aktivitāšu izpildes rādītāji, piemēram, sagaidāmais sportistu (dalībnieku) iesaistes apjoms. Savukārt programmu sasniedzamie rezultāti pārsvarā definēti tā, ka tie neļauj identificēt, kāds rezultāts ir jāsasniedz ar LOK plānotajām aktivitātēm, jo plānoto rezultātu sasniegšana ir atkarīga arī no citiem faktoriem ārpus LOK programmu tvēruma. Revidenti pieņem, ka LOK darbība veicina plānoto rezultātu sasniegšanu, bet vienlaikus norāda, ka nav iespējams novērtēt LOK īstenoto aktivitāšu ietekmi jeb to, kāds ir LOK ieguldījums rezultātu sasniegšanā.</p>
<p>Vai LOK piešķirtie valsts budžeta līdzekļi izlietoti tiesiski un ekonomiski?</p>		
<p>Vai LOK izdevumi ir pamatoti un ekonomiski?</p>	<p>LOK izdevumi ir pamatoti un ekonomiski.</p>	<p>Kritērijs sasniegts daļēji.</p> <p>Revīzijā nav konstatēti tādi izdevumi, kas būtu uzskatāmi par nepamatotiem, neatbilstu LOK darbības mērķiem un starp LOK un IZM noslēgtā līguma nosacījumiem, izņemot konstatētās neatbilstības par LOK uz <i>Olimpiskās izglītības programmu</i> attiecināto daļu no izdevumiem 36 709 euro apmērā, kas ir uzskatāmi par LOK administratīvajiem izdevumiem.</p>

Revīzijas jautājums	Noteiktais kritērijs	Kritērijs ir sasniegts / nav sasniegts / sasniegts daļēji
		<p>Vērtējot LOK preču un pakalpojumu iegādes procesu, revīzijā secināts, ka LOK, veicot iepirkumus biedrības vajadzībām, no 24 izlasē iekļautajiem dažāda veida līgumiem kā arī vairākkārt iegādājoties iepriekš plānojamas preces no komersantiem, dažos gadījumos nav nodrošinājusi lēmumu pieņemšanas procesa par sadarbības partneru izvēli izsekojamību, tādējādi radot risku, ka LOK līdzekļi 54 172 <i>euro</i> apmērā daļēji nav izmantoti ekonomiski.</p> <p>Tāpat revīzijā secināts, ka četri LOK noslēgtie autoratlīdzības līgumi par kopējo summu 1895 <i>euro</i> ir noslēgti par tādu darbu veikšanu, kas nav atzīstami par radošu darbību Autortiesību likuma izpratnē, piemēram, par tekstu koriģēšanu, dokumentu sagatavošanu atbilstoši noteikumiem un to rediģēšanu.</p>
<p>Vai LOK ievēro starp IZM un LOK sadarbības līgumā noteikto administratīvo izdevumu limita ierobežojumu 15% apmērā no kopējiem LOK piešķirtajiem valsts budžeta līdzekļiem?</p>	<p>LOK ir ievērojusi administratīvo izdevumu noteikto limita ierobežojumu 15% apmērā no kopējiem LOK piešķirtajiem valsts budžeta līdzekļiem.</p> <p>LOK administratīvie izdevumi nav uzrādīti citās izdevumu pozīcijās (nav attiecināti uz programmu īstenošanas izdevumiem).</p>	<p>Kritērijs ir sasniegts.</p> <p>LOK 2019.gadā un 2020.gadā ir ievērojusi līgumā¹⁶² noteikto administratīvo izdevumu ierobežojumu.</p> <p>Kritērijs sasniegts daļēji.</p> <p>Revīzijā konstatēts, ka uz <i>Olimpiskās izglītības programmu</i> ir attiecināti izdevumi 36 709 <i>euro</i> apmērā, kas, revidentu vērtējumā, ir uzskatāmi par LOK administratīvajiem izdevumiem, piemēram, LETA ziņu abonēšana, grāmatvedības programmas uzturēšana.</p>
<p>Vai sporta federācijas un sporta organizācijas piešķirtos valsts budžeta līdzekļus izlietojušas atbilstoši piešķiršanas mērķim un ar LOK noslēgto līgumu nosacījumiem?</p>		
<p>Vai sporta federācijas/organizācijas piešķirtos valsts budžeta līdzekļus izlietojušas atbilstoši piešķiršanas mērķim un ar LOK noslēgto līgumu nosacījumiem?</p>	<p>Sporta federācijas/organizācijas piešķirto valsts budžeta finansējumu izlietojušas atbilstoši piešķiršanas mērķim un ar LOK noslēgto līgumu nosacījumiem.</p>	<p>Kritērijs sasniegts daļēji.</p> <p>Kopumā vērtējot sporta federāciju valsts budžeta līdzekļu izlietojumu, Valsts kontrole neapšaubā sporta federāciju veikto izdevumu nepieciešamību, tomēr pie šāda secinājuma ir nonākuši tikai pēc ilgstošām un apjomīgām pārbaudēm, pēc</p>

Revīzijas jautājums	Noteiktais kritērijs	Kritērijs ir sasniegts / nav sasniegts / sasniegts daļēji
	<p>vairākkārtēju skaidrojumu un papildu informācijas pieprasījumu iegūšanas un izvērtēšanas no LOK un sporta federācijām.</p> <p>Revīzijā, vērtējot sporta federāciju rīcību ar LOK piešķirto finansējumu, ir konstatēti apstākļi, kas neļauj izdarīt secinājumus par finansējuma izlietojuma ekonomiskumu, jo sporta federācijas lielākoties piešķirto valsts budžeta finansējumu izlieto, lai apmaksātu saņemtās preces un pakalpojumus, kas saistīti ar sportistu dalību sacensībās ārvalstīs, un šādi izdevumi nav publisko iepirkumu objekts. Tāpat sporta federācijas finansējumu saņem no vairākiem finansējuma avotiem, ne tikai LOK piešķirtos valsts budžeta līdzekļus, līdz ar to revīzijā nav vērtēta sporta federāciju atbilstība pasūtītāja statusam, kā arī nav veiktas pārbaudes par federāciju preču, pakalpojumu un būvniecības pakalpojumu iegādēm.</p> <p>Revidentiem ir būtiski iebildumi par sporta federāciju iesniegto atskaišu kvalitāti un to atbilstību līgumu nosacījumiem, jo vairākas sporta federācijas neievēro līgumos noteikto finansējuma izlietojuma atskaites kārtību, līdz ar to no atskaitēm pievienotajiem attaisnojuma dokumentiem nevar gūt pārliecību par finanšu izlietojuma atbilstību paredzētajiem mērķiem.</p> <p>Lai arī lielākā daļa sporta federāciju pēc Valsts kontroles pieprasījuma ir pamatojušas finanšu izlietojuma atbilstību paredzētajiem mērķiem, tomēr revīzijā ir konstatētas vairākas neatbilstības un problēmjautājumi (no 33 federācijām neatbilstības konstatētas 12 (36%) sporta federācijās), kas rada neskaidrību par valsts budžeta līdzekļu izlietojuma pamatotību un atbilstību LOK un sporta federāciju/organizāciju līgumu nosacījumiem, tai skaitā par piešķirto līdzekļu izsekojamību gadījumos, kad sporta federācijas pasākumu īstenošanai piesaista pakalpojuma sniedzēju, par pastāvošo saistību starp sporta federācijas valdes locekli un pakalpojuma vai preču piegādātāju, kas norāda uz interešu konflikta pazīmēm, līguma nosacījumu neievērošanu par administratīvo izdevumu apmēra ierobežojumu un par dubultā</p>	

Revīzijas jautājums	Noteiktais kritērijs	Kritērijs ir sasniegts / nav sasniegts / sasniegts daļēji
<p>Vai LOK veic kontroles attiecībā uz sporta federācijām un organizācijām piešķirtā valsts budžeta līdzekļu izlietojumu, un vai šīs kontroles ir pietiekamas?</p>	<p>LOK veic sporta federāciju/ organizāciju iesniegto atskaišu un tām pievienoto attaisnojuma dokumentu pārbaudes. LOK veiktās pārbaudes par valsts budžeta līdzekļu izlietojumu ir pietiekamas.</p>	<p>finansējuma saņemšanas risku un iespēju manipulēt ar sniegtajiem finansējuma izlietojuma atskaites datiem.</p> <p>Kritērijs sasniegts daļēji. Revīzijā konstatēts, ka LOK veic kontroles attiecībā uz sporta federācijām un organizācijām piešķirtā valsts budžeta līdzekļu izlietojumu, tomēr, novērtējot LOK īstenotos kontroles pasākumus, secināts, ka LOK īstenotā finansējuma izlietojuma uzraudzība ir vāja un nepietiekama – par to liecina revīzijā konstatētais sporta federāciju un organizāciju faktiskajā rīcībā, izlietojot valsts budžeta līdzekļus.</p>
<p>Vai ir izsekojams un pamatots 2020.gadā LOK un sporta federācijām saistībā ar Covid-19 seku mazināšanu papildus piešķirtā finansējuma 2 milj. euro apmērā piešķiršanas un izlietojuma process?</p>		
<p>Vai ir izsekojams un pamatots 2020.gadā LOK un sporta federācijām saistībā ar Covid-19 seku mazināšanu papildus piešķirtā finansējuma 2 milj. euro apmērā piešķiršanas process?</p>	<p>Papildu finansējuma 2 milj. euro apmērā piešķiršanas process ir izsekojams un pamatots.</p>	<p>Kritērijs sasniegts daļēji. Sporta federācijām finansējums piešķirts pēc vienotas pieejas, ir izsekojams un atbilstošs noteiktajai kārtībai. Lai arī no Ministru kabineta 30.06.2020. rīkojuma¹⁶³ anotācijas izriet, ka primāri papildu finansējums nepieciešams, jo būtiski varētu samazināties sporta organizāciju piesaistītais privātais finansējums, LOK izstrādātajā un IZM apstiprinātajā finansējuma sadales kārtībā nav iekļauti kritēriji izvērtējuma veikšanai, vai un kādā apmērā finansējums ir samazinājies vai, iespējams, varētu samazināties. Kritēriji balstīti tikai uz vienu aspektu – vislielākais potenciāls gūt izcilus sasniegumus visaugstākā līmeņa sacensībās un sporta federāciju sportistu skaits LOV sastāvos. Līdz ar to nav iespējams apgalvot, ka atbalsts primāri ir sniegts tām sporta federācijām, kuru darbību ir ietekmējusi Covid-19 krīze, jo atbalsts tā piešķiršanas brīdī nav pamatots ar faktiem, ka federācijām ir samazinājies privātais finansējuma apjoms.</p>
<p>Vai ir izsekojams un pamatots 2020.gadā LOK un sporta federācijām</p>	<p>Papildu finansējums 2 milj. euro apmērā izlietots atbilstoši</p>	<p>Kritērijs sasniegts daļēji.</p>

Revīzijas jautājums	Noteiktais kritērijs	Kritērijs ir sasniegts / nav sasniegts / sasniegts daļēji
saistībā ar Covid-19 seku mazināšanu papildus piešķirtā finansējuma 2 milj. <i>euro</i> apmērā izlietojuma process?	paredzētajiem mērķiem, tā izlietojuma process ir izsekojams un pamatots.	<p>21 sporta federācija līdz 31.12.2020. no kopējā finansējuma 2 milj. <i>euro</i> apmērā faktiski izlietojusi 490 185 <i>euro</i> jeb 25%.</p> <p>Revīzijā, veicot pārbaudes par līdzekļu faktisko izlietojumu 2020.gadā, ir gūta pārliecība, ka finansējums izlietots tam paredzētajam mērķim – treniņu un sacensību darba finansēšanai, inventāra un aprīkojuma iegādei. Vienlaikus jāatzīmē, ka revīzijā ir konstatēti gadījumi, kad no revīzijā iesniegtajiem attaisnojuma dokumentiem nav iespējams identificēt, vai inventārs un aprīkojums ir iegādāts tieši tiem sportistiem, kas ir iekļauti LOV sastāvā, sportistu tehniskajam un atbalsta personālam ar mērķi nodrošināt kvalifikāciju un izcilus sasniegumus olimpiskajās spēlēs.</p> <p>Revīzijā secināts, ka papildus piešķirtais finansējums 2 milj. <i>euro</i> apmērā, iespējams, izmantots kā kompensējošs mehānisms turpmākajos gados plānoto līdzekļu samazinājumam valsts budžeta apakšprogrammā 09.21.00 "Augstas klases sasniegumu sports". Šo faktu apstiprina arī veiktie grozījumi starp LOK un IZM noslēgtajā sadarbības līgumā, proti, atļaujot finansējumu izlietot arī citiem mērķiem – finansējumu novirzīt arī tiem sportistiem, kuri nav LOV sastāvā, ja viņiem ir iespēja kvalificēties olimpiskajām spēlēm, kā arī daļu finansējuma (ne vairāk kā 20%) – vadības un uzraudzības (administratīvo) izdevumu segšanai.</p>

Sektora vadītāja

L.Freidenfelde-Purgaile

Departamenta direktore

M.Āboliņa

ŠIS DOKUMENTS IR ELEKTRONISKI
PARAKSTĪTS AR DROŠU ELEKTRONISKO
PARAKSTU UN SATUR LAIKA ZĪMOGU

Pielikumi

1.pielikums. LOK, pamatojoties uz Sporta likuma 11.panta otro daļu, īstenotās programmas 2016.–2020.gadam

❖ LOK Olimpiskās izglītības programma

Mērķis: iepazīstināt iespējami plašu sabiedrības daļu, īpaši bērnus, jauniešus, ar olimpisma principiem, popularizējot un ieviešot tos ikdienas saskarsmē.

Galvenās aktivitātes/pasākumi (2019., 2020.gadā):

- Projekts "Sporto visa klase";
- Latvijas skolu ziemas Olimpiskais festivāls;
- Latvijas Olimpiskā diena;
- Latvijas gada balva sportā.

Rezultāts: fiziskajās aktivitātēs iesaistīto cilvēku skaita palielināšanās, iedzīvotāju mazkustīguma rādītāju samazināšanās, veselības stāvokļa uzlabošanās; sabiedrības izglītošana par olimpiskajiem principiem, sporta vēsturi, aktualitātēm.

❖ LOK Olimpiskās kustības jaunatnes programma

Mērķis: radīt vienlīdzīgas iespējas jauniešiem nodarboties ar sportu, piedalīties kompleksās sporta sacensībās, noskaidrot labākos jaunos sportistus dažādos sporta veidos u.c.

Galvenās aktivitātes/pasākumi (2019., 2020.gadā):

- Projekts "Sporto visa klase";
- Latvijas Olimpiskā diena;
- Latvijas skolu ziemas Olimpiskais festivāls;
- Eiropas Jaunatnes ziemas un vasaras olimpiādes;
- Latvijas Jaunatnes vasaras olimpiāde.

Rezultāts: fiziskajās aktivitātēs iesaistīto cilvēku, īpaši bērnu un jauniešu, skaita palielināšanās, iedzīvotāju mazkustīguma rādītāju samazināšanās un veselības stāvokļa uzlabošanās.

❖ LOK Olimpiskās kustības reģionālās attīstības programma

Mērķis: Latvijas reģionos pilnveidot apstākļus veselās, fiziski, garīgi attīstītas personības veidošanai, ieteikt galvenos sporta attīstības virzienus, ņemot vērā reģionālo olimpisko centru iespējas.

Galvenās aktivitātes/pasākumi (2019., 2020.gadā):

- Sporto visa klase;
- Latvijas skolu ziemas Olimpiskais festivāls;
- Latvijas Jaunatnes vasaras olimpiāde;
- Latvijas V olimpiāde;
- Latvijas Olimpiskā diena.

Rezultāts: fiziskajās aktivitātēs iesaistīto cilvēku skaita palielināšanās, iedzīvotāju mazkustīguma rādītāju samazināšanās, veselības stāvokļa uzlabošanās; sekmēta cilvēku ar kustību traucējumiem iekļaušanās sabiedrībā; sekmīgi labāko sportistu starti starptautiskā līmenī, veicinot Latvijas atpazīstamību pasaulē, iedzīvotāju lepnumu par valsti, veicināta uzņēmēju ieinteresētība atbalstīt sportu, sekmēta tūrisma attīstība.

❖ LOK Sporta veidu attīstības programma

Mērķis: koordinēt sabalansētu olimpisko sporta veidu attīstību Latvijā, ņemot vērā aktuālo un perspektīvo sporta veidu popularitāti sabiedrībā, to pieejamību, ietekmi uz sabiedrības veselību.

Galvenās aktivitātes/pasākumi (2019., 2020.gadā):

- Eiropas Jaunatnes ziemas olimpiāde (Sarajeva);
- Latvijas Jaunatnes vasaras olimpiāde;
- II Eiropas spēles un Eiropas Jaunatnes vasaras olimpiāde;
- ANOC Pasaules pludmales spēles;

Rezultāts: harmoniska sporta veidu attīstība, pamatojoties uz nozares tendencēm un esošiem sasniegumiem konkrētos sporta veidos; uzlabojoties infrastruktūrai, sporta veidu pieejamībai, uzlabojies sportistu sniegums un rezultāti vietējās un starptautiskās sacensībās.

<ul style="list-style-type: none"> - III Pasaules Jaunatnes ziemas olimpiskās spēles (Lozanna); - Latvijas V olimpiāde; - XXXII olimpiskās spēles (Tokija). 	
--	--

❖ LOK Programma valsts labāko sportistu dalībai olimpiskajās spēlēs, jaunatnes olimpiādēs un citās starptautiskajās un reģionālajās kompleksajās sacensībās

Mērķis: nodrošināt valsts labāko atlētu sagatavošanu un dalību sporta sacensībās.

<p>Galvenās aktivitātes/pasākumi (2019., 2020.gadā):</p> <ul style="list-style-type: none"> - Eiropas Jaunatnes ziemas olimpiāde; - Latvijas Jaunatnes vasaras olimpiāde; - II Eiropas spēles un Eiropas Jaunatnes vasaras olimpiāde; - ANOC Pasaules pludmales spēles; - III Pasaules Jaunatnes ziemas olimpiskās spēles (Lozanna); - Latvijas V olimpiāde; - XXXII olimpiskās spēles (Tokija). 	<p>Rezultāts: sekmīgi labāko sportistu starti starptautiskā līmenī, veicinot Latvijas atpazīstamību pasaulē, iedzīvotāju lepnumu par valsti, veicināta uzņēmēju ieinteresētība atbalstīt sportu. Sportistu pozitīvais piemērs sekmējis iedzīvotāju iesaisti sportiskās aktivitātēs, uzlabojot sabiedrības veselību, veicinot sportisko domāšanu.</p>
--	---

2.pielikums. LOK budžets 2019. un 2020.gadā sadalījumā pa īstenojamām programmām un sadalījumā pa finansēšanas avotiem, *euro*

LOK programma	Kopējais budžets programmas īstenošanai	Citi finansējuma avoti (t.s. ziedojumi, SOK finansējums u.c.)		Valsts budžeta līdzekļi un LVM ziedojums		Valsts budžeta līdzekļu un LVM ziedojuma izlietojuma sadalījums:		
		Summa	īpatsvars no kopējā budžeta, %	Summa	īpatsvars no kopējā budžeta, %	LOK	sporta federācijas/ organizācijas/ olimpiskie centri	
2019.gads								
❖ Olimpiskās izglītības programma	552 365	241 948	44%	310 417	56%	210 417	100 000 ¹	
❖ Olimpiskās kustības jaunatnes programma	286 120	98 492	34%	187 628	66%	187 628	-	
❖ Olimpiskās kustības reģionālās attīstības programma	1 868 470	25 880	1%	1 842 590	99%	1 692 590 ²	150 000 ³	
❖ Sporta veidu attīstības programma	324 135	49 755	15%	274 380	85%	-	274 380	
❖ Programma valsts labāko sportistu dalībai olimpiskajās spēlēs, jaunatnes olimpiādēs un citās starptautiskajās un reģionālajās kompleksajās sacensībās	1 971 660	258 280	13%	1 713 380	87%	183 325	1 530 055	
Kopā	5 002 750	674 355	13%	4 328 395	87%	2 273 960	2 054 435	
<i>LOK administratīvie izdevumi</i>	943 130	615 065	65%	328 065	35%	328 065	-	
Pavisam kopā	5 945 880	1 289 420	22%	4 656 460	78%	2 602 025	2 054 435	
2020.gads								
❖ Olimpiskās izglītības programma	408 690	160 593	39%	248 097	61%	218 097	30 000 ⁴	
❖ Olimpiskās kustības jaunatnes programma	64 600	64 600	100%	-	0%	-	-	
❖ Olimpiskās kustības reģionālās attīstības programma	4 162 911	50 715	1%	4 112 196	99%	3 893 476 ⁵	218 720 ³	
❖ Sporta veidu attīstības programma	2 449 990	30 790	1%	2 419 20 ⁵	99%	-	2 419 200 ⁶	
❖ Programma valsts labāko sportistu dalībai olimpiskajās spēlēs, jaunatnes olimpiādēs un citās starptautiskajās un reģionālajās kompleksajās sacensībās	1 481 080	352 705	24%	1 128 375	76%	91 410	1 036 965	
Kopā	8 567 271	659 403	8%	7 907 868	92%	4 232 983	3 674 885	
<i>LOK administratīvie izdevumi</i>	904 366	545 546	60%	358 820	40%	358 820	-	
<i>Atmaksātie neizlietotie valsts budžeta līdzekļi IZM</i>	-327 699	-	0%	-327 699	-100%			
Kopā	9 799 336	1 204 949	12%	8 594 387	88%	4 591 803	3 674 885	

¹ Finansējums sporta žurnālam "Sports" 70 000 *euro* un biedrībām "Latvijas Olimpiskā akadēmija" un "Latvijas Olimpisku klubs" 30 000 *euro*.

² Valsts galvoto reģionālo olimpisko centru projektu ilgtermiņa saistību atmaksa 1 692 590 *euro*.

³ Finansējums olimpiskajiem centriem.

⁴ Finansējums biedrībām "Latvijas Olimpiskā akadēmija" un "Latvijas Olimpisku klubs" 30 000 *euro*.

⁵ Valsts galvoto reģionālo olimpisko centru projektu ilgtermiņa saistību atmaksa 3 893 476 *euro* apmērā.

⁶ Tai skaitā 2 milj. *euro* no valsts budžeta programmas 02.00.00 "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem" piešķirtie līdzekļi Covid-19 krīzes seku mazināšanai sporta nozarē.

3.pielikums. Sporta federācijām piešķirtais un faktiski izlietotais finansējums sadalījumā pa programmām 2019.gadā

Sporta federācija/savienība	Bāzes finansējums		Finansējums pēc kritērijiem (ziedojums)		Tokijas tehniskā programma		Īpašiem mērķiem iezīmētie līdzekļi		Kopā plāns		Atlikums	Īpatsvars no kopējā finansējuma, %
	Plāns	Fakts	Plāns	Fakts	Plāns	Fakts	Plāns	Fakts	Plāns	Fakts		
Latvijas Bobsleja un Skeletona federācija	21 000	21 000	158 452	158 451	-	-	90 000	90 000	269 452	269 451	1	15%
Latvijas Kamaniņu sporta federācija	21 000	7 438	107 695	107 675	-	-	15 000	5180	143 695	120 293	23 402	8%
Latvijas Vieglatlētikas savienība	21 000	21 000	27 968	27 968	33 150	33 040	52 000	48 118	134 118	130 126	3992	8%
Latvijas Basketbola savienība	21 000	21 000	20 253	20 253	53 000	53 000	30 000	30 000	124 253	124 253	-	7%
Latvijas Riteņbraukšanas federācija	21 000	19 387	13 116	13 116	39 230	35 375	15 000	15 000	88 346	82 878	5468	5%
Latvijas Modernās pieccīņas federācija	21 000	21 000	2507	2521	35 160	35 160	28 640	28 640	87 307	87 321	-14	5%
Latvijas Volejbola federācija	21 000	21 000	23 724	23 533	25 800	25 800	-	-	70 524	70 333	191	4%
Latvijas Vingrošanas federācija	21 000	14 194	1206	1713	2310	2298	39 130	35 573	63 646	53 778	9868	4%
Latvijas Svarcelšanas federācija	21 000	21 000	20 542	20 542	30 190	29 885	-	-	71 732	71 427	305	4%
Latvijas Kanoē federācija	21 000	21 000	15 479	15 479	21 300	21 300	-	-	57 779	57 779	-	3%
Latvijas Slidošanas federācija	21 000	19 794	24 689	24 692	-	-	-	-	45 689	44 486	1203	3%
Latvijas Šaušanas federācija	21 000	21 000	2604	2604	21 080	21 078	-	-	44 684	44 682	2	3%
Latvijas Karatē federācija	21 000	21 000	10 223	10 223	7245	7050	-	-	38 468	38 273	195	2%

BIEDRĪBAS "LATVIJAS OLIMPISKĀ KOMITEJA" RĪCĪBA AR PIEŠĶIRTAJIEM VALSTS BUDŽETA LĪDZEKĻIEM

Sporta federācija/savienība	Bāzes finansējums		Finansējums pēc kritērijiem (ziedojums)		Tokijas tehniskā programma		Īpašiem mērķiem izēimētie līdzekļi		Kopā plāns		Atlikums	Īpatsvars no kopējā finansējuma, %
	Plāns	Fakts	Plāns	Fakts	Plāns	Fakts	Plāns	Fakts	Plāns	Fakts		
Latvijas Biatlona federācija	21 000	21 000	16 298	16 298	-	-	-	-	37 298	37 298	-	2%
Latvijas Cīņas sporta federācija	21 000	21 000	13 019	13 294	2400	2392	-	-	36 419	36 686	- 267	2%
Latvijas Airēšanas federācija	21 000	19 669	1350	1350	12 300	12 300	-	-	34 650	33 319	1331	2%
Latvijas Peldēšanas federācija	21 000	21 000	1350	1350	11 635	11 635	-	-	33 985	33 985	0	2%
Latvijas Zēģelētāju savienība	21 000	21 000	193	212	12 000	12 000	-	-	33 193	33 212	-19	2%
Latvijas Taekvondo federācija	21 000	21 000	9258	9258	610	600	-	-	30 868	30 858	10	2%
Latvijas Džudo federācija	21 000	21 000	6172	6172	2590	2590	-	-	29 762	29 762	-	2%
Latvijas Tenisa savienība	21 000	21 000	5594	5594	-	-	-	-	26 594	26 594	-	2%
Latvijas Jātnieku federācija	21 000	21 000	5208	5208	-	-	-	-	26 208	26 208	-	1%
Latvijas Slēpošanas federācija	21 000	21 000	2507	2507	-	-	-	-	23 507	23 507	-	1%
Latvijas Galda tenisa federācija	21 000	21 000	193	193	-	-	-	-	21 193	21 193	-	1%
Latvijas Alpīnistu savienība	21 000	21 000	-	-	-	-	-	-	21 000	21 000	-	1%
Latvijas Badmintona federācija	21 000	21 000	-	-	-	-	-	-	21 000	21 000	-	1%
Latvijas Boksa federācija	21 000	21 000	-	-	-	-	-	-	21 000	21 000	-	1%
Latvijas Golfa federācija	21 000	21 000	-	-	-	-	-	-	21 000	21 000	-	1%
Latvijas Loka šaušanas federācija	21 000	19 944	-	-	-	-	-	-	21 000	19 944	1056	1%

Sporta federācija/savienība	Bāzes finansējums		Finansējums pēc kritērijiem (ziedojums)		Tokijas tehniskā programma		Īpašiem mērķiem iezīmētie līdzekļi		Kopā plāns		Atlikums	Īpatsvars no kopējā finansējuma, %
	Plāns	Fakts	Plāns	Fakts	Plāns	Fakts	Plāns	Fakts	Plāns	Fakts		
Latvijas Paukošanas federācija	21 000	17 473	-	-	-	-	-	-	21 000	17 473	3527	1%
Latvijas Sērfošanas un SUP federācija	21 000	20 989	-	-	-	-	-	-	21 000	20 989	11	1%
Latvijas Skeitborda federācija	21 000	14 771	-	-	-	-	-	-	21 000	14 771	6229	1%
Latvijas Triatlona federācija	21 000	20 937	-	-	-	-	-	-	21 000	20 937	63	1%
Kopā	693 000	657 595	489 600	490 206	310 000	305 504	269 770	252 511	1 762 370	1 705 815	56 555	

4.pielikums. Sporta federācijām piešķirtais un faktiski izlietotais finansējums sadalījumā pa programmām 2020.gadā

Sporta federācija/savienība	Bāzes finansējums		Finansējums pēc kritērijiem (ziedojums)		Īpašiem mērķiem iezīmētie līdzekļi		Izlietojuma mērķis "TOP50"		Tehniskā atbalsta programma 2020		Kopā		Atlikums 31.12.2020.	Īpatsvars no kopējā finansējuma, %
	Plāns	Fakts	Plāns	Fakts	Plāns	Fakts	Plāns	Fakts	Plāns	Fakts	Plāns	Fakts		
Latvijas Bobsleja un Skeletoņa federācija	21 000	20 222	166 621	90 155	90 000	86 845	-	-	-	-	277 621	197 221	80 400	18,8%
Latvijas Kamaniņu sporta federācija	21 000	21 000	136 775	39 701	15 000	15 000	-	-	-	-	172 775	75 701	97 074	11,7%
Latvijas Vieglatlētikas savienība	21 000	20 018	35 132	35 132	52 000	48 927	26 055	26 055	37 573	37 573	171 760	167 704	4055	11,7%
Latvijas Basketbola savienība	7000	7000	29 868	29 868	30 000	30 000	6130	-	15 655	15 655	88 653	82 523	6130	6,0%
Latvijas Riteņbraukšanas federācija	21 000	14 358	11 444	9803	15 000	3315	3065	3059	9393	9393	59 902	39 927	19 975	4,1%
Latvijas Modernās piecīņas federācija	14 000	14 000	3204	3204	28 640	28 640	1533	1533	3131	3131	50 508	50 508	-	3,4%
Latvijas Volejbola federācija	21 000	21 000	20 599	20 790	-	-	9196	-	18 786	12 460	69 581	54 250	15 331	4,7%
Latvijas Vingrošanas federācija	14 000	11 911	801	801	39 130	39 130	-	-	-	-	53 931	51 842	2089	3,7%
Latvijas Svarcelšanas federācija	21 000	21 000	26 206	26 206	15 000	15 000	6131	2945	6262	6262	74 599	71 413	3185	5,1%
Latvijas Kanoē federācija	21 000	21 000	12 474	12 474	-	-	3065	3065	3131	3131	39 670	39 670	-	2,7%
Latvijas Slidošanas federācija	21 000	6314	28 152	11 989	-	-	-	-	-	-	49 152	18 303	30 849	3,3%
Latvijas Šaušanas federācija	14 000	13 998	3834	3834	-	-	6131	-	3131	3131	27 096	20 963	6133	1,8%
Latvijas Karatē federācija	7000	7000	8011	8011	-	-	1533	1533	3108	3108	19 652	19 652	-	1,3%

BIEDRĪBAS "LATVIJAS OLIMPISKĀ KOMITEJA" RĪCĪBA AR PIEŠĶIRTAJIEM VALSTS BUDŽETA LĪDZEKĻIEM

Sporta federācija/savienība	Bāzes finansējums		Finansējums pēc kritērijiem (ziedoņums)		Īpašiem mērķiem iezīmētie līdzekļi		Izlietojuma mērķis "TOP50"		Tehniskā atbalsta programma 2020		Kopā		Atlikums 31.12.2020.	Īpatsvars no kopējā finansējuma, %
	Plāns	Fakts	Plāns	Fakts	Plāns	Fakts	Plāns	Fakts	Plāns	Fakts	Plāns	Fakts		
Latvijas Biatlona federācija	14 000	14 000	13 160	13 160	-	-	-	-	-	-	27 160	27 160	-	1,8%
Latvijas Cīņas sporta federācija	14 000	14 000	8468	4017	-	-	3065	3065	3131	3131	28 664	24 214	4451	1,9%
Latvijas Airēšanas federācija	7000	6520	458	458	-	-	-	-	-	-	7458	6978	480	0,5%
Latvijas Peldēšanas federācija	14 000	14 000	5607	5607	-	-	3065	3065	6262	6262	28 934	28 934	-	2,0%
Latvijas Zēģelētāju savienība	14 000	13 920	229	229	-	-	-	-	-	-	14 229	14 149	80	1,0%
Latvijas Taekvondo federācija	7000	7000	5035	4887	-	-	3065	-	3131	3131	18 231	15 018	3214	1,2%
Latvijas Džudo federācija	14 000	14 000	4120	4120	15 000	15 000	4598	4598	3131	3131	40 849	40 849	-	2,8%
Latvijas Tenisa savienība	14 000	14 000	10 757	10 757	-	-	3065	3065	6262	788	34 084	28 610	5475	2,3%
Latvijas Jātnieku federācija	7000	7000	8926	8926	-	-	1533	1533	3131	3131	20 590	20 590	-	1,4%
Latvijas Slēpošanas federācija	14 000	14 000	2975	2975	-	-	-	-	-	-	16 975	16 975	-	1,2%
Latvijas Galda tenisa federācija	14 000	14 000	229	229	-	-	-	-	-	-	14 229	14 229	-	1,0%
Latvijas Alpīnistu savienība	7000	7000	-	-	-	-	-	-	-	-	7000	7000	-	0,5%
Latvijas Badmintona federācija	7000	7000	-	-	-	-	-	-	-	-	7000	7000	-	0,5%
Latvijas Boksa federācija	7000	7000	915	915	-	-	-	-	-	-	7915	7915	-	0,5%
Latvijas Golfa federācija	7000	7000	-	-	-	-	-	-	-	-	7000	7000	-	0,5%
Latvijas Loka šaušanas federācija	7000	-	-	-	-	-	-	-	-	-	7000	-	7000	0,5%

Sporta federācija/savienība	Bāzes finansējums		Finansējums pēc kritērijiem (ziedojums)		Īpašiem mērķiem iezīmētie līdzekļi		Izlietojuma mērķis "TOP50"		Tehniskā atbalsta programma 2020		Kopā		Atlikums 31.12.2020.	Īpatsvars no kopējā finansējuma, %	
	Plāns	Fakts	Plāns	Fakts	Plāns	Fakts	Plāns	Fakts	Plāns	Fakts	Plāns	Fakts			
Latvijas Paukošanas federācija	7000	7000	-	-	-	-	-	-	-	-	-	7000	7000	-	0,5%
Latvijas Sērfošanas un SUP federācija	7000	7000	-	-	-	-	-	-	-	-	-	7000	7000	-	0,5%
Latvijas Skeitborda federācija	7000	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	7000	-	7000	0,5%
Latvijas Triatlona federācija	7000	6560	-	-	-	-	-	-	-	-	-	7000	6560	440	0,5%
Kopā	420 000	379 820	544 000	348 248	303 770	281 856	81 229	53 517	125 219	113 418	1 474 218	1 176 858	297 360	100,0%	

5.pielikums. Atbalsta aprēķins tehniskā atbalsta programmas un olimpiskā sporta izcilības programmas ietvaros

Olimpiskā sporta izcilības programma	Pieejamais finansējums		Punktu skaits kopā		Punkta vērtība	
	1 100 000		85		12 941	
Sporta federācija / sporta veids	LOV A	LOV ar atsevišķu lēmumu ("Tokija 2020")	Punkti kopā	Atbalsta apjoms	Atbalsta apjoms kopā	
Vasaras sporta veidos						
Latvijas Basketbola savienība	4	1	5	64 706	64 706	
Basketbols 3x3	4	1	5	64 706	64 706	
Latvijas Džudo federācija	0	1	1	12 941	12 941	
Džudo	0	1	1	12 941	12 941	
Latvijas Jātnieku federācija	0	1	1	12 941	12 941	
Jātnieku sports	0	1	1	12 941	12 941	
Latvijas Kanoe federācija	0	1	1	12 941	12 941	
Smaiļošana	0	1	1	12 941	12 941	
Latvijas Karatē federācija	0	1	1	12 941	12 941	
Karatē	0	1	1	12 941	12 941	
Latvijas Modernās pieccīņas federācija	0	1	1	12 941	12 941	
Modernā pieccīņa	0	1	1	12 941	12 941	
Latvijas Peldēšanas federācija	0	2	2	25 882	25 882	
Peldēšana	0	2	2	25 882	25 882	
Latvijas Riteņbraukšanas federācija	0	3	3	38 824	38 824	
Šosejas riteņbraukšana	0	3	3	38 824	38 824	
Latvijas Šaušanas federācija	0	1	1	12 941	12 941	
Šaušana	0	1	1	12 941	12 941	
Latvijas Sporta cīņas federācija	1	0	1	12 941	12 941	
Brīvā cīņa	1	0	1	12 941	12 941	
Latvijas Svarcelšanas federācija	2	0	2	25 882	25 882	
Svarcelšana	2	0	2	25 882	25 882	
Latvijas Taekvondo federācija	1	0	1	12 941	12 941	
Tekvondo	1	0	1	12 941	12 941	
Latvijas Tenisa savienība	0	2	2	25 882	25 882	
Teniss	0	2	2	25 882	25 882	
Latvijas Viegatlētikas savienība	1	11	12	155 294	155 294	
Viegatlētika	1	11	12	155 294	155 294	
Latvijas Volejbola federācija	4	2	6	77 647	77 647	
Pludmales volejbols	4	2	6	77 647	77 647	
Ziemas sporta veidos						
Latvijas Biatlona federācija	2	0	2	25 882	25 882	
Biatlons	2	0	2	25 882	25 882	
Latvijas Bobsleja un Skeletona federācija	10	11	21	271 765	271 765	
Bobslejs	8	8	16	207 059	207 059	
Skeletons	2	3	5	64 706	64 706	
Latvijas Kamaniņu sporta federācija	8	10	18	232 941	232 941	
Kamaniņu sports	8	10	18	232 941	232 941	
Latvijas Slēpošanas federācija	0	1	1	12 941	12 941	
Slēpošana		1	1	12 941	12 941	
Latvijas Slidošanas asociācija	2	1	3	38 824	38 824	
Ātrslidošana	1		1	12 941	12 941	
Daiļslidošana	1		1	12 941	12 941	
Šorttreks		1	1	12 941	12 941	

Sporta federācija / sporta veids	LOV A	LOV ar atsevišķu lēmumu ("Tokija 2020")	Punkti kopā	Atbalsta apjoms tehniskās programmas "Tokija 2020" un "Pekina 2022" ietvaros	Atbalsta apjoms kopā
Tehniskā programma "Tokija 2020"					
		Pieejamais finansējums	Punktu skaits kopā		Punkta vērtība
Tehniskā programma "Tokija 2020"		100 000	40		2500
Tehniskā programma "Pekina 2022"		500 000	45		11 111
Vasaras sporta veidos					
Latvijas Basketbola savienība	4	1	5	12 500	12 500
Basketbols 3x3	4	1	5	12 500	12 500
Latvijas Džudo federācija	0	1	1	2500	2500
Džudo		1	1	2500	2500
Latvijas Jātnieku federācija	0	1	1	2500	2500
Jātnieku sports		1	1	2500	2500
Latvijas Kanoe federācija	0	1	1	2500	2500
Smaiļošana		1	1	2500	2500
Latvijas Karatē federācija	0	1	1	2500	2500
Karatē		1	1	2500	2500
Latvijas Modernās pieccīņas federācija	0	1	1	2500	2500
Modernā pieccīņa		1	1	2500	2500
Latvijas Peldēšanas federācija"	0	2	2	5000	5000
Peldēšana		2	2	5000	5000
Latvijas Riteņbraukšanas federācija	0	3	3	7500	7500
Šosejas riteņbraukšana		3	3	7500	7500
Latvijas Šaušanas federācija	0	1	1	2500	2500
Šaušana		1	1	2500	2500
Latvijas Sporta cīņas federācija	1	0	1	2500	2500
Brīvā cīņa	1		1	2500	2500
Latvijas Svarcelšanas federācija	2	0	2	5000	5000
Svarcelšana	2		2	5000	5000
Latvijas Taekvondo federācija	1	0	1	2500	2500
Tekvondo	1		1	2500	2500
Latvijas Tenisa savienība	0	2	2	5000	5000
Teniss		2	2	5000	5000
Latvijas Vieglatlētikas savienība	1	11	12	30 000	30 000
Vieglatlētika	1	11	12	30 000	30 000
Latvijas Volejbola federācija	4	2	6	15 000	15 000
Pludmales volejbols	4	2	6	15 000	15 000
Ziemas sporta veidos					
Latvijas Biatlona federācija	2	0	2	22 222	22 222
Biatlons	2	0	2	22 222	22 222
Latvijas Bobsleja un Skeletoņa federācija	10	11	21	233 333	233 333
Bobslejs	8	8	16	177 778	177 778
Skeletons	2	3	5	55 556	55 556
Latvijas Kamaniņu sporta federācija	8	10	18	200 000	200 000
Kamaniņu sports	8	10	18	200 000	200 000
Latvijas Slēpošanas federācija	0	1	1	11 111	11 111
Slēpošana		1	1	11 111	11 111
Latvijas Slidošanas asociācija	2	1	3	33 333	33 333
Ātrslidošana	1	0	1	11 111	11 111
Daiļslidošana	1	0	1	11 111	11 111
Šorttreks	0	1	1	11 111	11 111

6.pielikums. Olimpiskā sporta izcilības programmā un tehniskā atbalsta programmā piešķirtā finansējuma apjoms, tā faktiskais izlietojums un atlikums 31.12.2020.

Programma	Piešķirtais finansējums	Faktiski izlietots līdz 31.12.2020.	Finansējuma atlikums 31.12.2020.
❖ Olimpiskā sporta izcilības programma			
Latvijas Basketbola savienība	64 706	-	64 706
Latvijas Džudo federācija	12 941	4848	8093
Latvijas Jātnieku federācija	12 941	4000	8941
Latvijas Kanoē federācija	12 941	6710	6231
Latvijas Karatē federācija	12 941	-	12 941
Latvijas Modernās pieccīņas federācija	12 941	-	12 941
Latvijas Peldēšanas federācija	25 882	7118	18 764
Latvijas Riteņbraukšanas federācija	38 824	-	38 824
Latvijas Sporta cīņas federācija	12 941	4458	8483
Latvijas Svarcelšanas federācija	25 882	-	25 882
Latvijas Šaušanas federācija	12 941	-	12 941
Latvijas Taekvondo federācija	12 941	-	12 941
Latvijas Tenisa savienība	25 882	-	25 882
Latvijas Vieglatlētikas savienība	155 294	1564	153 730
Latvijas Volejbola federācija	77 647	-	77 647
Latvijas Biatlona federācija	53 882	26 072	27 810
Latvijas Bobsleja un Skeletona federācija	251 765	5263	246 502
Latvijas Kamaniņu sporta federācija	212 941	36 050	176 891
Latvijas Slēpošanas federācija	16 941	-	16 941
Latvijas Slidošanas asociācija	46 824	2700	44 124
Latvijas Hokeja federācija	300 000	-	300 000
Kopā	1 400 000	98 784	1 301 216
Īpatsvars		7%	93%
❖ Tehniskā atbalsta programma olimpiskajiem individuālajiem sporta veidiem			
Latvijas Basketbola savienība	12 500	766	11 734
Latvijas Džudo federācija	2500	2036	464
Latvijas Jātnieku federācija	2500	2500	-
Latvijas Kanoē federācija	2500	2500	-
Latvijas Karatē federācija	2500	-	2500
Latvijas Modernās pieccīņas federācija	2500	-	2500
Latvijas Peldēšanas federācija	5000	2371	2629
Latvijas Riteņbraukšanas federācija	7500		7500
Latvijas Sporta cīņas federācija	2500	2500	-
Latvijas Svarcelšanas federācija	5000	5000	-
Latvijas Šaušanas federācija	2500	2500	-
Latvijas Taekvondo federācija	2500	-	2500
Latvijas Tenisa savienība	5000	-	5000
Latvijas Vieglatlētikas savienība	30 000	21 425	8575
Latvijas Volejbola federācija	15 000	-	15 000
Latvijas Biatlona federācija	22 222	14 879	7343

Programma	Piešķirtais finansējums	Faktiski izlietots līdz 31.12.2020.	Finansējuma atlikums 31.12.2020.
Latvijas Bobsleja un Skeletona federācija	233 333	179 607	53 727
Latvijas Kamaniņu sporta federācija	200 000	145 047	54 953
Latvijas Slēpošanas federācija	11 111	700	10 411
Latvijas Slidošanas asociācija	33 333	9572	23 762
Kopā	600 000	391 401	208 599
Īpatsvars		65%	35%
Pavisam kopā	2 000 000	490 553	1 509 814

Atsauces

- ¹ Sporta politikas pamatnostādnes 2014.–2020.gadam, apstiprinātas ar Ministru kabineta 18.12.2013. rīkojumu Nr.666 (prot. Nr.67 91.§).
- ² Tai skaitā AS "Latvijas valsts meži" ziedojums.
- ³ 14.04.2020. informatīvais ziņojums "Sporta politikas pamatnostādņu 2014.–2020.gadam īstenošanas vidusposma (2014.–2018.gadā) novērtējums".
- ⁴ Biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" 02.06.2021. vēstule Nr.80 "Par Valsts kontroles veikto atbilstības revīziju".
- ⁵ Latvijas Kamaniņu sporta federācijas 01.04.2019. sadarbības līgums Nr.1-22-3152.
- ⁶ Biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" un Izglītības un zinātnes ministrijas 30.04.2021. vienošanās Nr.2-2e/21/272 par grozījumiem 11.08.2020. sadarbības līgumā Nr.2-2e/20/256.
- ⁷ Sporta likuma 10.panta septītā daļa, 11.pants.
- ⁸ Sporta politikas pamatnostādnes 2014.–2020.gadam, apstiprinātas ar Ministru kabineta 18.12.2013. rīkojumu Nr.666 "Par sporta politikas pamatnostādņēm 2014.–2020.gadam".
- ⁹ Latvijas Nacionālais attīstības plāns 2021.–2027.gadam, apstiprināts ar 02.07.2020. LR Saeimas lēmumu Nr.418/Lm13.
- ¹⁰ Latvijas sporta organizatoriskā pārvaldības struktūra. Pieejama: <https://www.izm.gov.lv/lv/nozares/sports/sporta-nozares-struktura>, resurss apskatīts 19.04.2021.
- ¹¹ Latvijas Republikas Saeimas mājaslapa: <https://www.saeima.lv/lv/aktualitates/saeimas-zinas/21865-latvijas-republikas-saeimas-eiropas-lietu-rss.rss/27551-sporta-apakskomisiju-vadis-sandis-riekstins>, resurss apskatīts 19.04.2021.
- ¹² Ministru kabineta 16.09.2003. noteikumi Nr.528 "Izglītības un zinātnes ministrijas nolikums".
- ¹³ Sporta likuma 10.panta trešā un ceturtnā daļa.
- ¹⁴ Sporta likuma 10.¹pants.
- ¹⁵ Sporta likuma 13.panta ceturtnā daļa.
- ¹⁶ Latvijas Sporta federāciju padomes mājaslapa: https://lsfp.lv/sporta_registrs/atzitas_federacijas, resurss apskatīts 19.04.2021.
- ¹⁷ Sporta likuma 6.pants.
- ¹⁸ Sporta likuma 7.pants.
- ¹⁹ Sporta likuma 13.panta pirmā un otrā daļa.
- ²⁰ Ministru kabineta 16.09.2003. noteikumu Nr.528 "Izglītības un zinātnes ministrijas nolikums" 5.21. un 5.21.⁵apakšpunkts.
- ²¹ Izglītības un zinātnes ministrijas 22.01.2019. reglaments Nr.1-5/19/2.
- ²² Ir atsevišķi sporta veidi, kuros vecums 14–15 gadi nav uzskatāms par sākumu augstu sasniegumu sportam, tam ir jābūt jau no 12 gadu vecuma.
- ²³ Sporta politikas pamatnostādnes 2014.–2020.gadam, apstiprinātas ar Ministru kabineta 18.12.2013. rīkojumu Nr.666 "Par sporta politikas pamatnostādņēm 2014.–2020.gadam".
- ²⁴ Biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" 26.03.2021. statūti.
- ²⁵ Biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" mājaslapa: <https://olimpiade.lv/lv/olimpiska-abc/lok>, resurss apskatīts 26.04.2021.
- ²⁶ Biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" 26.03.2021. statūti.
- ²⁷ Biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" 26.03.2021. statūti.
- ²⁸ Biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" 26.03.2021. statūti.
- ²⁹ Biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" 26.03.2021. statūti.
- ³⁰ Nodibinājuma "Latvijas Olimpiešu sociālais fonds" 31.03.2020. statūti.
- ³¹ Sporta likuma 10.panta desmitā daļa.
- ³² Akciju sabiedrības "Latvijas valsts meži" un biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" 28.12.2018. dāvinājuma (ziedojuma) līgums Nr.1-22-3103 un 23.12.2019. dāvinājuma līgums Nr.1-22-3406. Ziedojums veikts saskaņā ar Publiskas personas finanšu līdzekļu un mantas izšķērdēšanas novēršanas likuma 10. un 11.pantu, Zemkopības ministrijas informatīvo ziņojumu "Par akciju sabiedrības "Latvijas valsts meži" dāvināšanai (ziedošanai) paredzēto finanšu apjomu un dāvināšanas (ziedošanas) kārtību 2018.gadā", izskatīts Ministru kabineta 10.12.2019. sēdē (prot. Nr.58 37.§), informatīvo ziņojumu "Par akciju sabiedrības "Latvijas valsts meži" dāvināšanai (ziedošanai) paredzēto finanšu apjomu un dāvināšanas (ziedošanas) kārtību 2019.gadā", izskatīts Ministru kabineta 10.12.2019. sēdē (prot. Nr.57 94.§).
- ³³ Biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" 2019. un 2020.gada pārskati.

- ³⁴ Biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" 02.06.2021. vēstule Nr.80 "Par Valsts kontroles veikto atbilstības revīziju".
- ³⁵ Sporta politikas pamatnostādnes 2014.–2020.gadam, apstiprinātas ar Ministru kabineta 18.12.2013. rīkojumu Nr.666 (prot. Nr.67 91.§).
- ³⁶ Sporta politikas pamatnostādnes 2014.–2020.gadam, apstiprinātas ar Ministru kabineta 18.12.2013. rīkojumu Nr.666 "Par sporta politikas pamatnostādnēm 2014.–2020.gadam".
- ³⁷ Avots: *Eurobarometer*.
- ³⁸ Latvijas Sporta federāciju padomes mājaslapa: <https://lsfp.lv/lsfp/statuti>, resurss apskatīts 19.04.2021.
- ³⁹ Izglītības un zinātnes ministrijas 27.11.2020. vēstule Nr.4-10e/20/4092 "Par informācijas sniegšanu revīzijas lietā Nr.2.4.1.-17/2020".
- ⁴⁰ Biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" 08.04.2021. e-pasta vēstule.
- ⁴¹ Biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" 02.06.2021. vēstule Nr.80 "Par Valsts kontroles veikto atbilstības revīziju".
- ⁴² Izglītības un zinātnes ministrijas 27.11.2020. vēstule Nr.4-10e/20/4092 "Par informācijas sniegšanu revīzijas lietā Nr.2.4.1.-17/2020".
- ⁴³ Izglītības un zinātnes ministrijas un biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" 19.03.2019. sadarbības līgums Nr.1-22-3130 un 29.01.2020. sadarbības līgums.
- ⁴⁴ Pārkreditēts aizdevums, apvienojot 2007., 2009., 2011. noslēgtus sešus aizdevuma līgumus.
- ⁴⁵ Biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" 16.04.2021. e-pasta vēstule.
- ⁴⁶ Latvijas Republikas Izglītības un zinātnes ministrijas un biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" 21.01.2019. sadarbības līgums Nr.2-2e/19/82 un 06.02.2020. sadarbības līgums Nr.2-2e/20/93.
- ⁴⁷ Biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" 08.04.2021. un 09.04.2021. e-pasta vēstule.
- ⁴⁸ Nav iekļautas valsts galvoto aizdevumu atmaksas summas.
- ⁴⁹ Latvijas Republikas Izglītības un zinātnes ministrijas un biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" 21.01.2019. sadarbības līgums Nr.2-2e/19/82 un 06.02.2020. sadarbības līgums Nr.2-2e/20/93.
- ⁵⁰ Izglītības un zinātnes ministrijas patstāvīgās struktūrvienību vadītāju sanāksmes 06.04.2020. protokols Nr.3-1.1/20/29.
- ⁵¹ Izglītības un zinātnes ministrijas 28.05.2021. e-pasta vēstule.
- ⁵² Ministru kabineta 04.01.2005. noteikumu Nr.11 "Noteikumi par sabiedriskā labuma organizāciju administratīvajiem izdevumiem" 2. un 3.punkts.
- ⁵³ Biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" mājaslapa: http://olimpiade.lv/upload/content/publiskosanai_lok_2019_09-21_4cet.pdf, resurss apskatīts 25.11.2020.
- ⁵⁴ Biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" mājaslapa: http://olimpiade.lv/upload/content/publiskosanai_lok_2020_09-21_4cet.pdf, resurss apskatīts 12.01.2021., biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" 09.04.2021. e-pasta vēstule.
- ⁵⁵ Publisko iepirkumu likuma 1.panta deviņpadsmitā daļa.
- ⁵⁶ <https://pvs.iub.gov.lv/show/647476>, resurss apskatīts 01.04.2021.
- ⁵⁷ Latvijas Olimpiskās komitejas nolikums "Par iepirkumu procedūru organizēšanu", apstiprināts ar Latvijas Olimpiskās komitejas izpildkomitejas 30.05.2017. sēdes lēmumu Nr.5.2.
- ⁵⁸ Latvijas Olimpiskās komitejas nolikums "Par iepirkumu procedūru organizēšanu", apstiprināts ar Latvijas Olimpiskās komitejas izpildkomitejas 30.05.2017. sēdes lēmumu Nr.5.2.
- ⁵⁹ Tai skaitā Publisko iepirkumu likuma 2.pielikumā, kas nosaka likuma piemērošanas izņēmumus, ir ietverta sporta pakalpojumu organizēšana.
- ⁶⁰ Latvijas Olimpiskās komitejas nolikums "Par iepirkumu procedūru organizēšanu", apstiprināts ar Latvijas Olimpiskās komitejas izpildkomitejas 30.05.2017. sēdes lēmumu Nr.5.2.
- ⁶¹ Biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" 07.10.2019. līgums Nr.1-22-3393, 02.09.2019. līgums Nr.1-22-3374, 03.01.2020. līgums Nr.1-22-3458, 30.07.2019. līgums Nr.1-22-3330, 23.09.2020. līgums Nr.1-22-3897, 13.10.2020. līgums Nr.24-20.
- ⁶² Biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" 31.03.2021. e-pasta vēstule.
- ⁶³ Publisko iepirkumu likuma 18.pants.
- ⁶⁴ Biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" 31.03.2021. e-pasta vēstule.
- ⁶⁵ Biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" 31.03.2021. e-pasta vēstule.
- ⁶⁶ Publisko iepirkumu likuma 5.panta sešpadsmitā daļa.
- ⁶⁷ Autoratlīdzības likuma 1.panta 2.punkts.
- ⁶⁸ Autortiesību likuma 4.pants.
- ⁶⁹ Kultūras ministrijas 09.12.2020. vēstule Nr.2.4-6-IPI-32 "Par viedokļa sniegšanu".
- ⁷⁰ Eiropas Savienības Tiesas (EST) 01.12.2011. spriedums lietā C-145/10 Eva-Maria Painer v. Standard VerlagsGmbH un citi (sk. sprieduma 87.–94.rindkopu; sk. arī 98.rindkopu EST 04.10.2011. spriedumā lietā C-403/08 Football Association Premier League un citi un 38.rindkopu EST 01.03.2012. spriedumā lietā C-604/10 Football Dataco.
- ⁷¹ Kultūras ministrijas 09.12.2020. vēstule Nr.2.4-6-IPI-32 "Par viedokļa sniegšanu".

- ⁷² Eiropas Savienības Tiesas 04.10.2011. spriedums lietā C-403/08 Football Association Premier League.
- ⁷³ Biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" 09.03.2020. autorlīgums Nr.1-22-3714.
- ⁷⁴ Ministru kabineta 21.09.2010. noteikumu Nr.899 "Likuma "Par iedzīvotāju ienākuma nodokli" piemērošanas kārtība" 57.1. un 57.2.apakšpunkts.
- ⁷⁵ Ministru kabineta 21.09.2010. noteikumu Nr.899 "Likuma "Par iedzīvotāju ienākuma nodokli" piemērošanas kārtība" 57.punkts.
- ⁷⁶ Likuma "Par valsts sociālo apdrošināšanu" 23.¹pants.
- ⁷⁷ Latvijas Republikas Izglītības un zinātnes ministrijas un biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" 21.01.2019. sadarbības līgums Nr.2-2e/19/82 un 06.02.2020. sadarbības līgums Nr.2-2e/20/93.
- ⁷⁸ AS "Latvijas valsts meži" ziedojums.
- ⁷⁹ Latvijas Republikas Izglītības un zinātnes ministrijas un biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" 06.02.2020. sadarbības līgums Nr.2-2e/20/93.
- ⁸⁰ Biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" un biedrības "Latvijas Olimpiskā akadēmija" 13.02.2019. līgums Nr.1-22-3111, 17.02.2020. līgums Nr.1-22-3678 un biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" un biedrības "Latvijas Olimpisku klubs" 13.02.2019. līgums Nr.1-22-3112, 17.02.2020. līgums Nr.1-22-3679.
- ⁸¹ LOK kritēriji olimpisko individuālo sporta veidu federāciju finansiālā atbalsta noteikšanai no LOK budžeta sadaļas "Olimpisko sagatavošanās programmu finansējums" 2017.–2020.gadam, apstiprināti ar LOK izpildkomitejas 21.06.2016. sēdes lēmumu Nr.5.2., protokols Nr.8.
- ⁸² Bez valsts budžeta programā 02.00.00 "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem" piešķirtajiem 2 milj. *euro*.
- ⁸³ Publisko iepirkumu likuma 1.panta 19.punkts.
- ⁸⁴ Latvijas Šaušanas federācijas 16.09.2020. e-pasta vēstule.
- ⁸⁵ Biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" 10.03.2021. e-pasta vēstule.
- ⁸⁶ Biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" 29.12.2020. e-pasta vēstule.
- ⁸⁷ Izglītības un zinātnes ministrijas 16.04.2021. e-pasta vēstule.
- ⁸⁸ Latvijas Kamanīņu sporta federācijas 01.04.2019. sadarbības līgums Nr.1-22-3152.
- ⁸⁹ Latvijas Riteņbraukšanas federācijas 14.02.2020. sadarbības līgums Nr.1-22-3675.
- ⁹⁰ Latvijas Šaušanas federācijas 01.04.2019. sadarbības līgums Nr.1-22-3141.
- ⁹¹ Biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" un biedrības "Latvijas Olimpiskā akadēmija" 13.02.2019. līgums Nr.1-22-3111, 17.02.2020. līgums Nr.1-22-3678 un biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" un biedrības "Latvijas Olimpisku klubs" 13.02.2019. līgums Nr.1-22-3112, 17.02.2020. līgums Nr.1-22-3679.
- ⁹² Latvijas Bobsleja un Skeletona federācijas 20.04.2021. vēstule Nr.22/LBSF.
- ⁹³ Latvijas Jātnieku federācijas 22.04.2021. vēstule Nr.01-04/2021 "Par revīzijā konstatēto".
- ⁹⁴ Biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" 30.04.2021. vēstule Nr.45 "Par Valsts kontroles atradnēm un sadarbības līguma izpildi".
- ⁹⁵ Biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" 26.05.2021. maksājuma uzdevums Nr.204.
- ⁹⁶ Biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" 26.05.2021. maksājuma uzdevums Nr.205.
- ⁹⁷ Sabiedrības ar ierobežotu atbildību "CSE COE" 2018.gada audita ziņojums "Izglītības un zinātnes ministrijas sistēmu audits "Sporta politika"".
- ⁹⁸ Kārtība par īstenojamām pārbaudēm saistībā ar sporta federāciju saņemto valsts budžeta finansējuma izlietojumu un sporta federāciju darbību sporta jomā, apstiprināta ar Latvijas Olimpiskās komitejas valdes 04.07.2019. sēdes lēmumu Nr.2.2., protokols Nr.14.
- ⁹⁹ Kārtība par īstenojamām pārbaudēm saistībā ar sporta federāciju saņemto valsts budžeta finansējuma izlietojumu un sporta federāciju darbību sporta jomā, apstiprināta ar Latvijas Olimpiskās komitejas valdes 04.07.2019. sēdes lēmumu Nr.2.2., protokols Nr.14.
- ¹⁰⁰ Biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" valdes 04.07.2019. sēdes protokols Nr.14.
- ¹⁰¹ Biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" un SIA "Zvērinātas revidentes S.Koļesņikovas birojs" 30.09.2019. līgums Nr.1-22-3366.
- ¹⁰² Biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" 07.04.2021. e-pasta vēstule.
- ¹⁰³ Biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" 07.04.2021. e-pasta vēstule.
- ¹⁰⁴ Informatīvais ziņojums "Sporta politikas pamatnostādņu 2014.–2020.gadam īstenošanas vidusposma (2014.–2018.gadā) novērtējums", pieejams: <http://polsis.mk.gov.lv/api/file/file9175156752398507002.docx>, resurss skatīts 19.04.2021.
- ¹⁰⁵ Finanšu ministrijas informatīvais ziņojums "Par valsts budžeta izdevumu pārskatīšanas rezultātiem un priekšlikumi par šo rezultātu izmantošanu likumprojekta "Par vidēja termiņa budžeta ietvaru 2021., 2022. un 2023.gadam" un likumprojekta "Par valsts budžetu 2021.gadam" izstrādes procesā", izskatīts Ministru kabineta 18.08.2020. sēdē (prot. Nr.49 46.§).

- ¹⁰⁶ Izglītības un zinātnes ministrijas 27.11.2020. vēstule Nr.4-10e/20/4092 "Par informācijas iesniegšanu revīzijas lietā Nr.2.4.1-17/2020".
- ¹⁰⁷ Deklarācija par Artura Krišjāņa Kariņa vadītā Ministru kabineta iecerēto darbību, apstiprināta ar Ministru kabineta 07.05.2019. rīkojumu Nr.210 "Par Valdības rīcības plānu Deklarācijas par Artura Krišjāņa Kariņa vadītā Ministru kabineta iecerēto darbību īstenošanai".
- ¹⁰⁸ Izglītības un zinātnes ministrijas 27.11.2020. vēstule Nr.4-10e/20/4092 "Par informācijas iesniegšanu revīzijas lietā Nr.2.4.1-17/2020".
- ¹⁰⁹ Ministru kabineta mājaslapa: [Latvijas Republikas Ministru Kabinets: Tiesību aktu projekti \(mk.gov.lv\)](http://mk.gov.lv), resurss apskatīts 29.04.2021.
- ¹¹⁰ Ministru kabineta 30.06.2020. rīkojums Nr.363 "Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem"".
- ¹¹¹ Biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" un Izglītības un zinātnes ministrijas 11.08.2020. sadarbības līgums Nr.1-22-3818.
- ¹¹² Ministru kabineta 30.06.2020. rīkojums Nr.363 "Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem"".
- ¹¹³ Noteikumi "Par kritērijiem un kārtību Tehnisko programmu un Olimpiskās sporta izcilības programmas īstenošanai", apstiprināti LOK valdes 28.07.2020. sēdē (lēmums Nr.2.2., protokols Nr.11).
- ¹¹⁴ Biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" un Izglītības un zinātnes ministrijas 11.08.2020. sadarbības līgums Nr.1-22-3818.
- ¹¹⁵ Biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" un Izglītības un zinātnes ministrijas 30.04.2021. vienošanās Nr.2-2e/21/272 par grozījumiem 11.08.2020. sadarbības līgumā Nr.2-2e/20/256.
- ¹¹⁶ Ministru kabineta 12.03.2020. rīkojums Nr.103 "Par ārkārtējās situācijas izsludināšanu".
- ¹¹⁷ Ministru kabineta 06.11.2020. rīkojums Nr.655 "Par ārkārtējās situācijas izsludināšanu".
- ¹¹⁸ Valsts prezidenta 23.03.2020. paziņojums Nr.8 "Valsts konstitucionālo orgānu darbības pamatprincipi ārkārtējā situācijā".
- ¹¹⁹ Informatīvais ziņojums "Par Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda finansējuma pārdalēm un risinājumiem COVID-19 seku mazināšanai", pieņemts zināšanai Ministru kabineta 19.05.2020. sēdē (prot. Nr.34 33.§).
- ¹²⁰ Ministru kabineta 30.06.2020. rīkojums Nr.363 "Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem"".
- ¹²¹ Ministru kabineta 30.06.2020. rīkojums Nr.363 "Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem"".
- ¹²² Ministru kabineta 30.06.2020. rīkojums Nr.363 "Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem"".
- ¹²³ Izglītības un zinātnes ministrijas 27.11.2020. vēstule Nr.4-10e/20/4092 "Par informācijas iesniegšanu revīzijas lietā Nr.2.4.1-17/2020".
- ¹²⁴ Ministru kabineta 30.06.2020. rīkojums Nr.363 "Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem"".
- ¹²⁵ Ministru kabineta 30.06.2020. rīkojuma Nr.363 projekta "Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem"" sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija).
- ¹²⁶ Valsts kontroles 10.03.2020. e-pasta vēstule.
- ¹²⁷ Izglītības un zinātnes ministrijas 23.03.2021. e-pasta vēstule.
- ¹²⁸ Izglītības un zinātnes ministrijas 24.03.2021. e-pasta vēstule.
- ¹²⁹ Ministru kabineta 30.06.2020. rīkojuma Nr.363 projekta "Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem"" sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija).
- ¹³⁰ Ministru kabineta 30.06.2020. rīkojums Nr.363 "Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem"".
- ¹³¹ Biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" 19.03.2021. e-pasta vēstule.
- ¹³² Noteikumi "Par kritērijiem un kārtību Tehnisko programmu un Olimpiskās sporta izcilības programmas īstenošanai", apstiprināti biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" valdes 28.07.2020. sēdē (lēmums Nr.2.2., protokols Nr.11).
- ¹³³ Biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" un Izglītības un zinātnes ministrijas 11.08.2020. sadarbības līgums Nr.1-22-3818.
- ¹³⁴ Biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" un Izglītības un zinātnes ministrijas 11.08.2020. sadarbības līgums Nr.1-22-3818.
- ¹³⁵ Biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" un Izglītības un zinātnes ministrijas 11.08.2020. sadarbības līgums Nr.1-22-3818.
- ¹³⁶ Biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" valdes 20.10.2020. sēdes protokols Nr.24.

- ¹³⁷ Biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" Sporta komisijas 15.10.2020. sēdes protokols Nr.1.
- ¹³⁸ Biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" 22.10.2020. vēstule Nr.169 "Par grozījumiem noslēgtajā sadarbības līgumā".
- ¹³⁹ Noteikumi "Par kritērijiem un kārtību Tehnisko programmu un Olimpiskās sporta izcilības programmas īstenošanai", apstiprināti LOK valdes 28.07.2020. sēdē (lēmums Nr.2.2., protokols Nr.11).
- ¹⁴⁰ Biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" valdes 20.10.2020. sēdes protokols Nr.24.
- ¹⁴¹ Noteikumi "Par kritērijiem un kārtību Tehnisko programmu un Olimpiskās sporta izcilības programmas īstenošanai", apstiprināti biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" valdes 28.07.2020. sēdē (lēmums Nr.2.2., protokols Nr.11).
- ¹⁴² Biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" un Izglītības un zinātnes ministrijas 11.08.2020. sadarbības līgums Nr.1-22-3818.
- ¹⁴³ Ministru kabineta 27.12.2005. noteikumi Nr.1031 "Noteikumi par budžeta izdevumu klasifikāciju atbilstoši ekonomiskajām kategorijām".
- ¹⁴⁴ Biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" 11.01.2021. e-pasta vēstule.
- ¹⁴⁵ Biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" 19.03.2021. e-pasta vēstule.
- ¹⁴⁶ Biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" 26.02.2021. e-pasta vēstule.
- ¹⁴⁷ Kārtība par īstenojamām pārbaudēm saistībā ar sporta federāciju saņemto valsts budžeta finansējuma izlietojumu un sporta federāciju darbību sporta jomā, apstiprināta ar biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" valdes 04.07.2019. sēdes lēmumu Nr.2.2., protokols Nr.14.
- ¹⁴⁸ Noteikumi "Par kritērijiem un kārtību Tehnisko programmu un Olimpiskās sporta izcilības programmas īstenošanai", apstiprināti biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" valdes 28.07.2020. sēdē (lēmums Nr.2.2., protokols Nr.11).
- ¹⁴⁹ Izglītības un zinātnes ministrijas 27.11.2020. vēstule Nr.4-10e/20/4092 "Par informācijas iesniegšanu revīzijas lietā Nr.2.4.1-17/2020".
- ¹⁵⁰ 2018.gada valsts budžeta projekta izskatīšanas gaitā tika atbalstīts IZM prioritārais pasākums "Valsts funkciju sporta nozarē izpildes nodrošināšana nemainīgā līmenī" (15_06_P), kas paredzēja nodrošināt valsts funkciju sporta nozarē izpildei paredzēto finansējumu vismaz 2017.gada līmenī. Minētais prioritārais pasākums paredzēja papildu finansējumu valsts budžeta programmas 09.00.00 "Sports" apakšprogrammās (09.09., 09.17., 09.21. un 09.25.) tikai 2018.–2020.gadā. Ievērojot minēto, 2021.gadā šo apakšprogrammu finansējumam paredzēts būtisks samazinājums (par 2 889 281 *euro*). Pēc iekšējas līdzekļu pārdales šobrīd plānotais samazinājums 2021.gadā būs 1 509 795 *euro*.
- ¹⁵¹ Sākotnējais samazinājums atkarībā no piemērotās aprēķina metodikas (salīdzinājumā ar 1.janvāri vai 1.jūniju) bija 1 604 695 *euro* vai 1 754 846 *euro*. Pēc iekšējas līdzekļu pārdales šobrīd plānotais samazinājums 2021.gadā būs attiecīgi 729 443 *euro* vai 879 594 *euro*.
- ¹⁵² Samazinājums par 2 894 586 *euro*.
- ¹⁵³ Atkarībā no piemērotās aprēķina metodikas attiecīgi 1 610 000 *euro* vai 1 760 151 *euro*.
- ¹⁵⁴ Summā ir iekļauta valsts budžeta dotācija gan biedrībai "Latvijas Olimpiskā komiteja", gan sabiedrībai ar ierobežotu atbildību "Latvijas Olimpiskā vienība", gan nodibinājumam "Latvijas Olimpisku sociālais fonds".
- ¹⁵⁵ Biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" 09.03.2021. vēstule Nr.26 "Par grozījumiem sadarbības līgumā".
- ¹⁵⁶ Biedrības "Latvijas Vieglatlētikas savienība" 01.03.2021. vēstule Nr.1-2/61 "Par grozījumu veikšanu Olimpiskās izcilības programmas finanšu tāmē".
- ¹⁵⁷ Biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" un Izglītības un zinātnes ministrijas 30.04.2021. vienošanās Nr.2-2e/21/272 par grozījumiem 11.08.2020. sadarbības līgumā Nr.2-2e/20/256.
- ¹⁵⁸ Biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" un Izglītības un zinātnes ministrijas 11.08.2020. sadarbības līgums Nr.1-22-3818.
- ¹⁵⁹ Biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" un Izglītības un zinātnes ministrijas 11.08.2020. sadarbības līgums Nr.1-22-3818.
- ¹⁶⁰ Biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" un Izglītības un zinātnes ministrijas 30.04.2021. vienošanās Nr.2-2e/21/272 par grozījumiem 11.08.2020. sadarbības līgumā Nr.2-2e/20/256.
- ¹⁶¹ Biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" 02.06.2021. vēstule Nr.80 "Par Valsts kontroles veikto atbilstības revīziju".
- ¹⁶² Latvijas Republikas Izglītības un zinātnes ministrijas un biedrības "Latvijas Olimpiskā komiteja" 06.02.2020. sadarbības līgums Nr.2-2e/20/93.
- ¹⁶³ Ministru kabineta 30.06.2020. rīkojums Nr.363 "Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem".